

中共无锡市司法局党组关于巡察整改情况的通报

根据市委统一部署,2019年7月1日至8月31日,市委第六巡察组对市司法局党组进行了巡察。2019年11月19日,市委第六巡察组向市司法局党组反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

一、整改工作组织情况

坚持把巡察反馈问题整改作为一项政治任务,以落实全面从严治党政治自觉、敢于直面问题、责任担当、抓铁有痕的务实作风,加强领导、精心组织、扎实推进。

1. 强化责任落实。巡察整改意见反馈后,局党组立即召开专题会议,深入学习习近平总书记关于巡视巡察工作重要论述、十九届中央纪委四次全会和市委有关会议精神,进一步统一思想,切实增强整改落实的责任感、紧迫感。局机关成立以党组书记和局长为组长、分管领导为副组长、纪检监察室负责人为成员的巡察整改工作领导小组,形成了党组统筹抓总、领导“一岗双责”、部门全面落实的整改工作格局。

2. 细化整改方案。按照“一个问题、一名牵头领导、一个责任部门、一个解决方案、一个整改时限”的要求,认真研究制定《市司法局党组对市委第六巡察组巡察反馈意见的整改工作方案》和《市司法局党组巡察整改问题、措施、责任及落实清单》,对市委第六巡察组反馈的问题进行梳理,细化分解具体整改内容,形成整改“路线图”,列出推进“时间表”,报市委巡察办和市委第六巡察组审定同意后立即部署、精准施策、靶向整改,确保件件有着落、事事有人办、天天有效果。

3. 注重措施推进。2019年11月以来,巡察整改工作领导小组4次召开专题会议,专题讨论整改落实情况,研究解决重点难点问题。班子成员主动认领整改任务,推动整改工作顺利进行。巡察整改工作领导小组办公室定期对整改进展情况进行督查提醒,着力推动各项整改工作按照计划保质保量完成。对整改工作逐一“过堂”销号,落实不到位坚决不“收兵”,整改不彻底坚决不“收队”,确保高标准完成巡察整改任务。

二、整改落实情况

针对巡察反馈的意见,市司法局党组具体细化整改措施。截至目前,已经初步整改落实到位的具体问题 19个,正在推进整改的具体问题4个。

（一）已整改完成的问题

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题,真改实改,截至目前,共计 19个问题已整改完成。

1. 关于“局党组‘立足政治看法治、结合法治讲政治’的站位还不够高,统筹推进相关工作的责任感和担当力尚有不足”问题的整改

整改结果及成效:(1)提高政治站位。习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,坚决贯彻落实习总书记的重要指示批示精神。(2)统筹推进依法治市。围绕“依法治市办”实体化运作推进工作,具体承接“依法治市办”职能和日常工作,健全完善各项工作机制,牵头召开相关协调会议。(3)2019年12月,及时调整配备法治调研处工作人员,加强力量配备,理顺工作关系。(4)全面对照司法部和省厅提出的“司法行政系统指挥中心”项目建设要求,进一步优化项目建设,统筹推进司法行政工作。

2. 关于“局党组对于上会讨论研究的相关议题,事前酝酿不到位、听取意见走过场,特别是有些‘三重一大’事项未能严格执行民主决策的程序”问题的整改

整改结果及成效:(1)对于局党组讨论研究的议题,做到事前充分酝酿,充分听取相关分管领导的意见,特别是“三重一大”事项严格执行民主决策程序,确保党组决策科学民主。(2)2019年11月和12月两次晋升职务职级,严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的程序和要求,做到事前充分酝酿,广泛征求意见,并邀请市纪委监委派驻第十五纪检监察组全程参与监督指导,及时与市委组织部沟通汇报,确保选拔任用工作公开公平公正。(3)2019年12月,及时配强法治调研处处室力量,进一步提高人岗适度。(4)2020年1月,分管副局长带领政治部、机关党委、计财处、公共法律服务管理处、公证与司法鉴定处等处室负责人,深入基层下属事业单位调查研究,了解和掌握人员思想动态,充分调动干事创业的积极性。(5)在相关评先评优工作中,局党组严格按照程序和规定,广泛征求意见,自下而上开展推荐工作,并按要求进行公示后上报。

3. 关于“执行意识形态工作相关规定不到位”问题的整改

整改结果及成效:(1)按照局党组专题学习研究意识形态工作每年不少于2次的要求,在上半年分析研究的基础上,局党组于11月14日召开意识形态专题分析会,党组书记分析研判意识形态工作现状,进一步履行主体责任。(2)12月18日,调整局意识形态工作领导小组,主要领导担任第一责任人,切实履行党管意识形态工作责任。(3)制定下发《无锡市司法局2019年度意识形态工作要点》,细化分解意识形态工作的具体内容和措施。认真落实意识形态工作责任制,抓好“无锡市司法局网站”“无锡智慧普法”、微信公众号等宣传舆论阵地的建设与管理,讲好司法行政故事。加强对重大敏感事件、敏感人员摸排力度,防止发

生影响社会和谐稳定的情况。(4)在年底述职述廉述法和局党组民主生活会工作中,将意识形态工作作为局领导班子和领导干部专项工作予以总结分析,进一步强化了领导干部“一岗双责”。

4. 关于“落实意识形态工作责任不到位”问题的整改

整改结果及成效:(1)严格落实意识形态责任制,按照市委有关精神和要求,明确局党组班子成员“一岗双责”,完善量化考核指标,制定市司法局意识形态责任制清单。(2)在2019年党组工作总结中,将意识形态工作进行了专题总结,并将在2020年司法行政工作计划中明确意识形态工作要点。

5. 关于“政治学习不到位”问题的整改

整改结果及成效:(1)结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,认真研读习近平新时代中国特色社会主义思想,全面完成党组理论学习中心组每月学习不少于1次,全年不少于12次的要求,每次安排局领导进行交流发言。(2)组织专题开展政治学习,提升运用政治理论指导和推动司法行政工作的自觉意识,杜绝抓政治理论学习时紧时松,注意学用结合。

6. 关于“局党组抓思想政治工作的措施偏松偏软”问题的整改

整改结果及成效:局主要领导与相关分管领导、处室负责人之间按照要求开展谈心谈话,并结合职务职级并行规定,了解干部职工的思想动态,平时做好教育引导、沟通解释和疏导工作,稳定干部队伍的思想状况,进一步抓好思想政治工作。

7. 关于“干部队伍年龄结构老化”问题的整改

整改结果及成效:(1)2020年1月,晋升4名处长领导职务,其中有3名年轻干部晋升处长,有效缓解干部队伍年龄结构老化的现状。(2)研究司法行政干部队伍结构,适时晋升副处长领导职务,同时加强对年轻干部的培养、交流和储备力度。

8. 关于“干部选拔培养滞后”问题的整改

整改结果及成效:2020年1月,严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》《公务员职务与职级并行规定》等法律法规精神,严格选拔程序和规定,选配4名处室负责人,加强了干部队伍的选拔培养力度。

9. 关于“干部教育管理不严”问题的整改

整改结果及成效:2019年11月下发《关于进一步加强纪律工作的通知》,进一步加强干部教育管理,对有些干部工作表现“慵懒散”现象严肃进行批评,加强谈心谈话,促使干部从思想上认同从严教育、从严管理,自觉规范行为。

10. 关于“党支部活动形式单一”问题的整

改

整改结果及成效:(1)组织召开局机关党支部书记会议,加强对所属支部工作指导,进一步明确支部开展主题实践活动内容,督促各支部切实重视学习教育,把政治理论学习和业务工作紧密结合起来,杜绝政治学习走形式,切实防止党建工作与业务工作“两张皮”现象。(2)创新支部活动形式。采取集中学习文件、交流讨论研讨、外出参观学习等方式,注重政治理论学习,创新支部活动方式方法和内容,进一步提高了党支部的凝聚力和向心力。

11. 关于“党支部工作台账不完整”问题的整改

整改结果及成效:(1)强化党建意识,牢固树立“抓好党建就是最大政绩”的理念,每月下发司法行政工作清单,明确党建工作要求及检查落实情况。(2)认真落实支部“三会一课”、基层党组织统一活动日制度,经常性开展党员谈心谈话,认真做好组织生活会详细记录,建立健全党支部标准化规范化等台账资料。

12. 关于“党员干部表率作用发挥不明显”问题的整改

整改结果及成效:(1)强化学习提高。组织局机关领导班子成员和机关党委委员、党支部书记学习有关规定,进一步强化党建意识,牢固树立“抓好党建就是最大政绩”的理念。(2)强化主体责任。完善党建工作责任制,细化党建责任清单。通过党建工作通报、检查考核党支部工作、党支部书记述职、党建工作汇报、检查台账资料、个别访谈等方式,强化党建工作落实情况。(3)严格落实领导干部双重组织生活会制度。把领导班子成员参加所在党支部组织生活、带头剖析问题作为一项重要议题,增强带头学习的意识,机关党委每季度将领导干部参加支部活动情况上报局党组。(4)局主要领导 and 班子成员带头报名参加防控疫情“党员先锋队”,58名党员报名,47名党员经培训后奔赴疫情防控第一线锡山区羊尖镇,配合做好复工企业备案复核和卡口值守工作,充分发挥党员先锋模范作用。

13. 关于“局党组深入基层一线调查研究不够深入”问题的整改

整改结果及成效:结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,局领导班子成员采用“四不两直”方式,通过12348法律服务队等形式,带领分管处室人员,深入各地司法局、司法所等部门开展调查研究,与基层群众促膝谈心,交流思想和工作,真正掌握基层群众所思所想所盼,形成8篇高质量的调研报告。

14. 关于“班子成员扑下身子为基层排忧解难的工作有待强化”问题的整改

整改结果及成效:局领导班子成员深入基层调研司法所力量配备、政法编制、社区矫正

上接第13版>>>市民防科普教育体验馆完成了二期升级改造,丰富了布展内容和形式,并通过邮政载体发放展馆位置及联系方式,方便市民参观。制定了2020年度结合重要时间节点宣传计划,制作《人防民防知识教育手册》,进一步加强学校课本征订工作,多渠道、多形式开展人防宣传活动,宣传无锡人防建设成果,展示无锡人防形象,培养积极健康向上的人防文化。

5. 关于“党建工作存在‘两张皮’现象”问题的整改

整改成果及成效:一是增强党建引领的意识。认真学习贯彻习近平总书记关于加强全面从严治党的一系列重要论述,严格落实《中国共产党党组工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党党员教育管理工作条例》,增强党建引领一切工作的意识,营造“抓好党建是本职,不抓党建是失职,抓不好党建是渎职”的浓厚氛围。二是推进党建与中心工作融合。全面开展“争当领跑先锋”行动,各党支部结合实际制订各具特色的品牌打造本领域,在重大练兵中锤炼增强才干,在日常执法监督工作中亮身份树形象。先后派出16名同志参加市级机关党员先锋队,积极为基层一线抗击疫情服务。三是高质量开展好民主生活。加强会前沟通交流,加深理解,增进团结。在广泛征求意见的基础上,查找自己存在的问题,撰写分析材料。严肃开展批评和自我批评,自我批评敢于揭短亮丑、敢于深挖根源,相互批评能够坚持原则,实事求是,态度诚恳。四是狠抓党支部标准化规范化建设。将党建工作纳入评先评优和绩效评价,加强对机关党委、各党支部主要负责人的考核,将考核结果作为评先评优和提拔使用的重要依据。严格落实“三会一课”制度,依托“无锡智慧党建”平台做好电子台账记录。办领导结合自己的学习体会和调研报告,定期为全体党员上党课,有效地提高党课的吸引力、感染力。五是捋顺党组织关系,2个改制企业党支部已于1月底全部完成了组织关系转移,其中四支部由梁溪区金星街道接收组织关系,六支部由党员居住地社区接收组织关系。六是加强对党支部的指导督查,机关党委3次到基层党支部开展党建工作调研,参加了4个党支部的主题教育生活会,召开了1次征求意见会,组织开展了1次年中考核,1次党支部书记述职评议,组织党支部书记参加市级机关党委的统一学习培训,压紧压实主体责任和“一岗双责”。七是加强政治思想工作。利用集中教育研讨、党支部“三会一课”等时机,大力加强思想政治教育,用习近平新时代中国特色社会主义思想统一干部思想。办领导经常与分管处室和单位的同志谈心,及时了解基层干部的思想动态,及时化解矛盾,确保分管人员的思想稳定。

6. 关于““四风”问题禁而未绝”问题的整改

整改成果及成效:一是细化分解任务。认

中共无锡市人民防空办公室党组关于巡察整改情况的通报

攻克难题,针对人防工程易地建设费减免政策执行、工程招投标、工程质量监督、固定资产管理等问题,进行专题研究,集中攻关,制定措施。同时,积极协调相关政府部门和市(县)、区政府,形成整改合力。

（二）正在推进整改的问题

截至目前,共计3个问题正在整改过程中,仍需深化整改。

1. 关于“队伍建设管理不规范”问题的整改

整改措施及阶段性成效:一是成立了财务审计中心,事业单位财务人员由机关财务审计处集中管理;相关人员结束挂职锻炼、或办理调动手续、或返回原单位工作。二是积极向上争取。积极与市委编办、市委组织部、市人社局协调,对空缺岗位有序招录。人防质监站申请在今年上半年招录1人,逐步改善干部结构。三是严格落实考察程序。落实《党政领导干部选拔任用工作条例》,规范动议、民主推荐、考察等程序,做好相关记录;严谨规范地做好干部考察工作,采取个别谈话、发放征求意见表、民主测评、实地走访等方式,充分征求意见,广泛深入地了解干部情况,形成详细准确的书面考察材料,建立考察文书档案,指定专人保管。

正在深化整改的内容及时限:对科以下干部的“三龄二历”的重新组织审核,纠正认定错误事项,补充缺失的资料,近年来的干部档案资料及时装订归档。

2. 关于“担当作为的责任意识欠缺”问题的整改

整改措施及阶段性成效:一是修订完善《机关处室和基层单位绩效考核办法》,认真学习市人防办“三定”方案内容,厘清了部门职能和岗位职责,强化工作的协同配合和责任担当。二是注重日常教育引导,进一步整治不作为、慢作为、不善为等问题。三是贯彻落实市委“三项机制”精神,坚持严管和厚爱、激励和约束并重,提高领导干部担当尽责的主动性、干事创业的积极性。四是加大考核结果的运用力度,努力确立优秀者优先、有为者有位鲜明导向,激发干事创业的积极性。五是针对2017年原主要领导离任审计未整改到位的问题,进一步明确责任、细化措施,抓好整改。聘请评估机构对一楼办公用房的租金和管理费进行评估,向相关企业追缴2014年1月至2019年3月期间的费用,作为平战结合收入上缴财政专户。六是针对2019年财政检查指出的问题,逐项抓好整改,并于去年12月底前上报整改情况报告。七是严格执行人防工程建设管理的法规政策,定期组织廉政风险排查,及时发现风险隐患,研究解决措施。

正在深化整改的内容及时限:原崇安区政府4个欠建人防工程项目,与梁溪区政府

社工队伍、律师队伍管理等现实问题,创新工作思路,着力破解难题,形成高质量的调研报告,提出整改措施,推进工作取得实效。

15. 关于“有些班子成员对分管的下属单位重视不足、关心不够”问题的整改

整改结果及成效:局分管领导带领政治部、机关党委、计财处、公共法律服务管理处、公证与司法鉴定管理处有关人员,到下属单位开展综合考核,主要检查党的建设、队伍建设、财务管理、业务工作等具体内容,通过查看党建台账、会计凭证、案卷资料等,发现和堵塞管理漏洞,严肃财经纪律。

16. 关于“公车管理责任落实存在疏漏”问题的整改

整改结果及成效:组织全体人员专题学习公车管理有关规定,下发《关于重申严格规范公务用车的有关规定》,再次重申严格按照《无锡市司法局保留车辆使用管理办法(修订)》规定申请公务用车,重新设计申请使用公务车辆表格,指定专人负责公车管理工作,加强公务用车管理的使用审批和费用报销管理,进一步明确公务用车管理主体责任,规范公务用车管理,切实堵塞漏洞。

17. 关于“公务接待行为不够规范”问题的整改

整改结果及成效:组织全体人员专题学习公务接待相关规定。按照《无锡市司法局公务接待管理办法(修订)》要求,进一步规范公务接待审批程序,严格报销审批制度,杜绝合并报销现象,对无公函、超标准接待、超范围接待的公务活动一律不审批。

18. 关于“政府采购制度执行不规范”问题的整改

整改结果及成效:组织相关处室全体人员专题学习《无锡市政府采购管理暂行办法》《市政府办公室关于印发无锡市集中采购目录购买服务指导目录政府采购限额标准和公开招标数额标准的通知》,要严格按照政府采购目录进行政府采购,对协议供货目录内的物品应货比三家,严格按照程序进行购买,严格执行合同约定进行付款。

19. 关于“预算管理制度执行不严”问题的整改

整改结果及成效:(1)组织计财处相关人员认真组织学习《中华人民共和国预算法》,要求严格遵循统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡的原则,进一步明确预算的范围、标准、条件和开支范围。(2)召开局务会议,研究年度重大活动开展和财务支出方案,严格按照年初预算执行,严肃财经纪律,从严掌握经费支出程序和标准,确保按经费支出进度执行,杜绝年底突击花钱。

下转第16版>>>

评估机构评估。租金收入均实行“收支两条线”管理。九是严格食堂管理,采取比选方式确定餐饮公司,收缴2017年以来机关和直属单位个人应承担的餐费,相关单位支付搭伙费。

正在深化整改的内容及时限:一是残疾人康复中心地下人防工程已进入招租流程,待签订合同,预计5月底完成。二是东方汽车城地下人防工程,已在远东产权交易平台进入招租流程,待签订合同,预计5月底完成。三是筹划出台《住宅小区人防工程专项维修资金管理办》,明确维护管理资金来源和管理方式,预计6月底完成。四是人防工程质量监督站涉及回避事项的职员亲属所在公司已决定退出无锡市市场。

三、下一步全面推进整改计划

下一步,市人防办党组将继续认真落实市委要求,巩固整改成果,建立长效机制,抓常抓严抓实,以巡察整改成效促人防工作持续发展。

（一）突出问题导向,持续深入整改。坚持标准不降、力度不减,以“钉钉子”精神,持续抓好问题整改。对初步完成的整改任务,将组织“回头看”,对整改效果不好的深入分析原因、改进方法,坚决防止问题反弹,切实巩固整改成果;对正在推进的整改工作,将加大落实力度,做到问题整改不到位不罢手、不彻底不收兵;对需要长期坚持整改的问题,坚持紧盯不放、久久为功、持续整改,确保整改工作取得实实在在的成效。

（二）加强统筹协调,压实工作责任。严格按责任分工落实整改任务,细化任务清单、责任清单,加强整改工作横向沟通和纵向协调,形成整改合力。坚持把巡察整改与正在推进的重点任务、全面从严治党等统筹起来,一并研究、一并推进、同向发力。对涉及处室和单位多、整改一时有困难的问题,坚持重点督办,调动全员人员积极配合,主动协调做好工作。强化整改工作的督促检查,严格落实整改工作台账,做到整改一个销号一个,确保问题件件有落实、事事有回音、条条见成效。

（三）深化后续整改,建立长效机制。根据整改反馈的问题和意见,坚持立足长远,举一反三,自查自纠自身存在的问题,不断完善工程建设管理、党建、财务等方面的规定,通过建立健全各类规章制度,巩固和扩大整改成果,形成相互衔接、相互配套的长效工作机制,真正使整改的过程成为提高领导班子凝聚力、战斗力、创造力的过程,成为促进各级领导干部作风转变的过程,成为推动各项工作再上新台阶的过程。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:电话85080016;邮政信箱无锡市滨湖区青山路22号市人民防空办公室机关党委;电子邮箱1776755323@qq.com。

中共无锡市人民防空办公室党组
2020年4月2日