

拥抱新经济，加快新旧动能转换

——无锡如何推进“三大经济”，听听专家学者怎么说(上)



受访专家：

陈晓东：中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国区域经济学会副秘书长
王 丹：上海市人民政府发展研究中心城市研究处处长

新冠肺炎疫情既是对一个地区公共卫生服务能力的考验，也是对一个地区产业体系抗压力、免疫力的考验。包括数字经济、总部经济、枢纽经济等在内的新经济，在这次疫情中展现出较强的抗冲击力，受疫情的影响也较小，特别是浙江等数字经济发达的地区不仅没受影响、反而在一定程度上形成逆袭之势，我市部分新经济领域产业也是如此。今年4月，我市召开一季度经济运行分析会暨“三大经济”推进会，对发展“三大经济”进行再部署再推进。加快发展“三大经济”在内的新经济，无锡要着重在哪些地方发力？近日，本报携手无锡市社科联，对中国社会科学院、江苏省社会科学院、上海市人民政府发展研究中心、无锡市委党校的四位专家进行了在线采访，邀请他们从不同的视角解读新经济发展的趋势、特点，为无锡加快推进新经济发展建言支招。

相关链接

习近平总书记有关 新经济发展重要论述

习近平总书记高度重视培育发展新动能，作出了世界正进入以信息产业为主导的新经济发展时期的重大判断。

在新经济发展范畴中，数字经济一马当先，总书记指出“新常态要有新动力，数字经济在这方面可以大有作为”，强调要“做大做强数字经济”，进一步释放数字对经济发展的“放大、叠加、倍增作用”。总部经济前景广阔，总书记到北京朝阳区参加义务植树时，专门问起区委书记“朝阳的总部经济现在怎么样”。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中明确提出，中心区重点布局总部经济、研发设计、高端制造、销售等产业链环节，大力发展创新经济、服务经济、绿色经济，加快推动一般制造业转移，打造具有全球竞争力的产业创新高地。枢纽经济方兴未艾，总书记指出“交通基础设施建设具有很强先导作用”“‘要想富，先修路’不过时”，形成了建设“交通强国”的顶层设计，为枢纽经济发展创造了良好条件。

无锡推动“三大经济” 发展重要举措

近年来，无锡“三大经济”发展取得了较大进展。在数字经济上，2019年新华三发布的《中国城市数字经济指数白皮书》数据显示，无锡以综合得分76.4分位居全国第九，建成全国首个窄带物联网全域覆盖的地级市、首个物联网连接规模超千万的地级市、首个高标准全光网城市。在总部经济上，拥有省级跨国公司地区总部和功能性机构36家、全省第三；形成了太湖新城、锡东新城等一批初具规模的总部经济集聚区。在枢纽经济上，充分发挥区位优势和网络优势，积极推进全国性综合交通枢纽城市建设，2019年苏南硕放国际机场旅客吞吐量接近800万人次；市域高铁网络、高铁枢纽群加快建设，入选生产服务型国家物流枢纽承载城市。

大力发展数字经济、总部经济、枢纽经济，是无锡市委、市政府为深入推进产业强市、加快构建现代产业体系作出的重要部署。

自2018年7月，市委十三届六次全会明确提出发展“三大经济”以来，市委、市政府认真研究、科学谋划、加快布局，2019年底制定出台了加快推进数字经济、总部经济、枢纽经济高质量发展的《实施意见》，2020年3月召开市现代产业发展领导小组第一次会议，专题研究讨论了三个《三年行动计划》和2020年工作要点，2020年4月又结合一季度经济运行分析对“三大经济”发展进行再部署再推进，以进一步统一思想、提高认识，聚焦重点、聚力发展，推动无锡“三大经济”加快形成技术优势、规模优势、竞争优势，抢占新经济发展制高点，为全市经济高质量发展注入强大动力。

探索

总第849期

数据已成为当今社会最为关键的生产要素

记者：数字经济在新经济发展中具有引领支撑作用，您对数字经济关注比较多，请您谈谈数字经济发展的历程。

陈晓东：1995年，OECD（经济合作与发展组织）详细阐述了数字经济可能的发展趋势，提出在互联网技术革命的推动下人类发展将由原子加工过程转变为数字信息加工处理过程。20世纪90年代，美国信息基础设施建设为数字经济的发展打下了坚实的基础。进入21世纪，由于新一代数字信息技术在经济社会中快速扩散和应用，数字经济形态逐渐成形并发展壮大。以“大智移云网”（即：大数据、人工智能、移动互联网、云计算、物联网）为代表的新一代数字信息技术取得突破性进展，并引发以数据获取、存储与处理为特点的一系列新产业、新模式、新业态。继土地、资本、技术等之后，数据成为最为关键的生产要素，数字经济已经成为当今社会最重要的经济形态。

记者：我国目前数字经济发展情况是什么样的？

陈晓东：在数字经济形态下，我国与数字信息技术相关的产业发展迅速，数字化正在成为我国产业结构的突出特征。在数字经济的浪潮下，数字信息技术产业正在成为我国国民经济的支柱产业；消费

互联网颠覆传统的消费模式，释放了中国数字消费巨大潜力；产业互联网构建了互联互通的平台，助力传统产业数字化升级改造，中国产业数字化趋势明显加快。基于数字技术与互联互通生态的新经济超越了物理空间的限制，使得在此次新冠肺炎疫情中与传统经济形成了新旧两种模式的强烈对比。数字经济的爆发式增长促使传统产业在痛定思痛之后，开始全面加速数字化升级。数字经济不仅成为疫后中国经济恢复增长的稳定器，也为产业数字化升级改造提供了强大的转换动能。

记者：那么数字经济对传统产业发展产生了什么样的影响？

陈晓东：数字经济的颠覆性技术创新、网络平台化、渗透性强等特征通过数字产业化和产业数字化两个途径，来刺激新兴产业产生与推动传统产业转型升级；而产业结构转型升级又是数字经济产生和持续发展的内在动力，数字经济与产业结构在相互交织的动力系统中相互作用相互促进并不断发展强大。数字技术所构建的网络空间改变了几千年来人类社会高度依赖物理世界的生存模式，开创了网络化生存的新时代，人类社会与网络世界、物理世界逐渐实现融合发展。在此基

础上，数字技术还创造出能够逐步替代人类决策的智能机器，改变了人类的生产方式。基于互联网的平台组织通过汇集特定领域的海量信息，并对信息进行精准匹配从而使得供需得到更高层次的满足，有效解决了传统经济中由于信息不对称而导致的供需结构性矛盾，逐渐成为独立于市场、企业之外的另外一种新型、高效的组织形式和资源配置方式。

以互联网为依托，数字经济已经应用到我国国民经济的各行各业，很难找到哪个行业不在推进网络化、数字化和云端化。从消费互联网到产业互联网，从制造业到农业、服务业，数字经济都在以惊人的速度彻底颠覆人们的生活方式，不断地改变企业的生产、组织与管理模式。当前，数字经济同时从需求侧和供给侧两个方面发力，深刻影响着我国经济社会变迁，并成为一种全新的资源配置方式和经济形态。我们要坚定不移地深入推进供给侧改革，扩大有效供给与创新供给来释放消费潜力，在更高水平的层次上实现供需平衡；要继续扩大数字信息消费的覆盖面，让更多人民群众能够用得上、用得起，共享数字技术的发展成果，加快推动数字消费升级，提振内需动力，释放发展活力。

数字经济展现出强大的抗冲击能力和发展韧性

记者：数字经济与新经济之间的关系是什么样的？

陈晓东：新经济是在基于数字技术的产业革命和制度创新基础上形成的新的经济形态，是其所催生的新技术、新产品、新产业、新业态、新模式的综合体现，其在支撑基础、技术特征、组织结构与产业组织等方面与传统经济有天壤之别。以数字经济为核心的新经济自诞生之日起就积极向传统经济赋能，并促进结构不断优化升级，保证经济持续健康发展。尤其是在抗击新冠肺炎疫情及疫后复工复产过程中，新经济充分发挥了数字技术的特长，“大智移云网”不仅使得科技抗疫如虎添翼，更为复产复工添砖加瓦，加快促进我国制造业的恢复和增长。

线上消费服务的爆发式增长良好对冲了疫情给实体经济活动造成的缩减。数字经济展现出强大的抗冲击能力和发展韧

性，并在维持消费、保障就业、稳定市场、提振经济等方面发挥了积极作用。党的十八大以来，我国数字经济蓬勃发展，十九大更是提出建设数字中国的目标与要求。我们在初步取得一系列数字经济辉煌成就的同时，还应该清醒地看到，我国各地以数字经济为核心的新经济发展还存在着一些比较共性的问题和堵点亟待解决。

记者：新经济发展目前有哪些显著特征？

王丹：世界经济发展史表明，新技术革命必然会催生产业变革。当前，以数字化、网络化、智能化为代表的新一轮技术革命加速演进，彻底改变着人类社会的生产生活方式，不仅创造了新供给，而且孕育了新需求，数字经济、网络经济、智能经济、分享经济、绿色经济等新经济蓬勃发展，产业结构、经济活动组织形态等均发生综合性变化。新经济的快速发展拓展

了经济发展新空间，构筑了经济增长新动能。拥抱新经济、加快经济新旧动能转换成为我国当前及未来一段时期内经济发展的重大任务。十九大报告也明确提出，我国要在创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。

新经济发展呈现出三方面关键特征：一是以创新为增长原动力，不仅涉及技术创新，而且涉及模式创新和业态创新，主要依赖知识的生产、传播和应用；二是以信息技术为支撑，信息技术不仅改造和调整着企业生产，也改造着产业链各环节，产业内部和产业之间都呈现出组织方式的网络化和虚拟化。越来越多的商品通过电子网络销售，并以电子货币形式支付；三是以跨界融合为重要标志，新经济的发展体现了一种多元融合的趋势，新经济的产品、产业之间没有明显的界限。

强化技术创新指引，提前布局未来产业

第三，引进和培养数字经济高端人才。要积极稳妥地形成与数字经济产业链相匹配的人才链，坚持大力引进与自主培养相结合，坚持使用国际国内两种高端人才相结合。要切实解决引进高端人才的职业发展前景、子女入托入学、老人赡养医疗以及个人纳税等切身利益问题。

最后，实施数字化转型联合推进机制。共同搭建“中央部委—地方政府—平台企业—行业龙头企业—行业协会—服务机构—中小微企业”的联合推进机制，带动中小微企业数字化转型，并在更大范围、更深程度推行普惠性“上云用数赋智”服务，彻底消除数据孤岛壁垒，提升转型服务供给能力，激发企业数字化转型内生动力，实现新经济高质量发展。

记者：在推动新经济发展过程中，无锡可以具体把握哪些策略？

王丹：针对新经济的新特征，要大力发展新经济，需要把握四大策略：一是以技术创新催生新经济。提升技术洞见力，把握技术创新新趋势，重在开展人工智能、基因治疗、虚拟现实、物联网等领域前沿技术探究，强化优势制造业的技术演变路线图的研究，强化技术创新指引，提前布局未来产业。强化传统制造业中“卡脖子”技术的创新突破，实施颠覆式技术突破计划，充分发挥大企业、高校和科研院所作用，突破一批颠覆性技术，发展新经济先导性产业。实施制造业“触网”计划，

强化制造企业的信息化、智能化改造，开展服务数字化、工业智能化、物流网络化应用示范。

二是以设施更新保障新经济。加快推进5G、城市热点、智能终端等新基建建设，着力打造高效率、广覆盖的“无线城市”。加大数据和信息资源的汇聚，基于优势产业构筑信息港，大力推动公共数据开放，建立公共数据信息资源开放共享标准体系。

三是以平台打造支撑新经济。构筑技术创新孵化平台，重点要扶持混合所有制孵化器发展，通过采取“基地+基金+导师+服务”模式，不断提升孵化功能。逐步增设多样化服务，如提供贷款，管理小型贷款基金，为新创企业提供种子基金和启动资金服务等。整合长三角区域新经济发展要素资源，积极构建区域性新经济发展平台，形成相互配套、协同发展的区域新经济产业格局。构筑信息汇聚的网络平台。

四是以标杆企业引领新经济。强化对代表性新经济企业的扶持，要深入了解其政策需求，从给予优惠政策向优化营造环境转变，形成有针对性、精准度的全方位、组合型政策体系，并完善服务外包、企业咨询、科技服务集成、创新资源链接、平台运营管理等综合性服务体系。实施代表企业扶持计划，创新政府购买服务方式，转变政府资金投入方式。

（时晓 采访整理）

速读



寻找中国制造隐形冠军 (无锡卷)

魏志强 杨晓迎 编
人民出版社

无锡是我国重要的工业重镇，是长三角苏南地区的重要制造业基地。改革开放以来，无锡培育了一大批隐形冠军企业，为中国跃居世界制造业大国的地位作出了贡献。同时，它们也将为我国实现制造业由大变强奠定坚实的工业基础。《寻找中国制造隐形冠军》（无锡卷）在对无锡地区制造业各领域隐形冠军企业深入调研、访谈的基础上，把这些企业的成功经验和发展模式梳理出来，并呈现给读者，以期促进我国由制造大国向制造强国的转变。

纵横

发展老年教育 服务全民终身学习

□ 刘彬 丁晓华

党的十九届四中全会《决定》指出，要“加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，建设学习型社会。”这一新的部署，对构建服务全民终身学习的教育体系、推进教育领域治理体系和治理能力现代化，提供了根本遵循。老年人作为全民终身教育体系的一个重要阶段，让更老年人享有公平而有质量的学习机会，使他们享受更高质量的晚年生活，对更加充分地展现中国特色社会主义教育制度的巨大优越性和强大生命力具有重要意义。

无锡是全国较早步入老龄化的城市，也是老年教育起步较早的城市。从1986年起步的无锡老年大学开始，历经30多年发展，已基本形成了“就近、便捷、快乐”的老年教育发展格局。目前，无锡有3所市级老年大学，6所市（县）区级老年大学，部分乡镇（街道）老年学校，还有部分社区建设了学习点。截至2019年底，市区两级老年大学共有注册学员91000多人次，开设班级1865个。即便如此，我市老年教育资源依然远远不能满足群众需求。究其原因，主要存在主体责任缺失、整体投入不足、资源分布不均、社会参与不足等问题，人民群众对优质老年教育资源的需求与老年教育资源供给不足之间的矛盾日益凸显，亟待进行系统盘整，以应对老年社会发展需要。

发展老年教育要明确责任主体，加强统筹协调，加大财政投入，激活市场活力。老年教育虽有多种属性，但本质属性是教育，是终身教育体系的一个重要组成部分。无锡可以参照兄弟城市的做法，将老年教育管理职能归口教育部门，切实改变目前实际存在的多头管理、“九龙治水”格局。老年教育作为重要民生工程，目前主要以政府供给为主，但目前我市老年教育办学投入中的财政投入虽然较前几年有所增加，仍然不超过总投入的50%，应将“普惠性老年教育”经费列入财政拨款渠道，并根据经济社会发展需要，建立相应的投入增长机制。在办好普惠性老年教育的同时，建议设立老年教育政府鼓励引导资金，鼓励和吸收民间资本参与举办老年教育，进一步激发市场活力，扩大全社会老年教育资源的有效供给。

发展老年教育还要加强资源整合，发挥各方优势。充分发挥无锡开放大学作为无锡市社会教育服务指导中心的功能和优势，依托已经建成的“市级开放大学—区级社区学院—街道社区教育中心—社区居民学校”的社区教育网络体系，将老年教育资源下沉到社区，推进老年教育特点与教师发展规律的教师准入和评价机制。发挥无锡开放大学远程教育优势，建设无锡老年教育移动学习载体，开发贴合老年人学习需求的课程资源，以满足腿脚不便或就学距离较远的老年人的学习需求，打造“指尖上的老年教育”。

（作者：刘彬，无锡开放大学党委书记，副教授；丁晓华，无锡开放大学教学与资源建设处处长，副教授）