课余时间多被“安排”，可以自主支配了——

孩子竟然不会玩了？

随着基础教育阶段减负不断“加码”，小学生放学后课余时间客观增多，一方面为小学生个性的全面自由发展提供了条件；另一方面，如果利用不当，反而带来一些消极的影响。这就要求我们对小学生放学后课余时间的支配情况及小学生的课余生活状况给予足够的关注。

锡城儿童如何支配课余时间？5月31日，记者随机对我市339名小学生家长开展微调查。

课余时间多被挤占

锡城儿童的课余时间主要用在哪儿？有61.9%的家长表示，做学校老师、培训机构和家长布置的作业是孩子放学后耗时最长的一项活动。其中26.5%的小学生做各类作业在2小时以上，有20个小学生每天要花3－4小时做作业。课余时间被大量作业挤占，孩子不仅少了自由支配的时间，还会影响睡眠。有64.5%的小学生每天睡眠时长在8－9小时，有14名家长反映，孩子每天睡眠不足8小时，达不到《义务教育学校管理标准》中“家校配合保证每天小学生10小时睡眠时间”的要求。

不少孩子节假日也不轻松，忙于赶作业和赶场上课。超过47%的孩子每周课外培训时长在3小时以上，其中有17个家庭的孩子每周课外培训时长超过8小时。有家长透露，孩子双休日要赶场上培训课，中午只能车里吃外卖。张女士的女儿上小学五年级，周五晚上完成学校布置的作业，双休日要上语文、英语、数学、舞蹈等6个培训班，周日下午空出时间用来完成机构布置的作业。“孩子一有时间就看综艺节目、玩手游，不如去培训班上课，还能多学一些。”张女士如是说。把孩子课余时间排满的家长，大多与张女士看法相同。

部分家庭一厢情愿

孩子处处被安排，产生的问题并不少。兼任梁溪区心理教研员的东林小学教师周芸婷介绍，疫情期间孩子在家学习时主要由家长监管，有些家长要求孩子做这做那，孩子自由支配的时间很少，导致有的孩子复学后产生了厌学情绪。“这段时间有此困扰的家长还不少。”

她分析，家长无视孩子的需要，任意剥夺他们的自由时间用于学习，孩子的精神一直处于紧绷状态，学习效率大打折扣，还可能产生心理问题、亲子矛盾等一系列问题。值得注意的是，课余时间全部被家长安排的孩子往往会出现两种状态，一类孩子逮到机会就疯玩，甚至通过一些消极的方式消遣。还有一类孩子即便有了自由支配的时间，也不会合理安排，有创造性、有意义地玩。“这部分孩子玩的能力弱，主动性、创造力、想象力发展都会受到影响。”周芸婷说。

家庭教育专家刘馨萍认为，孩子课余时间被安排，失去了支配时间主动权的背后，暴露出了部分家庭教育存在问题。父母一厢情愿，缺少亲子沟通，做的“安排”不从孩子实际需求出发，是问题产生的根源。

发掘兴趣积极玩乐

孩子没有自由支配的时间、不会玩了？专业人士认为，各方都要努力把属于孩子的时间还给他们，并引导他们合理支配、积极利用闲暇时间。

在刘馨萍看来，父母需要正确认识自己孩子的能力，缓解自身焦虑，给孩子自由支配的时间和空间并提供正确的引导。父母可以根据孩子年龄逐步放手，这也帮着孩子逐渐走向独立。“家长需要多花心思高效陪伴孩子，发掘兴趣，锻炼他们支配时间和积极玩乐的能力。”

周芸婷则认为，利用好闲暇时间有助于孩子更有活力地投入到后续的生活、学习中，“近年来，锡城不少学校通过课题加以引导，比如东林小学的‘玩文化’课题，侨谊实验中学实施的‘智享闲暇时空’等，以丰富的活动培养学生有创造、有意义地玩。”此外，她认为社会层面也要提供更多活动平台，让学生课余活动有更多选择。

（陈春贤）

关于开展“民智点亮无锡”人民建议专题征集活动的公告

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实省委、省政府部署要求，更广泛地汇聚民智民力，促进无锡高质量发展取得更加丰硕的成果，经市政府同意，开展2020年度“民智点亮无锡”人民建议专题征集活动，面向社会公开征集意见建议。现将有关事项公告如下：

一、征集内容

紧紧围绕市委、市政府提出的高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，开创高质量发展新局面，开辟“强富美高”新无锡建设新境界、开启基本现代化建设新征程，当好全省高质量发展领跑者的基本目标，开展“ 民智点亮无锡”人民建议专题征集活动。主要征集以下四个方面的建议：

1、*促进经济一体化发展，构建产业强市*。促进产业基础高端化、提升产业链现代化水平；加快5G产业发展，推动物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能与传统产业深度融合；持续推进科技创新，加快构建知识产权运营服务体系；培育创兴型企业，加快苏南国家自主创新示范区建设。

2、*推进市域治理现代化，提升城市能级*。推进市域治理体系和治理能力现代化，创新社会治理模式，加强网格化治理；完善城市安全体系，深入实施科技兴安战略；推进平安无锡建设，探索“三社联动”社区治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制；加快融入长三角一体化，推进市域一体化；优化市内基础设施体系，推进重点功能区建设，加强城市建设管理。

3、*描绘美丽乡村图景，保障改善民生*。提升农业品质品牌，培育壮大新型农业经营主体；结合“一推三治五化”专项行动，大力推进农村人居环境整治提升；深化农村各项改革；巩固提高脱困转化成果，提高社会救助精准性，优化完善阳光扶贫系统；做好就业保障工作；办好人民满意教育；推进健康无锡建设。

4、*推动文化旅游发展，打造宜居家园*。推动文旅、文创融合发展，提升旅游度假区发展水平；实施文艺精品创作工程；积极创建全国运动建设模范城市；打好污染防治攻坚战，推进固危废处置设施建设，优化能源结构；加大生态修复力度，提升城市道路绿化。

二、方法步骤

1、*组织实施*：由无锡市人民政府办公室、无锡市信访局和无锡日报社联合组织实施，市信访局人民建议征集办公室负责具体承办。

2、*征集时间*：即日起至10月30日。

3、*建议运用*：筛选整理有价值的建议，根据建议内容报市政府决策参考或转送市有关部门和单位研究、采纳。与市政府督查室联动，督促和跟踪合理化建议的落实和情况反馈。

4、*总结评审*：对建议征集工作进行总结，通过评审，评选出优秀建议，并采取适当方式予以奖励。

5、*成果展示*：市信访局“两微一端”、官方网站定期登载一些办理成果显著、与群众生活密切相关的建议，通过漫画浏览、动画播放的方式加强建议办理的成果展示。

三、征集渠道

（一）*纸质来信投稿*

1、邮寄至无锡市信访局人民建议征集办公室，地址：无锡市太湖新城显云路2号，邮编：214125。

2、投放至市、县（区）人民来访接待中心设置的人民建议征集专用信箱中。

（二）*网络平台投稿*

1、登录市政府门户网站“中国无锡”，在“调查征集”区域“人民建议征集”栏目进行投稿。

2、登录无锡市信访局网站，点击“人民建议征集”图标进行投稿。

3、登录无锡市信访局网站，通过微信“扫一扫”功能扫描二维码安装“手机信访”APP，通过“手机信访”内的“建议征集”模块进行投稿。

4、关注“无锡信访”微信公众号，点击页面下方“网上信访”中的“人民建议征集”模块进行投稿。

5、发送至电子邮箱：wxxfjbxc@163.com。

（三）*投稿至《无锡日报》*

通过微博“@无锡日报”进行投稿，或关注无锡日报微信公众号：wuxidaily进行投稿。

欢迎社会各界和广大人民群众踊跃参与，积极建言献策。感谢您对无锡市人民建议征集工作的关心与支持！

无锡市人民政府办公室
无锡市信访局
无锡日报社

中共无锡市委办公室　无锡市人民政府办公室

关于深入解决形式主义突出问题持续为基层减负的通知

2019年，全市上下以无锡列入中办统计样本城市为契机，以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力，认真贯彻落实“基层减负年”各项措施，制定下发“减负21条”，着力解决困扰基层的形式主义突出问题，取得了明显成效。2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是统筹推进疫情防控和经济社会发展的大考之年，各项工作任务艰巨繁重，更加需要以优良作风狠抓工作落实。根据《中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》、《中共江苏省委办公厅关于深入解决形式主义突出问题持续为基层减负的通知》要求，紧密结合无锡实际，我市深入解决形式主义突出问题、持续为基层减负，工作总的要求是：深入学习贯彻习近平总书记关于持续为基层松绑减负的重要指示批示精神，全面贯彻落实党中央和省委、省政府决策部署，坚持标准不降、力度不减，紧盯老问题和新表现，全面检视、靶向治疗，坚持减负和减压并重，加强源头治理和制度建设，着力在巩固拓展上下功夫、见实效，进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新无锡、当好全省高质量发展领跑者提供坚强有力的作风保障。

一、持续筑牢克服形式主义的思想政治根基

1. *巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果*。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，把深入解决形式主义突出问题、持续为基层减负工作作为树牢“四个意识”、做到“两个维护”的重要标杆，不断增强克服形式主义的思想自觉和行动自觉。将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度体系，深入抓好市委《关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中专项整治形式主义官僚主义加重基层负担问题的实施方案》的贯彻落实，建立健全理论学习、检视问题、抓实整改长效机制。组织各级干部深入学习习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编，推动广大党员干部在严格党内政治生活中锤炼坚强党性，做到讲政治、践初心、担使命。

2. *牢固树立正确政绩观*。教育引导党员干部始终坚持实事求是的思想路线，始终牢记人民利益高于一切，切实把对上负责与对下负责统一起来。把学习贯彻新发展理念作为干部教育培训的重要内容，健全完善符合新发展理念要求、体现高质量发展领跑者导向的综合考核指标体系，引导各级干部更加自觉地贯彻落实新发展理念，坚定不移用以破解难题、推动发展。

二、坚决纠治决策落实中的形式主义问题

3. *完善推动重大决策部署落实机制*。加强政治监督，深入排查各地区各部门在贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差，着力纠治“不用心、不务实、不尽力”等问题，严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违行为，完善推动中央和省决策部署落实机制。加强对习近平总书记重要指示批示精神贯彻落实情况的督促检查，完善清单管理、推动落实、监督检查等工作机制，确保总书记重要指示批示精神在无锡落地生根。

4. *着力破除疫情防控、脱贫攻坚等工作中的形式主义*。围绕统筹疫情防控和经济社会发展各项政策措施的落地落实，实行跟进监督、精准监督和全程监督。加强对疫情防控、复工复产工作中发文开会的统筹管理，召开会议尽量采用网络视频等形式，减少疫情期间人员聚集，防止多头重复向基层派任务、要表格。精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义问题，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责。

三、有效防止文山会海反弹回潮

5. *进一步精简文件*。市级层面继续发挥示范带动作用，守住精简文件的硬杠杠，对各地区各部门发文情况实施动态监测、及时预警，确保发至县级的文件比2019年只减不增。既严控向县级以下发文数量，又要精简基层向上级报文的数量。重点控制县一级对下发文数量，确保年内发至镇（街道）的文件比2018年减少三成以上。严格控制表格数量，年内省市要求县级以下填报的表格要比上年有较大幅度减少。着力提升文件质量，严格按规定控制文件篇幅，不发不切实际、内容空洞的文件。对在发文方面改头换面、明减实不减的，及时督促纠正。

6. *从严控制会议数量*。制定落实会议年度计划，加强动态监测预警，确保各级会议数量比2019年只减不增。重点加强县一级会议管理，要求镇（街道）党政主要负责同志参加的会议，原则上每周不超过1次。进一步提升会议质量，不开应景造势、不解决问题的会议。严格落实8月份“无会月”制度，原则上除重大紧急事项外，市级层面不召开全市性会议。

四、切实规范面向基层的督查考核工作

7. *严格计划备案管理*。加强督查检查考核计划管理和监督执行，确保市和市（县）区各级的督查检查考核事项比2019年只减不增。纳入市级计划的督查检查考核事项，不得要求基层配套开展。从市级督查检查做起，持续改进方式方法，从以明查为主向明查暗访相结合转变，切实提高督查检查的精准度和实效性，注意纠正阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法。完善年度综合考核办法，优化季度监测、半年评估和年终考核，对现场考核内容实行申报审核制度。推动相关部门督查检查考核结果互认互用，加大基层对上级机关反向评议力度。

8. *巩固专项整治成果*。对清理整合后保留的“一票否决”、签订责任状事项以及面向基层的创建示范活动，实行清单管理；清单以外的，不得违规开展。在村（社区）办公场所“牌子乱象”专项清理基础上，严格落实准入机制，强化长效监管，对发现的违规授牌挂牌问题及时责令整改。坚决纠正过度留痕，优化工作评价标准和方法，科学合理使用微信工作群、政务APP。清理规范基层政务新媒体，对功能定位相近、用户关注度和利用率较低、基层无力维护的政务新媒体，要清理整合。

9. *减轻企事业单位负担*。高度重视并着力解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义官僚主义问题，编制实施针对企事业单位的监管检查事项清单，严格“照单检查”、依法监管，避免“多头执法、多层执法、随意执法”。聚焦生态环境、安全生产等重点领域，整合监管业务系统，构建省市一体化在线监管平台。深化拓展“放管服”改革，推进“互联网+服务”系统建设，让“数据”多“跑腿”，让干部群众少“跑路”。

五、进一步提高调查研究实效

10. *加强调研统筹*。充分发挥市委、市人大、市政府、市政协秘书长和办公室主任联席会议制度作用，对市领导有关调研活动进行统筹安排，避免同一时间到同一地方扎堆调研。下基层调研要轻车简从，不搞层层陪同，不得要求主要负责同志出面接待。省市主要领导到基层调研，严禁下级板块主要领导接送站、搞宣传指示牌等形式主义。市主要领导到基层考察调研，市（县）区陪同的负责同志不超过3人，镇（街道）只安排1位负责同志陪同；其他市领导到基层考察调研，市（县）区、镇（街道）分别只安排1位负责同志陪同。市级机关部门要统筹安排好本单位的调研活动，减少一般性工作调研，防止扰乱基层正常工作秩序。

11. *改进调研方式*。调查研究要发扬求真务实作风，坚持问题导向，大力倡导“四不两直”方式，更多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研，在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，察实情、听真话、取真经，不作秀、不走“经典路线”。市级机关制定政策要全面深入了解实际情况，注意倾听基层干部群众意见，了解政策措施落实中存在的问题和不足，着力增强决策服务的针对性和可操作性。政策执行中要注意听取基层干部群众意见，适时调整完善。

六、健全完善干部担当作为激励机制

12. *树立担当干事的鲜明用人导向*。深化理想信念教育，加强治理能力和专业能力培训，使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任，更不是降低工作标准和要求，自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，提高担当作为的真本领。深化落实“五突出五强化”选人用人机制，强化综合考核结果运用，注重在疫情防控、复工复产、应急处突、打好三大攻坚战等重大斗争中考察识别干部，把“愿作为、能作为、善作为”的干部选出来用起来，大力激发广大干部锐意进取、担当作为的精气神。将“三项机制”充分运用到干部队伍建设中，市级层面编发一批典型案例，推动各地区各部门各单位真正为担当者担当、为负责者负责。

13. *加大对基层干部关心爱护力度*。深入实施公务员职务与职级并行制度，职级晋升向在疫情防控和基层一线作出突出贡献的人员倾斜。落实公务员及时奖励《办法》，突出时效性，加大激励力度。加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，把带薪休假、津补贴等待遇保障制度落到实处。推动村（社区）书记激励保障《实施细则》落到实处，完善企业年金制度。全面落实社区工作者薪酬制度，建立自然增长机制，对街道社区企业身份聘用人员及社工人员实行加班轮休及加班补贴政策。

14. *精准审慎实施谈话函询和问责*。加强对信访举报的综合研判，对举报反映仅列出违纪或职务违法、职务犯罪行为名称但无实质内容的不予受理，避免不必要的函询。着力提高问责的精准度，坚持实事求是、依规依纪依法，运用好监督执纪四种形态，让被问责者心服口服。纪检监察机关要加强对举报行为的分析甄别，注意发现异常举报行为，有重点地进行查处；属于诬告陷害的，要依规依纪依法严肃处理，并对查处的诬告陷害典型案件通报曝光。正确对待、合理使用被问责和受处分的干部，做好受处理处分干部重新任用请示报告审核工作，严格认定标准和区分不同情形，对影响期满、表现突出的干部，该用的大胆使用，最大程度保护干部积极性。

七、深化治理改革向基层放权赋能

15. *精准有效推进放权*。贯彻中央、省决策部署，研究制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件，推动构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制。市和市（县）区两级根据省级《赋予乡镇（街道）经济社会管理权限指导目录》，因地制宜制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层。建立健全镇（街道）权力清单，稳步推进“放管服”改革综合授权。加强政务服务事项标准化建设，推进省市县三级政务服务无差别办理。

16. *科学规范“属地管理”*。厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界，按照权责一致要求，建立健全责任清单，防止层层向基层转嫁责任。市级编制实施乡镇、街道属地管理事项主体责任和配合责任清单，各市（县）区确需委托或交由基层行使的职能事项，需报市级机构编制部门审核，并由市（县）区党委政府批准实施。进一步推进社区工作准入机制和合法性审查措施，强化“双向评议”、居民满意度测评等约束机制，切实抓好《村（社区）盖章事项清单》《村（居）民委员会依法履行职责事项清单》和《村（居）民委员会依法协助工作事项清单》的贯彻落实，推动村（社区）工作依法准入、规范准入。

17. *增强社区服务功能*。加强社区平台建设，落实基层基本公共服务功能配置标准。健全城乡社区服务体系，满足不同群体的多样化服务需求，推进政府向社会力量购买服务，提高社区服务社会化水平。促进社区政务及公共服务资源整合共享、业务协同联动，完善面向居家养老、家政服务、社区电子商务等领域的各类信息服务载体，提升社区服务效能。

18. *强化镇（街道）财力保障*。市与市（县）区两级进一步推进事权与支出责任改革，完善转移支付制度，深入实施市区镇（街道）基本公共服务均等化财力保障机制奖补机制，重点扶持财力薄弱、刚性支出压力较大的镇（街道），提高镇（街道）财政保障运行和服务发展能力。

19. *充实基层工作力量*。公务员招录计划向镇（街道）倾斜，做好定向招录工作。未经县级党委组织部门同意，上级机关不得从县乡机关借用人员，新录用镇（街道）公务员未满最低服务年限的，不得交流或借用到上级机关。推进编制资源向基层倾斜，按照“编随事走”的原则，从上往下跨层级调剂行政编制和全额拨款事业编制给镇（街道）。大力推进事业单位调整优化，推动机构编制资源向发展最吃劲的部位流动、向最繁忙的一线倾斜，着力补齐公共卫生、公共安全、应急管理等领域短板弱项。深化拓展村（社区）党组织带头人队伍建设工程，落实“县乡共管”制度，加大后备干部队伍建设力度。

20. *加强基础数据信息共享*。加快城市大数据中心建设，扎实构建全市统一的数据共享交换体系，推进有关社会治理信息系统互联互通、数据赋能、精准推送，提高基层社会治理信息化服务效能。健全完善城管、综治、12345热线等政务工作平台，持续优化网格化社会治理项目，加快形成“基层吹哨、部门报到”工作格局，切实减轻基层社区网格员工作负担。

八、坚持以上率下狠抓工作落实

21. *加强组织领导*。充分发挥市和市（县）区整治形式主义突出问题为基层减负领导小组的作用，加强统筹协调和督促指导，健全工作机制，推动工作落实。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，及时制订和落实具体工作方案，坚持一级做给一级看，抓好本级带下级。

22. *健全长效机制*。把防止和克服形式主义官僚主义融入巡察检查、党委督查、干部考察考核、民主生活会、年度述职等制度，推动政治监督和政治督查常态化、长效化。总结推广一批勇于担当、一心为民、真抓实干的好经验好典型，通报曝光一批形式主义官僚主义典型案例。

23. *注重实干实效*。市级机关部门要发挥示范带头作用，落实改变工作作风的硬措施，着力解决形式主义突出问题，持续为基层减负。各级党委（党组）要统筹抓好为基层减负工作和年度各项重点工作，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

以上通知，请认真贯彻执行。

中共无锡市委办公室
无锡市人民政府办公室
2020年5月28日