

# 加强公共卫生应急管理体系建设

## ——上海市公共卫生临床中心党委书记卢洪洲在梁溪大讲堂上的演讲摘录

观点

### 激发市场主体活力 推动形成“两个循环”

□ 刘志彪

做好“两个循环”的文章,有效发挥国内市场的作用,可以进一步激发市场主体活力,为“做好六稳”“六保”工作打下坚实基础。

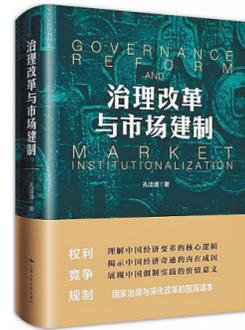
中国在过去的四十多年中,瞄准国外市场进行出口导向的经济全球化战略有一个非常重要的特点,就是开发和利用的是西方国家的市场。实施这一战略的基本逻辑是国内市场容量不足、市场主体发育不良和市场开放度不够,无法消化日益增长的供给能力。从大国发展的国家战略角度看,它的主要问题是过于依赖西方国家的市场,不能有效地用好逐步增长的市场容量这一重要的竞争优势,难以在竞争中培育出自主品牌和技术,容易丧失发展的自主性。

目前,随着国内生产要素价格的不断上扬,以及人均GDP水平的不断提高,中国竞争优势已经从过去廉价要素的优势,逐渐转变为国内市场规模的优势,这就意味着经济开放战略和结构也需要朝着充分发挥超大规模市场优势的方向进行调整,发展战略要注意从利用别人的市场转向利用自己的市场,从出口导向型经济转向基于内需的经济。

“两个循环”并不意味着不要国外市场,更不是封闭起来搞自己的经济循环,而是要在继续参与国际竞争的前提下,充分发挥国内超大规模市场优势和内需潜力,不仅要国内大市场体系循环代替“两头在外、大进大出”的单循环格局,而且要让国内市场与国际市场链接起来,以国内市场的发展和壮大促进和带动国内企业参与国际市场竞争。

(作者系国家高端智库建设培育单位“长江产业经济研究院”理事长、院长,原载光明网)

速读



### 《治理改革与市场建制》

孔济源 著  
中国人民大学出版社

本书试图从比较全面的视角探究中国经济改革与市场建制的轨迹和逻辑,解析中国改革开放的伟大实践、本质特征、核心逻辑和经济奇迹的内在成因;揭示社会主义市场经济的权利平等理念、市场中性原则、社会公共品保障、效率与公平均衡取向、个人发展与社会目标协调统一、民主与法治社会建设模式等“中国实践”的普遍价值意义和人类共同财富性质。



### 《日本的技术与产业发展》

(日)小田切宏之 (日)后藤晃 著  
广东人民出版社

本书总体考察经济和产业发展,呈现了政府政策和管理制度的演变,讨论了私营企业活动和政府公共政策之间的互动,并研究了六个产业案例:纺织业、钢铁工业、电气与通讯设备制造业、汽车制造业、造船业和飞机制造业、制酒业。揭示了日本政府持续创新中起着重要的支持作用,而非代替积极进取的企业不断闯入新领域。

投稿邮箱:wxbdpington@163.com

探索 总第854期

公共卫生、传染性疾病的每个人息息相关。传染性疾病一直是危害严重的公共卫生问题,是人类生命最大的“杀手”。过去几百年,传染性疾病导致大量人口死亡。新冠肺炎疫情的发生,给世界各国疫情防控都带来了巨大的挑战。

### 认识病毒以及传染性疾病的自然规律

事实上,病毒以及传染性疾病一直伴随人类的发展。传染性疾病的存在、流行有自然的规律。流行病迁移理论(Epidemiologic Transition Theory)将人类的健康与疾病史分为四个时期:一是瘟疫和饥荒;二是传染病大流行的减弱;三是退行性疾病和人为引起的疾病;四是衰老、慢性传染病、新发传染病(如HIV/AIDS)、古老传染病的死灰复燃(如结核)。目前,人类已知的病毒种类超过1亿,但人类了解的只有5000种左右,还有更多的病毒是否致病,人们是没有技术储备的。

人类疾病的75%来自于动物,老鼠、蝙蝠、猴子这三种动物带有病毒的量、种类是最多的。与这些野生动物接触过程中,病毒可能就会突破人种的屏障,从动物身上上传到人类身上,最典型的例子就是艾滋病。另外,生物恐怖也是值得重视的。生物恐怖病原体分为三类。天花病毒、鼠疫杆菌等致病性强,容易传播,易引发国家安全隐患的属于A类。布氏杆菌、脑炎病毒等致病性稍弱,相对易播散,需专业检测的属于B类。黄热病毒、汉坦病毒等具有潜在高致病性和致死率的属于C类。这些病毒一旦被恐怖分子、敌对势力、分裂势力等用作袭击武器,就会造成大量人口死亡,甚至导致城市或者国家陷入瘫痪。

人类疾病的75%来自于动物,老鼠、蝙蝠、猴子这三种动物带有病毒的量、种类是最多的。与这些野生动物接触过程中,病毒可能就会突破人种的屏障,从动物身上上传到人类身上,最典型的例子就是艾滋病。另外,生物恐怖也是值得重视的。生物恐怖病原体分为三类。天花病毒、鼠疫杆菌等致病性强,容易传播,易引发国家安全隐患的属于A类。布氏杆菌、脑炎病毒等致病性稍弱,相对易播散,需专业检测的属于B类。黄热病毒、汉坦病毒等具有潜在高致病性和致死率的属于C类。这些病毒一旦被恐怖分子、敌对势力、分裂势力等用作袭击武器,就会造成大量人口死亡,甚至导致城市或者国家陷入瘫痪。

### 我国公共卫生体系面临的问题和挑战

在当前的公共卫生应急管理体系的基本架构中,疾控中心的双向领导是普遍存在的。尤其是地市级的疾控中心既要向上级疾控中心上报,又要接受所在地政府的指导。这就容易导致当地政府敷衍应付情况出现。疾病预防控制体系建设最根本的是要以老百姓的生命健康为第一要务。传染性疾病不能瞒,也瞒不了,要如实上报,这是传染病防治最基本的道理。政府各个部门政策都要考虑到公共卫生,形成“大健康”理念。

以往公共卫生建设是跟着“瘟神”走的,发生疫情后采取应对而没有做到未雨绸缪。SARS发生以来,我国国家公共卫生状况有所改观,但仍需要进一步加强公共卫生应急管理体系建设。另外,从中央到地方,疾控中心工作人员待遇低,人才流失严重的问题一直存在,没有得到有效缓解,这就为疫情防控留下了很大隐患。

健康不仅仅是没有疾病,而是身体上、心理上和社会生活上的完好状态或完全安宁,包括身体健康、心理健康、社会适应、道德健康。影响健康的因素也很多,人的行为和生活方式、遗传因素、社会因素、医疗条件、生活环境等因素复杂交

### 充分发挥疾控中心的核心作用

发公共卫生事件应急处置;疫情报告以及涉及健康因素信息处理;健康危害因素监测与干预;实验室检测分析与评价;健康教育与健康促进;技术管理与应用研究指导。

应对疫情,疾病预防控制体系应该具备五大能力:一是公共卫生安全保障能力;二是疾病预防控制服务能力;三是“一锤定音”的实验室检定能力;四是公共卫生科学研究能力;五是信息利用和循环决策能力。充分发挥疾控中心的核心作用,要把疾控中心打造成具有疾病和健康危害因素检测、评价和预警能力的“侦察兵”,快速部署各项疾病防控和健康因素干预措施的“战斗队”,应对公共卫生安全风险和突发事件的“消防队”,以及助推公共卫生政策规范和标准的“参谋部”。

加强公共卫生应急管理体系建设,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面践行总体国家安全观和新时期卫生工作方针,将生物安全纳入国家安全体系,将保障公共卫生安全作为提升城市治理能力的重要方面,把握大城市公共卫生安全治理基本规律,把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,坚持以人为本、系统治理、科技赋能、法治保障,以能力建设为主线、人才为根本、改革为动力,加大公共卫生投入力度,完善重大疫情防控体制机制,加快打造与社会主义现代化国家大都市功能定位相匹配的公共卫生应急管理体系,率先走出一条具有中国特色、体现时代特征、彰显社会主义制度优越性的大城市公共卫生安全治理之路。

(王皖杰根据讲座录音整理)

编者按:近日,上海市公共卫生临床中心党委书记卢洪洲教授做客梁溪大讲堂,详细讲述了今年新冠病毒临床研究进展,并就进一步推进我国公共卫生管理体系建设发表了真知灼见和独到见解。讲座主题突出、观点鲜明、内容精辟、数据翔实,有很强的针对性、实践性,为无锡更高水平推进新一轮公共卫生服务管理体系建设提供了有益指导和启示。本版对讲座内容进行摘编整理,以饕读者。



### 嘉宾小传

卢洪洲,男,1966年生,主任医师、教授、内科学博士、留美博士后、内科学博士生导师、护理学博士生导师。享受国务院政府特殊津贴。现任上海市(复旦大学附属)公共卫生临床中心党委书记、复旦大学附属华山医院院长助理。2000年4月—2005年12月任复旦大学附属华山医院感染病科副主任、党支部书记;2002年9月—2003年4月任复旦大学附属耳鼻喉科医院院长助理(挂职);2004年11月—2012年12月任上海市(复旦大学附属)公共卫生临床中心副主任兼感染科主任。

卢洪洲兼任世界卫生组织新发传染病临床诊治、培训、研究中心共同主任;世界卫生组织临床专家组专家、国家卫生健康委疾病预防控制专家委员会委员。先后入选2015“最美援外医生”“影响中国”2014年度科技人物;“上海领军人才”“上海市优秀学科带头人”;先后荣获全国医药卫生系统先进个人、全国抗击“非典”先进个人、中国医药科技创新人物等。

纵横

# 马克思主义大众化通俗化的实践路径

## ——以“两山”理念为例

□ 王铭涛、冯树洋

### ■马克思主义大众化通俗化的时代要求及与“两山”理念的内在一致性

马克思主义是为了人民、来自人民、依靠人民的理论。人民性是马克思主义的鲜明特色,通俗化并为广大人民群众理解接受是马克思主义人民性这一根本属性的具体体现。马克思主义只有通俗易懂了,才会吸引越来越多的人学习、实践和传播马克思主义。

“绿水青山就是金山银山”贯穿了坚持以人民为中心的发展思想,这一理念本身与马克思主义大众化通俗化具有内在一致性。习近平总书记强调:“发展,说到底是为了社会的全面进步和人民生活水平的不断提高。”顺应人民群众的新期待,是我们考虑一切问题的出发点和落脚点。随着物质文化生活水平的不断提高,人民群众对生态产品的需求越来越迫切,既要温饱更要环保,既要小康更要健康。山清水秀但贫穷落后不是我们的目标,生活富裕但环境退化也不是我们的追求。“绿水青山就是金山银山”是对民生内涵的丰富发展,体现了对群众期待的回应,彰显了以人民为中心的发展情怀。同时,指导生态文明建设实践的理论必须被群众所接受、所领悟、所欢迎,“绿水青山就是金山银山”既有思想的深刻性,又有语言的通俗性,代表了人民的呼声,顺应了人民的期待,容易转化为人民的自觉实践。

### ■“两山”理念的表述具有通俗化特点

十九大报告中指出,坚持人与自然和谐共生。必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策。“两山”理念用大众化的语言,通俗地阐

前不久,中宣部在北京召开的创新理论大众化通俗化座谈会。会议强调,推动党的创新理论大众化通俗化是一项重要任务和永恒课题。做好理论大众化通俗化,推进理论宣传宣讲,要善于讲故事,直击人的内心深处。当前,各种理论宣传普及作品产品非常多,但是真正能让人深有感触的并不多。主要原因是发现和挖掘得还不够,理论大众化通俗化有着进一步深化的空间。

今年是“绿水青山就是金山银山”的科学论断提出15年。15年来,“两山”理念逐渐成为新发展理念的重要组成部分,成为生态文明建设的重要理论基础。宣传、推动、践行“两山”理念的15年实践,恰恰证明了马克思主义大众化通俗化的必要性及可行性。

释了经济发展与生态保护的辩证统一关系,体现了马克思主义通俗化的本质特征。

语言的通俗性。“我们既要绿水青山,也要金山银山”,用群众的语言通俗地揭示了人与自然和谐的生态伦理观。所谓“绿水青山”指的是结构和功能良好的生态系统,“金山银山”指的是满足人类需求的各种财富与福祉。人类生态系统是人与自然相互依存、相互影响的有机整体。维持人与自然和谐健康发展的基本导向是以人的福祉为目标。而人的福祉既包含了对物质财富和精神财富的需求,也包含对良好生态环境的需求。正如《之江新语》中说的,“我们追求人与自然和谐、经济与社会和谐,通俗地讲,就是既要绿水青山,又要金山银山。”

表达的浅近性。“宁要绿水青山,不要金山银山”,用浅近的语言清楚地表达了生态优先的环境价值观。欧美发达国家大多经历了“先污染后治理”的发展道路,给世界带来了严重的环境污染和生态破坏。我国改革开放以来的很长一段时间是以资源消耗、粗放型发展获得了经济高速增长,但也付出了严重污染的代价。中国人口众多、资源相对不足

的国情决定了,在“绿水青山”和“金山银山”发生矛盾时,必须将“绿水青山”放在优先位置,不能走以“绿水青山”换“金山银山”的老路。“生态环境是我们生存发展的根本”“留得青山在,才能有柴烧”,“绿水青山可带来金山银山,但金山银山却买不到绿水青山”。

诠释的生动性。“绿水青山就是金山银山”生动诠释了生态经济的自然资本观。“绿水青山”是支撑人类基本福祉和财富创造的基础,不仅为人类提供食物、医药和其他生产生活原料,还创造与维持了地球的生命支持系统,具有重要的生态价值,同时还为人类生活提供了休闲娱乐与美学享受。如果将生态系统的生态环境优势转化成生态农业、生态工业和生态旅游等生态经济优势,自然资本将会成为国家财富的重要组成部分,绿水青山就变成了金山银山。

### ■对“两山”理念的最通俗诠释就是故事

宣讲是让党的创新理论大众化通俗化的最有效形式之一。宣讲党的创新理论必须适应时代新要求,回应社会新诉求,顺应人民群众新需求,才能为人民群众所真心欢迎、真心

接受、真心信服和真心运用。这就要求宣讲的内容和方式必须具备强大的吸引力和感染力,否则就难以打动人、影响人。有句话说得好:“天边不如身边,道理不如故事”。经验证明,对“两山”理念的最通俗诠释就是故事。比如:

习近平与余村的故事。2020年3月30日,时隔15年,习近平总书记重访浙江安吉。当年,正是在安吉余村,时任浙江省委书记习近平同志首次提出“绿水青山就是金山银山”。15年来,余村坚定践行这一理念,走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。与此同时,这一重要思想也从一个小山村走向全国,成为习近平生态文明思想的重要组成部分,成为全社会的共识和行动。

塞罕坝的故事。塞罕坝机械林场是国有大型林场。自1962年建场以来,几代塞罕坝人听从党的召唤,响应国家号召,在自然环境和生活条件极其恶劣的情况下,艰苦创业,不懈奋斗,建成了世界上面积最大的人工林。党的十八大以来,塞罕坝机械林场自觉践行新发展理念,全面推进林场改革发展,生态效益、经济效益和社会效益大幅提升。在塞罕坝机械林场的带动下,承德造林绿化工作加速推进,全市森林面积3360万亩,森林覆盖率达到56.7%,再造了25个塞罕坝。

时代在变化,理论在发展。只有守正创新,才能真正把马克思主义中国化、时代化的最新理论成果在通俗化传播中实现大众化,才能使之真正成为新形势下我们党治国理政的科学指南、实现中华民族伟大复兴中国梦的思想旗帜。

(作者王铭涛系无锡市委讲师团团长,冯树洋系无锡市委讲师团教研室主任)