

中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

上接第5版>>>大力建设资源集聚、要素集约、产出高效的现代农业园区，精心培植现代农业发展新动能。推动农业创新，发展生物农业、生态农业、智慧农业、休闲农业，推进国家级农村产业融合发展先导区和示范园创建工作。继续办好供销合作社，打造成为服务农民生产生活的综合平台。推动农村流通设施和业态融入现代流通体系。

26. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹县域城镇和村庄规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间。扎实推进农村人居环境整治提升“一推三治五化”专项行动，深入实施美丽乡村建设、空间整理利用、乡风文明提升、基层治理创新等工程，深入推进农村厕所革命，加强垃圾和污水治理，美化绿化村庄环境，到二〇二五年全面消除农村黑臭水体，打造乡村建设先导区、示范带。统筹考虑各类村庄自然特点、文化底蕴和发展方向，按照农村房屋建筑风貌管控要求和特色田园乡村建设标准，推动规划发展村庄农房建设，建成一批展现乡村风貌、承载乡愁记忆的高品质“新江南人家”。

27. 引导资源要素向农村流动。按国家和省部署，深化农村土地制度改革，建立城乡统一的建设用地市场，依法依规推进承包地使用权流转，集体经营性建设用地入市；稳慎推进宅基地土地、闲置宅基地和闲置农房。深化农村集体产权制度改革，进一步发展壮大新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，引导加大对“三农”领域信贷投入，深化农村信用体系建设，优化市级乡村振兴投资基金运作管理，扩大农业融资担保。“惠农贷”等涉农金融业务的范围和规模，发展农业保险。加强农村人才队伍建设，实施乡土人才“三带”行动计划。

28. 健全完善城乡融合发展机制。协同推进新型城镇化和乡村振兴，发挥中心城市城区辐射带动作用，完善重点中心镇服务功能，带动毗邻地区、乡村地区发展，重塑新型城乡关系。发挥宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区引领示范带动作用，深化城乡体制机制现代化“五大创新”，加快构建城乡融合发展体制机制和政策体系。落实城乡生产要素双向自由流动的制度改革，促进人才、资金、科技、文化等各类资源更多向乡村流动。推进农村基础设施升级，持续抓好“四好农村路”建设，全面建成城乡网络。大力推进城乡公共服务均等化，促进教育、医疗、文化、养老等资源在城乡均衡配置。

29. 加快推进强村富民。全面实施村级集体经济“千万计划”，巩固提升经济薄弱村脱困转化成果，推进村级集体经济高质量发展。加强农村困难群众精准帮扶工作，促进农民稳岗就业和稳定增收，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。开展主体培育行动，加强农民工技能培训，支持引导农民创新创业，着力提高农民农业生产技能和经营管理水平，建立一支能够满足农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍。

七、深入推进区域一体化，提高区域协调发展水平

坚持全域全方位推进，健全区域一体化发展机制，做强区域一体化，服务全省一体化，深度融入长三角一体化，巩固提升无锡区域中心城市的地位和能级。

30. 全面融入长三角区域一体化。全面落实长三角一体化发展规划纲要和省、市行动方案，做好“东向接轨融入、北向引领辐射、南向协同联动、西向湖湾一体”四篇文章，统筹推进区域协同、产业创新、绿色发展、基础设施、区域市场、公共服务一体化，积极参与共建长三角世界级城市群。深度融入上海大都市圈建设，主动接轨融入服务上海，成为全球资源集聚之地、科技创新应用之地、高端产业承载之地、开放枢纽拓展之地、金融贸易活跃之地，成为上海发挥核心辐射功能和龙头带动作用的重要支点。对接宁杭生态经济带和南京、杭州都市圈建设，积极参与“一岭六县”长三角产业合作发展区建设，深入推进苏锡常都市圈一体化发展，引领锡常泰跨江联动发展，在一体化发展中锻长板、补短板，在融合联动发展中挖资源、拓空间。

31. 着力做强市域一体化。加快推进市域一体化，按照“一轴一环三带”“一体两翼三区”国土空间开发格局，优化市域城镇空间布局，加快形成多层次城镇体系。以锡澄锡宜协同发展区建设为重要抓手，加快推进锡澄锡宜一体化发展，形成共生共荣的命运共同体。更新振兴、做优做强梁溪老城，高标准高品质建设太湖新城，形成“双核”联动新格局。启动规划建设蠡湖未来城，打造无锡现代化国际化生态化城市窗口、未来都市样板。积

极推进锡东高铁商务区、惠山城铁商务区建设，加快启动梁溪北部地区、新吴空港枢纽规划建设。建立市区发展建设成本共担、利益共享机制，增强市域一体化统筹能力。

32. 加强城市精细化管理。构建四级城市设计编制体系，推动城市设计在市区全范围、全类型覆盖。强化城市风貌塑造，统筹推进城市更新改造，扩大城镇棚户区（危旧房、城中村）改造覆盖面，提升老旧小区整治标准，实施美丽宜居住区综合整治，加强城市无障碍设施建设，全面提升宜居水平。深入推进海绵城市、韧性城市建设。引入产城融合、站城一体、城市家具等先进理念，规划打造一批生活、生产、生态多重功能复合利用的品质街区。按照人口结构规模、流动规律和消费升级趋势，优化提升多层次公共服务配置体系，构建城市幸福生活服务圈。全面提升城市洁美度，打造全国最干净城市。坚决落实房地产长效管理机制，促进房地产市场平稳健康发展。

33. 强化现代基础设施支撑。做大做强苏南硕放国际机场，力争客货吞吐量实现翻番。编制四网融合轨道交通规划，加快推进南沿江城际铁路、盐泰锡常宜铁路、苏锡常快线、市域轨道S1线，启动新一期地铁线路、市域轨道S2线等建设；建成苏锡常南部高速、宜长高速、宜马快速通道，开工锡宜高速扩建项目，积极推进宜长高速北延、常宜高速南延、江阴第二过江通道、锡太高速拓宽、沿江高速拓宽等项目建设，开工建设江阴第三过江通道；推进快速路中环线建设，加快打通市际城际快速路，进一步完善城市路网微循环；推进无锡（江阴）港建设。加快防洪除涝、引调水、节水供水、农村水利等重大水利工程建设，提高水安全综合保障能力。高水平推进数据中心、车联网、特高压、智慧电网等新型基础设施建设，开展“5G+”融合应用，大力推动传统基础设施智慧升级，建设“智慧名城”。

八、全面提高对外开放水平，形成对外开放新格局

抢抓RCEP战略合作机遇，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，与时俱进探索对外开放新路子，打造新时代对外开放新高地，形成国际竞争新优势。

34. 建设更高水平开放型经济新体制。加快推动开放型经济结构调整、稳中提质，深度融入全球产业链、创新链和价值链。聚焦商事、投资、贸易等重点领域，深入推进制度型开放。对标世界先进城市，提高投资环境、创业环境、生活环境的法治化国际化便利化水平，形成联通全球的功能设施、接轨国际标准的管理服务。加强外商投资促进和保护，健全支持保障“走出去”的政策和服务体系，落实内外资企业国民平等待遇。深度对接江苏、上海、浙江自贸区建设，争取设立江苏自贸区联动创新区，积极复制推广改革试点经验，提高投资和贸易便利化水平。

35. 加快培育开放发展新动能。提高利用外资质量水平，着力引进跨国公司地区总部和功能性机构，引导外资更多投向产业发展重点领域。支持本土规模企业提升全球配置资源能力，培育一批本土跨国公司。推进外贸规模优化结构，拓展新兴市场，提升市场多元化水平。深化服务贸易创新发展，发展新业态新模式，推进国家服务外包示范城市、国家跨境电子商务综合试验区和国家外贸转型升级基地等建设。提高进口规模质量，培育发展境外商品区域分销、国际先进技术产品研发应用等进口服务贸易，争创国家服务贸易创新发展试点城市和进口贸易促进创新示范区。

36. 积极参与“一带一路”交汇点建设。深化产能合作行动，加强与“一带一路”沿线国家的多双边合作，建设国际产能合作示范城市。优化对外投资并购方式，支持企业整合国际资源，打造一批以西港特区为样板的“一带一路”合作倡议标杆和示范项目。加强与韩国、日本等国家的产业链对接合作、技术交流、人才交流，巩固提升韩资、日资高地，拓展公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育等领域的国际合作。支持中西部投资合作，加强与徐州、连云港、南通等地的合作共建园区建设，深化对口支援工作，把我市建设成为全省融入国家“一带一路”战略的重要支撑城市。

37. 推进重大开放平台建设。加快推动开发区向现代产业园区转型，加快境内外国际合作园区建设，重点推进中韩（无锡）科技产业合作示范区、加强江南文化脉整理与传播，优化文物、历史建筑等保护利用机制，推进惠山古镇联合申遗，实施鸿山遗址、阖闾城遗址保护工程，开展革命遗址、红色遗产、名人故居物质文化遗产与展示工程。加强各类口岸功能，高标准建设药品进出口口岸、国家邮件互换局，做大做强航空口岸、水港口岸等各类平

台。创新境外经贸合作，推进西港特区升级版2.0等建设。加快建设以数字贸易为标志的新型贸易中心。依托企业家峰会、无锡商会、无锡海外联谊会、欧美同学会等平台，深化锡港、锡澳、锡台等融合发展。对接上海国际航运中心建设，做优综保区和特殊监管区功能。

九、打造文化强市，提升城市文化软实力

坚持把文化建设放在全局工作突出位置，坚定文化自信，坚守中华文化立场，全面发挥文化塑造风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，打造更具引领力、凝聚力、影响力的文化强市。

38. 加强先进文化建。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观为引领，推动形成适应新时代要求的思想观念、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化制度化，持续深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，积极弘扬新时代“四千万”精神，打牢共同奋斗的思想根基。坚持正确导向，完善舆论引导工作机制，持续壮大主流思想舆论。加快媒体深度融合，加强市级新型主流媒体、县级融媒体中心建设，加快构建以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，打造走在全国前列的新型主流媒体。实施哲学社会科学创新工程，建设全省一流、全国知名的高端智库。

39. 全面提高社会文明程度。坚持创建为民、创建惠民、创建利民，常态化推进文明城市建设工作，巩固提升文明城市建设成果。扎实推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设，建好用好新时代文明实践中心（所、站），关爱礼遇先进典型和英雄模范，推动社会主义核心价值观深入人心，不断提高人民群众道德水准和文明素养。实施优秀传统文化传承发展工程，注重家庭家教家风建设，推进移风易俗，树立艰苦奋斗、勤俭节约等文明新风尚。坚持德法并重，持续推动《无锡市文明行为促进条例》贯彻落实，发挥文明行为“红黑榜”等平台作用，探索个人信息信用积分运用机制，营造文明和谐的良好氛围。

40. 提升公共文化服务水平。健全人民文化权益保障制度，高水平建设城乡一体化的公共文化服务体系，让全市人民享有更高质量的精神文化生活。优化文化资源配置，启动新一轮文化设施规划建设，加快无锡美术馆、公共文化艺术中心等重大标志性文化设施建设，完善公共文化设施网络，提高设施运行服务质量。健全群众性文化活动的机制，深入实施惠民服务活动项目，深化“书香无锡”等群众性文化活动，深入推进高雅艺术普及工程，更好满足人民精神文化生活新期待。创新“互联网+”公共文化服务，升级改造无锡“文化云”，推动公共文化数字资源覆盖各类终端。拓展公共文化多元供给，引导鼓励社会力量参与公共文化服务。

41. 推动文化产业高质量发展。完善以高质量发展为导向的文化经济政策，聚焦规模化、特色化、集约化、融合发展，健全现代文化产业体系和市场体系，引育一批骨干文化企业，推进实施一批重大文化产业项目，创建一批省级和国家级文化产业示范区，打造一批优质文化产品，提升文化产业增加值占地区生产总值比重。以创建中国电影产业创新实验区为抓手，推动文化与数字、科技融合发展，打造国家数字文化产业高地，创建国家级文化科技融合示范基地。促进文化与旅游融合发展，完善文旅融合发展体制机制，建设一批江南古镇古村、历史文化街区等各具特色的文旅产业集群，推动无锡江南古运河旅游度假区创建国家旅游度假区，争创全国文旅融合示范区、国家全域旅游示范区和夜间文旅消费集聚区。

42. 扩大无锡文化影响力。深化吴文化、江南文化、大运河文化、工商文化展示，展深厚文化底蕴和独特文化魅力。完善文艺创作扶持政策和优秀成果、优秀人才奖励办法，实施文艺精品创作工程和艺术人才引培工程，集聚名家大师，推出更多具有时代精神、锡韵特色的优质文艺精品。拓展历史文化名城保护内容，构筑“三带一链”保护格局，建设十大文化片区。推进大运河国家文化公园无锡建设保护区“两园三带十五点”建设，打造江南运河文化展示传播示范区。加强江南文化脉整理与传播，优化文物、历史建筑等保护利用机制，推进惠山古镇联合申遗，实施鸿山遗址、阖闾城遗址保护工程，开展革命遗址、红色遗产、名人故居物质文化遗产与展示工程。加强非物质文化遗产保护与活态传承，打造“非遗”传承保护基地，

建立“非遗”保护数据库，推动紫砂陶制作技艺申报“世界非遗”。实施传统工艺传承振兴计划，强化紫砂、泥人、锡剧、二胡等具有鲜明地域特征的文化标识。扩大对外文化交流，高水平办好江南文脉论坛等文化品牌活动，积极申办更有影响力、更具无锡特色的文化展会、文艺盛典，把无锡建设成为高端文化展会活动目的地城市。深入推进国家文化出口基地建设，积极扶持文化贸易企业发展，把更多具有无锡元素的优秀文化产品推向世界。

十、推进美丽无锡建设，促进人与自然和谐共生

深入践行习近平生态文明思想，以优化空间布局为基础，以改善生态环境为重点，以绿色可持续发展为支撑，以美丽宜居城市和美丽田园乡村建设为抓手，加快建设美丽城乡新家园。

43. 构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载力，优化总体空间布局，加强全域全要素管控，推动“多规合一”，形成主体功能明显、优势互补的国土空间开发保护新格局。健全市、市（县）区、镇和总体规划、详细规划、相关专项规划“三级三类”国土空间规划体系，形成全市国土空间开发保护“一张图”。坚持先规划、后实施，建立健全国土空间规划动态监测、定期评估预警和实施监管机制，完善用途管制制度，强化规划执行的刚性约束。坚持最严格的耕地保护制度，严格落实耕地保护责任目标考核、耕地占补平衡管理和自然资源资产离任审计，完善多部门协作机制，强化耕地资源“五重保护”。

44. 加快推动绿色低碳发展。研究制定我市碳达峰、碳中和方案和行动计划，比全省全国提前碳达峰、碳中和。加快产业结构调整和优化升级，提高绿色能源占比，推进生态工业园区建设和循环化改造，加强绿色制造关键核心技术攻关，开展绿色企业培育行动，构建绿色产业体系。优化能源结构，完善能源、水资源、建设用地等总量和强度“双控”机制，提升资源节约集约安全利用水平。推进绿色智慧能源安全创新产业基地建设。完善绿色消费政策体系，提高绿色产品供给水平，鼓励绿色出行，引导全社会践行绿色低碳的生活方式。建立生态产品价值实现机制，完善市场化多元化生态补偿。稳步推进自然资源资产产权制度改革，参与建设长三角生态产品交易中心。

45. 加大生态环境保护与修复。建立覆盖全市的“三线一单”生态环境分区管控体系。紧紧围绕长江经济带高质量发展“五个新”“三个主”总体要求和五大任务，更大力度抓好长江无锡段大保护，统筹推进太湖生态保护、江阴长江生态安全示范区和宜兴生态保护引领区建设。深入开展国土绿化行动，突出抓好长江干流两岸大规模绿化行动和农田防护林体系建设。加强湿地保护修复。全面落实我市长江流域十年禁渔退捕工作。坚持激励与约束并举，健全环境治理体系，提升环境治理现代化水平。

46. 持续改善环境质量。巩固提升污染防治攻坚战成效，切实解决生态环境突出问题。持续推进重点流域水环境治理，深化“美丽河湖”建设，深入推进太湖治理和新一轮河湖环境综合整治，强化“河湖长制”“断面长制”，加强饮用水水源地保护，全面提升水环境质量，进一步提高国考断面Ⅲ类水质比例。严格落实空气质量“点状长制”，持续开展大气污染防治行动，推进PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，加强温室气体与大气污染物协同治理，基本消除重污染天气，进一步提高空气质量优良天数比例。持续开展土壤污染防治行动，落实建设用地调查评估制度，推进土壤污染风险管控和治理修复，农用地和建设用地的安全得到有效保障。探索建设“无废城市”，建立健全危险废物安全处置机制，开展环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区建设，基本建成分类化收集、无害化处理、资源化利用的处置体系。

十一、坚持以人民为中心，创造高品质生活

坚持把满足人民对美好生活的向往作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，持续加强民生建设，完善为民办实事长效机制，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

47. 持续推进富民增收。优化收入分配制度，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。构建经济发展与收入增长联动机制，健全职工工资正常增长机制，壮大中等收入群体，农民收入十年实现倍增。大力优化创业生态，健全普惠、灵活、包容的创业政策，深化“向尚无锡”创业品牌建设，推动创业向大众化、发展型、全领域转变，提高经营性收入。拓

展居民增收空间，多渠道增加居民经营性收入、财产性收入。全面落实有利于优化收入分配的税收政策，有效发挥税收调节作用，促进社会公平。

48. 大力促进高质量就业。深入实施就业优先和更加积极的就业政策，依托实体经济开发更多优质就业岗位，建立扶持创业带动就业、多渠道促进灵活就业机制，实现更加充分更高质量就业。完善全方位就业服务体系，提高专业化、智能化、便捷化服务水平。完善高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业支持体系，扩大公益性岗位就业，促进各类就业困难人员、零就业家庭成員就业。加快提升劳动者技能素质，大力开展职业技能培训，健全终身职业技能培训制度。健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

49. 完善多层次社会保障体系。坚持兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高社会保障水平。深化实施全民参保计划，落实养老保险省级统筹、全国统筹改革任务。加快发展以职业年金、企业年金和商业养老保险为重点的补充保障。实现基本医疗保险和生育保险市级统筹，全面建成统一的城乡居民医保制度和大病保险制度，鼓励发展商业医疗保险，稳定提高医疗保障水平。完善失业保险制度，建立多层次工伤保险制度体系。促进妇女全面发展，保障儿童优先发展，维护妇女儿童和残疾人合法权益，提升退役军人服务保障水平。完善多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度体系，提高针对不同群体的住房保障能力和水平。巩固扶贫帮困成果，探索建立市级大数据平台，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，健全解决相对贫困长效机制。稳步提升最低生活保障标准，健全完善残疾人社会保障和服务体系，统筹完善社会救助、社会福利、社会互助、优抚安置等制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。

50. 加快教育现代化发展。坚持教育优先发展，优化教育资源供给，促进教育结构、学科专业结构、人才培养结构与经济社会发展相相适应。实施新时代立德树人工程，创新大中小幼德育建设机制，重视青少年身体素质和心理健康素质，构建德智体美劳全面培养的教育体系。深化学前教育优质普惠发展，推动义务教育优质均衡发展，扩大普通高中资源总量，推动普通高中扩优质特色发展。落部省整体推进苏锡常都市圈职业教育改革创新意见，增强职业技术教育适应性，建成一批国家级示范职教集团，打造现代职业教育高地城市，提高技术技能人才培养质量。构建创新型技术开放式国际化高等教育体系，引进国内外高水平大学在锡办学，支持高校内涵式发展，推进产学研一体化。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。健全残疾人教育体系，完善特殊教育保障机制。深化教师队伍建设和管理改革，加强教师职前职后教育，加大名师名校长培育力度，打造高素质专业化创新型教师队伍。加快智慧教育建设，创新教育学习方式，完善全民终身学习机制，建设学习型社会。规划建设高水平科技馆。

51. 提高全民健康水平。把人民健康放在优先发展战略地位，从以治病为中心转向以健康为中心，全方位全周期保障人民健康。强化公共卫生事业投入、人才队伍建设等法治保障，改革完善疾病预防控制体系，健全公共卫生应急管理体系，完善重大疫情防控救治体系，健全统一的应急物资保障体系。深入推进公立医院综合改革，优化全市医疗卫生资源配置，深入实施办名院、建名科、增名医“三名”战略，加快薄弱专科发展，推动中医药传承创新，推进医学中心、精准诊断中心、智慧医院建设，打造全国百强医院。多渠道引进优质医疗资源，多元投入医疗卫生建设。探索医疗集团运作模式，推进区域紧密型医疗联合体、县域医共体建设，改善基层医疗基础设施条件，创新基层医疗卫生人才培养机制，提高基层防病治病和健康管理能力。深入开展新时代爱国卫生运动，从源头上下好控制重大疾病。构建更高水平的全民健身公共服务体系，规划建设奥体中心等重大体育设施，建立运动促进健康新模式，推动体育产业高质量发展，争创全国全民运动健身模范市。

52. 积极应对人口老龄化。把握人口深度老龄化的基本市情，统筹养老事业和养老产业发展，深化国家企业联动普惠养老试点，发展普惠型养老服务和服务互助性养老，实施农村养老服务体系建设等工程，完善养老服务体系提升工程，完善养老机构综合监管制度，培育养老新业态，推动养老服务人才队伍建设，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和长期照护保障体系。科学开发老龄人力资源，发展银发经济，

加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。统筹人口规划、政策和服务管理，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

十二、统筹发展和安全，建设更高水平的平安无锡

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，聚焦重点领域和关键环节，把安全发展贯穿现代化建设各领域全过程，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，筑牢安全发展屏障。

53. 加强和创新社会治理。扎实开展全国市域社会治理现代化试点，积极探索市域社会治理新模式。巩固拓展“深惠客镇”1+4”基层治理模式，深入推进基层整合审批服务执法力量，完善拓展“大数据+网格化+铁脚板”社会治理机制，加强专业化社区工作者队伍建设，夯实社会治理基础，开展全国乡村治理体系县级试点和示范村镇建设，完善乡村治理体系，维护农村社会和谐稳定。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，围绕基层党组织构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。实施“锡朗网络综合治理工程”，探索“1+3+N”的市域性网络综合治理体系，争创全省网络综合治理示范区。推进现代科技手段与市域社会治理深度融合，加强城市大数据中心建设，形成统一指挥、协调各方的“城市大脑”。

54. 提升依法治市水平。深入贯彻习近平法治思想，坚持依法治市、依法行政、依法行政共同推进，法治无锡、法治政府、法治社会一体建设。坚持党对地方立法工作的领导，完善地方立法工作机制和程序，统筹推进立法、执法、司法、守法各环节建设，提高针对不同类型的住房保障能力和水平。巩固扶贫帮困成果，探索建立市级大数据平台，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，健全解决相对贫困长效机制。稳步提升最低生活保障标准，健全完善残疾人社会保障和服务体系，统筹完善社会救助、社会福利、社会互助、优抚安置等制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。

55. 加强城市安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的集中统一领导机制，健全安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。建设全域性城市网络安全防护体系，构建高效可用的网络安全态势感知和预警平台。加强粮食储备和应急保供，确保粮食安全 and 市场供应稳定。前瞻研判粮食安全、生态安全、重要基础设施安全等风险，维护新型领域安全。健全市级指导、市（县）区统筹、镇（街道）推动、平台实施的四级联动债务管控机制，合理控制政府性债务规模。巩固提升防范化解重大金融风险成效，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。切实维护意识形态安全。

56. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。推动应急管理工作的重心从事件应对转向风险防范与事件应对并重，建立完善应急管理体系、风险防控体系、应急救援体系和社会多元参与体系，提升应急救援能力、基层应急能力、灾后恢复能力和科技支撑能力，创建国家和省级安全发展示范城市。健全安全生产监管责任体系，完善和落实安全生产长效机制，加强安全生产监管执法。全面落实国务院江苏安全生产督导组各项要求，深入开展安全生产专项整治行动。切实提高食品药品等关系人民群众健康和生命安全保障水平，积极创建国家食品安全示范城市。健全重大疫情防控体制机制，完善公共卫生应急管理体系。全面提升气象、水文、地质等多灾种和灾害链综合监测、风险识别、预警预报、精准治理水平。

57. 维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善“一站式”矛盾纠纷多元调处机制，形成人民调解、行政调解、司法调解“大调解”格局，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，确保矛盾纠纷化解在萌芽、处置在基层。完善信访制度，健全全社会及信访稳定工作联动机制，加强矛盾纠纷多元化化解平台、体系、能力建设，构建集源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置于一体的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，下转第7版>>>