

# 关于《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

黄 钦

受市委常委会委托,我就《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

## 一、建议稿起草过程

“十四五”时期是在高水平全面建成小康社会的基础上,踏上全面建设社会主义现代化新征程、推动“强富美高”新无锡建设再出发的第一个五年。市委高度重视“十四五”规划编制工作,将之放在重要位置谋划推进。早在2019年6月就布置有关部门开展前期调研和准备。2020年4月2日,制定《市“十四五”规划建议和纲要起草工作方案》。2020年6月13日,市委常委会决定成立市“十四五”规划编制工作领导小组,由我任第一组长,小刚同志任组长,徐劼、爱动同志任副组长,有关市领导和部门负责人同志参加,在市委常委会领导下承担建议稿起草任务。据统计,市委先后召开7次常委会会议、1次领导小组会议,对我市“十四五”发展重大问题进行研究,提出指导意见和明确要求。

围绕谋划“十四五”发展,我们发扬调查研究优良传统,结合学习《习近平谈治国理政》第三卷,注重加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的理论学习和实践研究,深化对经济社会高质量发展的规律性认识,进一步认清复杂形势,看清战略机遇、厘清发展思路;注重加强对重大问题的思考研讨,我和小刚同志带头,市委各常委、副市长结合分管工作、会同有关部门,深入基层开展专项调研,在深度对接上海龙头、推进苏锡常一体化发展、规划建设太湖湾科创带、打造最佳营商环境城市、排查解决民生领域突出问题等方面布局破题;注重加强与高端智库的交流合作,面向全社会公开遴选水平高、声誉好的研究机构,围绕无锡“十四五”发展开展前瞻性、探索性的先期研究,形成重大课题成果24个。

为高水平做好建议稿起草工作,市委从相关部门抽调精干力量组成专班,正式启动建议稿起草工作,2020年10月中旬形成初步的征求意见稿。党的十九届五中全会胜利闭幕后,在认真学习领会全会精神的同时,全面对照中央《建议》,结合市领导调研成果和各地各部门的反馈意见,对我市建议稿进行修改。习近平同志视察江苏后,市委迅速召开常委会会议,传达学习贯彻总书记重要讲话指示精神,对“十四五”规划建设的指导思想、基本思路、目标定位、战略任务和重大举措等进行再研究、再优化、再提升,2020年12月8日完善后的建议稿再次印发征求意见。省委十三届九次全会召开后,根据省委《建议》,再次对我市的建议稿进行修改完善,调整相关内容。

在建议稿起草过程中,我们坚持发扬民主、开门问策,成立由22名专家组成的市“十四五”规划咨询委员会,邀请他们为无锡发展把脉指路。向各地各部门书面征集关于“十四五”发展的思路举措和意见建议,起草专班也赴各市(县)区实地调研座谈,召开市级相关部门专题座谈会3次。拓宽公众建言渠道,通过无锡日报以及互联网、调查问卷等方式,向社会公开征集“十四五”规划“金点子”,收集市民建议695条、专题建议69条,涉及城市建设、科技创新、产业发展、公共交通、生态环境、教育发展等多个领域。2020年11月底以来,市委召开了正市级老同志、经济社会领域专家、企业家、科技界专家、教文卫界代表、人大代表、政协委员和党外人士等座谈会;市人大、市政协分别组织人大代表和政协委员建言献策,向市委提交了书面建议,形成了共商全市“十四五”发展大计的生动画卷,凝聚了奋进“十四五”、勇做排头兵的广泛共识。

应该说,各方面对建议稿给予充分肯定。大家一致认为,建议稿充分体现党的十九届五中全会精神和总书记视察江苏重要讲话指示精神,充分体现省委十三届九次全会精神,符合发展趋势,契合无锡实际,目标要求既站位高远又务实可行,任务部署既全面系统又突出重点,主动回应群众诉求和社会期盼,有利于把“十四五”规划编制好、实施好,有利于引领和推动无锡未来五年乃至更长时间的高质量发展和现代化建设。同时,大家也提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面:一是充分总结成果经验,补充民生福祉、乡村建设、安全生产等内容。二是深化机遇挑战分析,补充人口结构问题亟待解决、文明城市建设基础不牢等内容。三是完善奋斗目标,补充优化人口结构、缩小发展差距、促进共同富裕等内容。四是强化创新驱动和产业升级,充实建设重大创新平台、打造创新人才高地、实施产业基础再造工程等内容。五是丰富高品质生活内涵,充实推进富民增收、促进高质量就业、完善多层次社会保障体系、加快教育现代化建设、提高全民健康水平等内容。六是加强美丽无锡建设,充实推动绿色低碳发展、研究制定碳达峰行动方案、改善环境质量的重大举措。七是突出市域一体化,充实提升中心城市综合承载能力、促进老城更新振兴、强化现代基础设施支撑等内容。八是全面推进乡村振兴,充实率先基本实现农业现代化、健全完善城乡融合发展机制等内容。九是提升城市文化软实力,充实强化历史文化保护传承等内容。十是深化改革开放,充实激发市场主体活力、建立现代财税金融体制、推进重大开放平台建设等内容。十一是统筹发展和安全,充实加强和创新社会治理、城市安全体系和能力建设等内容。对于上述意见建议,市委要求起草专班全面梳理

汇总、逐条分析研究,做到能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计151处,覆盖各方面意见建议463条。

总之,建议稿形成的过程,是科学决策、民主决策的过程,是总结过去、谋划未来的过程,是统一思想、解放思想的过程,是凝聚智慧、汇聚力量的过程。2020年12月24日,市委常委会对建议稿进行讨论,起草专班根据会议讨论情况作了进一步修改完善,形成提请这次全委会的建议稿。

## 二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话精神,全面落实省委十三届九次全会部署要求,把无锡未来发展放在“两个大局”背景下加以考量,从落实以人民为中心的发展思想和把握新发展阶段、践行新发展理念、构建新发展格局的角度出发,综合考虑发展面临的机遇和挑战、存在的优势和不足,对“十四五”时期全市经济社会发展和二〇三五年远景目标作出安排部署。

起草过程中,我们坚持做到了“五个强化”:一是强化对标意识。践行“两个维护”,突出以习近平同志视察江苏重要讲话指示精神为统领,把中央和省委提出的要求、作出的部署贯彻体现到市委建议中,确保无锡的发展始终在正确道路上向前推进。二是强化目标引领。对照总书记赋予江苏的“争当表率、争做示范、走在前列”新的重大使命,结合省委提出的更有底气地喊出“高质量发展看无锡”、在国家“强起来”的历史进程中烙下太湖印记的要求,从排头兵、领跑者的高度出发谋划发展。三是强化系统观念。立足全局、着眼全域、顾及全体,谋求实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。四是强化创新思维。把握新发展阶段的特征,围绕构建新发展格局的需求,强调解放思想、革故鼎新、先行先试,积极探索具有无锡特色的现代化建设新路子。五是强化务实导向。把高水平全面建成小康社会与开启全面建设社会主义现代化新征程有机衔接,注重研究基础性、根本性、关键性问题,针对性提出务实管用举措,确保无锡“十四五”发展和现代化建设开好局、起好步。

建议稿分为三大板块,共13个部分62条。第一板块为总论,也就是第一部分,具体有两个方面,第一个方面主要是总结“十三五”,包括“十三五”时期无锡高水平全面建成小康社会取得的决定性成就、无锡发展的宝贵经验,第二个方面主要是展望“十四五”,包括新发展阶段无锡面临的新机遇新挑战、二〇三五年远景目标,以及“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本要求、主要目标和战略抓手,共8条。第二板块为分论,包括第二部分到第十二部分共11个部分,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务,明确从创新驱动、产业体系、扩大内需、深化改革、乡村振兴,到区域一体、对外开放、文化强市、美丽无锡、人民生活、安全发展等领域的发展思路和重点任务,作出工作部署,共49条。第三板块为结尾,包括第十三部分和结束语,主要阐述完善党领导经济社会发展工作体制机制、加强干部队伍和基层组织建设、深入推进全面从严治党、动员全社会团结奋斗,确保“十四五”规划建议的目标任务落到实处等内容,共5条。

“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本要求、主要目标和战略抓手,共8条。第二板块为分论,包括第二部分到第十二部分共11个部分,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展的重点任务,明确从创新驱动、产业体系、扩大内需、深化改革、乡村振兴,到区域一体、对外开放、文化强市、美丽无锡、人民生活、安全发展等领域的发展思路和重点任务,作出工作部署,共49条。第三板块为结尾,包括第十三部分和结束语,主要阐述完善党领导经济社会发展工作体制机制、加强干部队伍和基层组织建设、深入推进全面从严治党、动员全社会团结奋斗,确保“十四五”规划建议的目标任务落到实处等内容,共5条。

## 三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重大目标要求和重点战略举措,这里,就几项重点作个简要说明。

第一,关于“十四五”时期经济社会发展目标和二〇三五年远景目标。建议稿根据中央和省委规划建议精神,对发展目标采取了以定性表述来蕴含定量、在共性目标里体现个性的表述方式,既是体现激励导向,团结带领全市上下提振精神、鼓足干劲,在高质量发展中昂扬奋进;又是体现周全考虑,引导各方面把困难估计得更充分一些,把各项准备做得更扎实一些,把工作重点放在提高发展质量和效益上。同时建议稿也提出了一些鼓舞人心、振奋人心的具体目标,比如二〇三五年远景目标,提出在二〇二〇年基础上人均地区生产总值实现翻番、居民人均收入实现翻一番以上;“十四五”时期人均地区生产总值超过3万亿美元,这些都是经过测算,也是能够实现的。此外建议稿在确立“十四五”时期经济社会发展“六个新”的主要目标中,也提出了一些比较直观的目标,比如建成具有国际竞争力的先进制造业基地,成为美丽中国、美丽江苏的样板城市,成为公认的最优营商环境城市,成为群众公认的最具幸福感城市,打响中国第一工商名城品牌,等等。对于上述有关定性目标,编制规划《纲要》时就可以提出相应的量化目标。

第二,关于“十四五”时期发展的基本要求。市委提出,实现“十四五”时期发展,既要坚决贯彻落实中央规划《建议》明确的“五个坚持”原则和省委规划《建议》提出的五条要求,根据我市实际,提出勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵、勇创全省“强富美高”建设示范区、勇当全省高质量发展领跑者的基本要求。这既是全面贯彻落实总书记视察江苏重要讲话指示精神和省委对无锡发展的要求,也是要在现代化建设新征程中体现无锡担当、作出无锡示范、贡献无锡力量。勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵,就是要再扬“四

千四万”精神,以“凡事争第一”的心气,勇于为改革创新探路、为构建新发展格局探索、为现代化建设探路;勇创全省“强富美高”建设示范区,就是要不断赋予“强富美高”新内涵、深化“强富美高”新实践,让“强富美高”成为无锡现代化形态中最令人信服、最令人自豪、最令人向往的特质;勇当全省高质量发展领跑者,就是要自觉贯彻新发展理念,坚持高质量发展导向,加快实现质量、效益、动力的根本性改变,促进发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一,打造高质量发展时代标杆。

第三,关于“十四五”发展的战略抓手。战略抓手是推进战略部署、实现战略目标的重要手段。建议稿围绕国际驱动、深化产业强市的战略抓手。建议稿坚持把创新放在现代化建设全局中的核心地位,把太湖湾科创带作为“十四五”发展的“头号工程”,明确提出“十四五”时期要以争创国家级新区和新发展理念实践示范区为目标,举全市之力推进建设,全力抢占长三角、环太湖科技创新制高点,成为具有国际竞争力的科技创新中心,成为无锡转型升级的重要标志区、发展新动能的核心承载区。关于建设锡澄扬宜协同发展区,这是推动市域一体化发展的战略抓手。建议稿立足主动融入服务新发展格局,围绕巩固提升无锡区域中心城市的地位和能级,提出启动建设锡澄锡宜协同发展区,特别强调要牢固树立全市“一盘棋”观念,按照“一体两翼两区”市域总体空间布局,以锡澄锡宜协同发展区建设为重要抓手,加快推进锡澄锡宜一体化发展,形成市域一体化发展格局。关于建设全面数字化示范地,这是推动经济社会全面转型的战略抓手。建议稿基于加快数字化发展是构筑数字时代城市竞争新优势、满足人民日益增长美好生活、促进社会治理体系和治理能力现代化的必然要求,强调要加快发展数字经济,全面建设数字政府,积极构建数字社会,实现经济社会全方位赋能、整体性转型、革命性重塑。关于建设现代综合交通枢纽城市,这是无锡区域中心城市地位的战略抓手。建议稿立足无锡“一点居中、两带联动、十字交叉”的区位优势,明确打造全国性综合交通枢纽城市目标,提出要以大通道、大枢纽为重点,形成空港带动、海港联动、陆港互动、多式联动的“大交通”格局,为区域一体化发展提供基础支撑。关于建设最优营商环境城市,这是促进无锡高水平开放、推动高质量发展的战略抓手。建议稿在已有工作部署的基础上,进一步强调要打造与国际接轨、国内一流的政务环境、政策环境、市场环境、法治环境,并对推动全面深化改革、推进政府服务管理方式创新等方面作了明

确。建议稿将这些作为战略抓手,目的就是结合实际抢抓机遇、增创优势,以重点突破带动整体提升,以此引领和支持“十四五”各项事业高质量发展,起到“下好胜负手、下赢整盘棋”的效果。

第四,关于一些重大问题的安排。重点说明五个方面:一是建议稿提出“提升产业链现代化水平”,主要是从推动产业强市再深化、产业复兴号再出发的战略高度,进一步强调要把发展的着力点放在实体经济上。重点要加快打造物联网、集成电路、生物医药、高端装备等10条地标性产业链,形成若干世界级先进制造业集群,打造全球先进制造业基地。二是建议稿提出“构建共建共享共同富裕的民生发展格局”,主要考虑这次中央《建议》首次提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。市委把握社会主义现代化建设的本质特征,在远景目标中提出要率先实现共同富裕的现代化,在“十四五”重点任务中围绕增收、就业、社保、教育、健康、养老等方面作出一系列新部署。三是建议稿提出“推进美丽无锡建设”,这是无锡全域探索生态优先、绿色发展的新实践,涉及到环境质量、人居环境、绿色发展、文明程度等各领域全方位建设。建议稿主要围绕加快建设美丽城乡新家园,在空间格局优化、绿色低碳发展、生态保护修复、环境质量改善等方面作了进一步明确,在一些重点工作上强调了定性要求和定量任务。四是建议稿提出“把文化建设放在全局工作的突出位置”“打造更具引领力、凝聚力、影响力的文化强市”,主要考虑文化是城市的灵魂,对于实现社会主义现代化具有重要意义。无锡要建设具有全国影响力的山水文旅名城,必须深化吴文化、江南文化、大运河文化、工商文化研究,推动文化与数字、科技、旅游融合发展,进一步提升“太湖明珠·江南盛地”城市形象。五是建议稿对统筹发展和安全作出部署,这既是中央和省委的要求,也是无锡自身所处发展阶段的需要,当前和今后一个时期是内外各类矛盾和风险易发期,无锡作为转型发展较早、经济外向度较高的城市,更有可能遇到一些新问题、新挑战,统筹发展和安全的形势和任务更加迫切。我们必须切实增强风险意识,树立底线思维,聚焦重点领域和关键环节,把安全发展理念贯穿现代化建设各领域全过程,筑牢安全发展屏障。

同志们!举一纲而万目张,解一卷而众篇明。制定好市委“十四五”规划建议,对于指导市“十四五”规划《纲要》编制、践行勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵要求,具有重大意义。希望大家认真思考、深入讨论,结合实际提出建设性意见和建议,共同把建议稿完善好,为无锡“十四五”发展和现代化建设再谱精彩篇章作出应有贡献。

## 市文明城市建设整改提升综合工作推进指挥部召开第八次例会

# 以重点突破促全局提升 全力擦亮文明城市底色

本报讯 1月16日,市文明城市建设整改提升综合工作推进指挥部召开第八次例会,认真贯彻市委书记黄钦、市长杜小刚“四个直”督查文明城市建设工作时提出的要求,部署推进近期重点任务,进一步统一思想、明确目标、压实责任。市领导徐劼、高亚光、周常青、张明康、李秋峰参加会议,市委常委、秘书长、宣传部长陆志坚主持会议。

徐劼指出,市委、市政府始终把惠民利民作为根本出发点和最终落脚点,推动文明城市建设整改提升工作落细落实落具体,各项工作有力有序推进,取得积极成效,城市环境面貌、市民文明素养发生可喜变化。当前,文明城市建设整改提升工作到了

决战决胜的关键阶段,各级各相关部门要坚持目标再明确、问题再聚焦、措施再细化、责任再落实,以重点突破带动全局提升,全力擦亮文明城市的靓丽底色。

徐劼对抓好下阶段整改提升工作提出具体要求。一要迅速进入状态,各地各相关部门主要领导要深入一线、沉到基层,做到组织指挥、督促、投入“三到位”,创建底数、标准、思路“三清楚”,集中力量、集中时间、集中攻坚,全面摸底排查,全力深化整改。二要重点攻坚整治,针对老旧小区、背街小巷、农贸市场、社会公厕等突出问题,按照“全面覆盖、不留死角、对标对表、消除盲点”要求,逐级建立问题清单、整改清单、责任清单,

逐项对照核查,逐一一对账销号,推动文明城市建设面貌大改变。三要层层压实责任,坚持属地负责、部门担责、人人履责,把各项整改任务抓得严而又严、细而又细、实而又实。失责的要追责问责。各级要加快健全责任机制,在前期已经建立的“巷长制”“挂钩制”基础上,进一步建立一个领导、一套班子、一套机制的“三个一”工作体系,确保事事有人管、件件有人干,以实实在在的 work 成效取信于民造福于民。

副市长高亚光、张明康分别就做好农贸市场、老旧小区、背街小巷、社会公厕整改提升工作作了具体部署,各地区、各相关部门作了表态发言。(张子秋)

## 打造“空中走廊”,枢纽经济再发力

上接第1版>>>中国民航管理干部学院民航运输市场研究所所长谢立建议,还可依托航空公司平台,发展

货航、大飞机维修、飞机融资租赁等业务,做强航空业总部经济。而对于无锡市民来说,最大福利是这家本土

航空公司将开通多条国内旅游航线,去彩云之南等旅游胜地“打卡”更为便捷。(周晓方)



图为政协委员办理报到手续,领取会议材料。(卢易 刘芳辉 摄)

## “云上”书香迎政协委员履职

本报讯 昨日下午,即将参加无锡市十四届政协五次会议的委员纷纷前往驻地报到。在这里,委员们完成各项严格的防疫程序,同时,刚刚开通上线的“政协书房”也以缕缕书香迎接委员们的到来。

出示“苏康码”绿码,提交了七日内核酸检测阴性、十四天健康监测记录和個人健康申报承诺书等材料后,前来报到的政协委员们从会务组人员手中领取了大会材料,其中还有一份精心准备的防疫包,

内含口罩、消毒湿巾等防疫用品。据介绍,本次会议采取最严格防疫程序,实行“进场即封闭”,会议期间全封闭管理,委员们一律集中住宿,集中乘车,会议期间不出驻地、不会客。

完成报到手续后,市政协委员薛鸿转身用手机扫了扫会场海报上的二维码,即刻进入“政协书房”。今年,市政协与市图书馆合作,在委员移动履职平台开设“书香政协”板块,下设“政协书房”已建成开通。

全封闭管理会议期间,委员履职之余可在“政协书房”随时随地免费看书、听书,读书履职相促进。

“打造‘书香政协’不仅契合常态化疫情防控需要,也是提高委员履职水平,助力建设书香社会的实际行动。”市政协相关人士介绍,除了网上“政协书房”,今年市政协还将建设实体书房,计划每月至少开展两次读书活动,力促委员下足读书的台下功,唱好履职的前台戏。(朱冬娅)