

引育并举,加强政产学研合作

高质量培育无锡高新技术企业

□ 夏计军

高新技术企业是技术创新的重要源头和科技成果转化的直接载体,高新技术企业发展对地区经济发展具有较强带动作用。近几年,无锡深入实施创新驱动核心战略,推出系列扶持政策,厚植创业创新土壤,科技部门也提供了诸多优质服务,使得高新技术企业获得了快速发展,为全市产业转型、经济社会发展发挥了不可或缺的作用。但对比周边苏州、南京等城市,无锡高新技术企业发展潜力还存在明显的不足,亟需多措并举做好高质量培育高新技术企业工作。

● 对比周边:无锡高新技术企业发展要奋起直追 ●

无锡高新技术企业一直坚持以科技创新为发展核心,积极转变发展方式,经济总量快速增长,科技创新能力显著增强,总体保持了良好的发展态势。具体来看,呈现出以下几个显著的特点:

无锡高新技术企业数量增幅大,且增速呈加快趋势。截至2020年底,全市有效期内的高新技术企业达到4030家,比2019年净增1246家,净增长率为44.8%。

无锡高新技术企业经济总量增长多。2019年2784家高新技术企业创造的利润达到515.70亿元,同比增长17.82%;营业收入达到6768.96亿元,同比增长16.02%。

无锡高新技术企业人才集聚好。截至

2019年底,无锡高新技术企业吸纳从业人员47.6万人,同比增长11.36%。从事科技活动人员数达10.4万人,同比增长13.63%,人才集聚效应明显。

无锡高新技术企业创新成果显著。2019年高新技术企业专利申请数22804件,同比增长16.31%,期末拥有有效专利数81148件,同比增长28.18%。

虽然无锡高新技术企业近年来发展态势较好,但对标周边南京、苏州高新技术企业发展指标来看,还存在一些不足:

高新技术企业总量不够多。从总量上看,2020年与苏州差距拉大到5742家,与南京差距超过2500家;从当年净增数看,2020

年苏州净增高新技术企业2720家,南京净增高新技术企业1800多家,无锡净增高新技术企业为1246家。可以看出,无论是总量还是年净增数,无锡高新技术企业发展与苏州、南京都有不小差距。

高新技术企业产业产值占规模以上工业产值比重不够高。2019年苏州高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达49.4%,南京高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达51.32%,无锡高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重低于苏州、南京,为45.59%。

高新技术企业培育“源头”不足。科技型中小企业是高新技术企业的重要源泉,从

科技型中小企业看,截至2019年底,苏州入库科技型中小企业5183家,南京入库科技型中小企业6690家,无锡只有3706家。

创新型龙头企业引领不明显。从2019江苏省创新型中小企业100强榜单来看,南京入围25家、苏州入围24家,无锡只有11家。

科技创新资源薄弱。截至2019年底,南京市有普通高等学校53所(不含部队院校),苏州市有普通高等学校26所,无锡市共有普通高等学校12所。在普通高校数量上,无锡相比南京、苏州明显偏少,这在一定程度上影响了无锡科技创新人才、技术的“产量”。

● 多管齐下:高质量培育无锡高新技术企业 ●

针对无锡高新技术企业发展潜力不足的问题,应引育并举,加强政产学研合作,使无锡的高新技术企业发展迈上更高台阶。

加快科技型中小企业培育,打造创新型领军企业。将创新型中小企业培育视为一个持久的动态过程,开展潜在创新型领军企业摸底工作,建立创新型领军企业种子储备库和潜在创新型领军企业名单。把创新型领军企业培育工作前移,打造国家创新创业高地,聚集人才、资本、文化等创新要素,形成良好创业生态,大力引进国内外顶级孵化器,完善“众创空间——孵化器——加速器——产业园创业”的孵化链条,提升科技服务能力。遵循企业成长规律,进一步强化科技型中小企业培育,积极落实科技型中小企业研发加计扣除政策,鼓励科技型中小企业开展研发活动,提

高实际发生研发费用扣除比例。同时要在政策宣传、政策落实和督促检查上下功夫,加强引导培育,提高行政服务水平,切实优化政策服务软环境。软硬环境一起抓,营造有利于创新型中小企业成长的整体政策环境,为高新技术企业的培育夯实基础。

加大科技招商力度,积极发展高新技术产业。近年来,国际贸易保护主义势力抬头,这既是机遇又是挑战,无锡要“不畏挑战、顶风前行”,做大做强新一代信息技术、先进制造与自动化技术、生物医药等高新技术产业。无锡市以物联网为龙头的新一代信息技术产业发展迅猛,在全国占有重要地位。要以物联网产业的高速发展来带动先进制造与自动化技术、新材料技术、电子信息技术领域产业的发展,努力打造世界级产业集

群。同时,要加大生物医药和航空航天等领域的招商力度,积极与国内外生物医药技术和航空航天技术相关的公司、研发机构和人才团队取得沟通、广泛交流,争取引进一批研发实力雄厚、创新动力强、管理水平高的优质企业和优秀人才。

发挥高新区的示范作用,打造高新技术企业摇篮。高新技术开发区是高新技术企业成长的沃土,从数据来看,无锡高新区、江阴高新区和宜兴环科园三个国家级高新区的高新技术企业数量和企业规模都领先全市,要充分发挥高新区的核心载体功能,依托各级众创空间、科技企业孵化器、大学科技园等科技园区,进一步集聚创新资源,建设高质量的创业企业孵化基地,打造高品质的创新创业生态体系,让高新区成为高新技术企业的优

质育苗,进而“树标杆、立榜样”,带动全市高新技术企业的培育工作。

立足长三角一体化,开展政产学研合作。进一步加强与南京、上海、杭州的高校和研究所政产学研合作,聚焦高质量发展、专业化技术服务和实体经济深度融合;加强与周边产业的交流,如电子信息、人工智能、生物医药等相关企业或行业协会,从产业鸿沟、城市优势、堵点疏通、就业责任等多个方面取真经;扩大苏南全球创客大赛(中国无锡科技创新创业大赛)影响力,紧扣无锡产业,突出创新文化软实力;鼓励高新技术企业将“创新、创新、再创新”从概念性战略拓展到现实版图的上市,集中优势力量培育一批在太湖湾科创带中具有辐射作用的龙头企业。

(作者单位:无锡市科技创新服务中心)

观点

多元化 区域化 本地化
供应链布局
呈现新趋势

□ 李晓华

全球产业分工遵循效率优先的逻辑。在考虑运输、通信等交易成本的前提下,全球价值链片段化,每个环节都被配置到拥有最符合其投入要素禀赋的地区,从而形成发达国家从事研发设计和品牌营销、发展中国家从事加工组装的全球价值链分工格局。虽然在高度全球分工的条件下,供应链偶尔也会遇到因自然灾害、贸易冲突等原因造成的局部问题,但总体上看能够保持顺畅运转。

然而,新冠肺炎疫情波及面广、持续时间长,对供应链的影响更加严重和持久,供应链安全的重要性凸显。全球分布的供应链由于要经过多个国家的许多工厂、诸多运输环节,因此在面对疫情冲击时,由于空间距离长、环节多而造成的脆弱性就暴露出来了。许多国家和跨国公司开始反思供应链过于集中带来的风险,考虑推动供应链上的企业回归本土以及推动供应来源的多元化。

我国是世界最大的工业国,一些发达国家和跨国公司正在考虑在中国之外培育新的供应来源。但实现供应链的多元化、本土化要受到诸多因素的影响,而且投资大、历时长。目前,凭借着完整的产业体系、庞大的国内市场,我国仍将继续成为全球生产体系的主要组成部分。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员,原载人民网)

速读



《信息传》
吴军 著
中信出版集团

从20世纪中期开始,信息成为衡量经济发展和科技进步简单而直接的指标,深刻影响和决定着我们的生活。我们能够说得出来的对人类产生巨大影响的发明创造,一大半都和信有关。本书将信息的发展史分为自发和自觉两个阶段,对信息发展脉络进行了详细地梳理,为我们了解信息的本质和发展规律提供了一个全新的框架和视角。



《创意的未来:
硅谷的人文精神》
郑志凯 著
浙江大学出版社

硅谷的成功,不完全在人或钱,也不在科技,而在整体的生态。作者旅居硅谷二十余年,因创投业务广泛接触美国、中国各地杰出科技人才,对产业的发展更迭、趋势前景的观察以及创业管理的见解颇为深刻。本书以硅谷的人文精神为主线,以创意为引擎,由个人、组织、向人类社会、地球的未来依序展开,为未来提供“思之食”。

投稿邮箱:wxbdpinglun@163.com

探索自然资源生态产品价值实现机制

——以江阴市的实践为例

□ 翟蕾、吴勇

生态文明建设是中国特色社会主义总体布局的重要内容,党的十七大、十八大、十九大报告都对我国开展生态文明建设提出了行动指南,十八大报告明确提出“要增强生态产品生产能力”。习近平总书记2018年在深入推动长江经济带发展座谈会上提出,“要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径,选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点”,2019年在中央财经委员会第五次会议上提出“在长江流域开展生态产品价值实现机制试点”。生态产品价值实现的基础是自然资源,江阴地貌类型多样、自然资源丰富、经济发达,拥有较好的开发生态产品的物质基础和资金条件。

■ 江阴市在生态价值实现中采取的主要措施

还江于民,强力推进滨江临水岸线生态建设。长期以来,江阴市民临江难见江,滨江难亲水。目前,江阴长江沿岸主城区从东至西有一个国家级高新技术开发区、一个澄江街道。高新技术开发区境内与长江大桥近在咫尺的振华重工,前两年响应长江大保护的号召实现了整体搬迁,退出生产性岸线0.8公里。澄江街道范围内的千年古渡口黄田港,2019年与韭菜港渡口一起已合并西迁,新建了江阴轮渡,沿岸的扬子江船厂也整体搬迁至对岸的靖江工业园区。至此,澄江街道范围内近6公里的生产性岸线已全部退还为生态岸线,现黄田港、韭菜港、船厂旧址、煤栈堆场都建成了公园,昔日塔吊林立的长江岸线变身为美丽的江阴“外滩”。

还湿地于民,快速提升长江岸线水环境生态自净能力。窑港口位于江阴省级经济开发区临港新城利港段,岸线全长12公里,是江阴、无锡、常州的取水口,也是江阴唯一保留原生态的长江生态湿地保护区。过去在窑港口内部和周边都散布着多家小型畜禽养殖场和作坊式拆船厂,江阴长江大保护三年行动计划实施后,利港街道对其实施全面清理,现已建成1400多亩天然芦苇荡和湿地灌丛,其中芦苇岸线近7公里,划定窑港口长江生态湿地保护区8336.7亩,保护区内芦苇、菖蒲等绿色植物生长茂盛,白鹭、螃蟹、鱼虾等动物物种丰富,目前已成为长江鱼类、迁栖鸟类的重要栖息地和产卵场。

还绿于民,大幅度提高城区绿化覆盖率。认真执行《长江(江阴段)沿岸造林绿化建设方案》,大力实施沿江地区生态林建设工程,按照“断带补齐,窄带加宽,次带提升,残带改造”要求,坚持抢救性“复绿”、大规模“增绿”两手齐抓,对于连片种植空间有限的地方,做到深挖潜力、见缝插绿、宜栽尽栽,构筑更多自然景观、滨水绿带,将城区绿化覆盖率提高到43.19%。

■ 当前生态产品价值实现面临的问题及困难

江阴市域总面积986.97平方公里(148.05万亩),其中农用地71.03万亩,建设用地61.97万亩,未利用地15.05万亩。常住人口165.34万人,户籍人口126.41万人。建设用地总量偏大、土地城市化推进不快等问题给当前生态产品价值实现带来较大的困难。

国土空间资源保护压力较大。江阴建设用地总量接近“天花板”,2018年底,江阴建设用地开发强度已达41.86%,突破了2020年规划控制数41.47%,也远超国际上公认的33%的生态警戒线标准,生活生态空间被严重挤压,土地承载压力较大,粮食安全面临严峻形势。同时农村土地整治成本也较大,农房翻建与永久基本农田保护有冲突,“守底线”与“促发展”矛盾突出。

长江岸线综合利用水平不高。长江岸线的开发利用为江阴经济腾飞和高质量发展作出了重大贡献。目前,江阴长江岸线现状生产、

生活、生态岸线比例为53:17:30,江阴沿江地区产业结构呈现出总体偏重的特征,沿江岸线利用项目一字排开,水源地、化工园区、港口码头犬牙交错,环境风险隐患增大,资源环境承载力明显下降,变为岸线利用缺乏统筹,岸线整体使用效率不高。

土地节约集约利用效益待提高。截至2019年年底,江阴工业用地面积接近18万亩,其中规上企业用地8万亩,上缴税收占工业企业上缴总税收的70%,亩均税收为22万元;其余10万亩工业用地中有4万亩低效用地,包括村级集体土地和一些私营企业的土地,这些土地大多出租给了“散乱污”作坊式小企业使用,大多是亩均税收不足1万元低效用地。

生态环境容量显著超载。江阴生态空间保护区面积117.8平方公里,占国土总面积的11.9%,远低于省和无锡水平(江苏和无锡大城市分别为22.5%、28.6%)。目前江阴“重化型”产业结构、“开发密集型”空间结构尚未改变,环境容量“超载”,生态成本“透支”的局面尚未根本扭转,环境改善的压力持续加大。生态空间匮乏,总体与单休面积较小,生态保护和修复系统性不足,与落实山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理的要求还有较大差距。

■ 探索建立生态价值实现的“江阴模式”

生态产品价值实现是绿色发展的内在要求,也是打开“两山”转化通道的现实路径,核心是通过可持续地开展绿色生产活动,让“绿水青山”蕴含的生态产品价值转化为“金山银山”。应坚持把长江生态保护和绿色发展作为引领产业转型、沿江开发建设的根本遵循,积极探索生态要素变生产要素、生态价值变经济价值、生态优势变发展优势的路径,着力打造可复制、可推广的生态价值实现的“江阴模式”。

提升生态产品价值,处理好发展与保护的关系,坚守国家长远可持续发展的耕地和

生态保护红线。坚持“一要吃饭、二要建设、三要生态”的原则,认识到土地资源的报酬效益递减与经济要素的规模效益递增之间存在矛盾,坚持在保护中发展、在发展中保护;严格控制建设用地总量,统筹布局生态、农业、城镇空间,统一划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界,强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,推动全域国土综合整治和生态修复;把盘活存量土地作为东部沿海地区用地保障的主要手段,通过低效用地再开发实现向存量要空间、效益、生态、社会综合治理的总体目标。

鼓励社会资本参与生态产品开发,处理好农民与土地的关系,坚持在维护农民根本利益基础上促进土地和劳动力要素优化组合。与时俱进,设计制定符合农民需求的制度供给,适应农村劳动力转移引起的农村人地关系变化,实现城乡土地要素与劳动力要素的优化配置,在支持乡村振兴的同时保障新型城镇化发展用地,从而在工农融合、城乡一体的更高层次上达成改革目标的统一。

保障生态产品市场化运作,处理好公权与私权的关系,坚持在公有制基础上平等保护各类土地产权。在坚持土地公有制前提下,实现所有权制度“从归属到利用”的转变,即由过去单纯注重确认财产归属,转向越来越多地着眼于财产的流转和利用,创造更多的符合实际需要的权利类型,有效解决稀缺资源所有与利用的矛盾。

维护生态产品价值实现市场秩序,处理好政府与市场的关系,坚持在用途管制基础上推进土地市场化配置。使市场在资源配置中起决定性作用,优化配置土地资源,高效利用土地资源,推进人力、资本、科技等其他要素市场化配置;创新行政服务,积极推动资源要素在城乡之间、区域之间、沿海与内地之间合理流动,促进土地城市化与人口城市化同步推进,通过城市化的规模集聚为社会经济发展节约更多的土地、腾出更多的空间。

(作者单位:江阴市自然资源和规划局)