

湿地保护需要新思路

□ 无锡市生态文明研究与促进会



贯彻落实市第十四次党代会精神笔谈

无锡市第十四次党代会明确提出,要“进一步发挥自然资源禀赋优势,努力在生态环境质量根本性好转上取得突破,加快建设‘美丽无锡’”,要“致力打造现代生态环境,在率先建设人与自然和谐共生的现代化上走在最前列。”湿地不仅在涵养水源、净化水质、蓄洪抗旱、调节气候、优化生态环境方面有着不可替代的作用,而且湿地区域蕴藏着丰富的土地资源、生物资源、旅游资源,对发展经济和保护生物多样性等方面也具有重要作用。当前,湿地保护面临的问题既具体又复杂,只有统筹谋划、全面协调,不断创新湿地保护思路,才能做好湿地保护这一系统工程,达到预期效果。

坚持全地域保护

根据全国第二次湿地资源调查结果,我市湿地面积达10.75万公顷,湿地总面积占辖区面积比重为22.5%。

随着城市迅速扩展,部分湿地进入了城市圈,湿地周边土地成为商业用地,商品房开发逐步向湿地靠近。湿地经过人工改造,科学修复,环境得到了优化,成为居民休闲好去处,带动经济发展的同时,

也增加了保护难度。

保护湿地要从巩固提升湿地的净水能力、蓄洪能力、适应生物繁衍生存能力、带动旅游经济发展上下功夫,让湿地在生态效益、经济效益和社会效益相协调的前提下得到有效保护。既要妥善处理好优化利用与全面保护的关系,又要处理好短期利益与长期目标的关系。

全面落实“两山理论”和生态文明建设战略,因地制宜地推进湿地有效保护与合理利用,真正实现生态优先,绿色发展。

《中华人民共和国环境保护法》《江苏省湿地保护条例》《无锡市湿地保护条例》对湿地保护作出了详细规定。要广泛宣传,提高人民群众湿地保护意识,强化湿

地生态治理,完善湿地保护措施。在重视程度和保护措施上,国家级湿地公园、省级湿地公园、湿地保护小区、一般湿地、小微湿地要一视同仁;在地域上,偏僻地区湿地和城市区域湿地要同样重视。查清资源,厘清思路,坚持全地域、全方位、全社会、科学合理地保护,使湿地功能得到充分发挥。

坚持在建设修复中保护

无锡处于苏南水网地带中心,湿地建设已初见成效,建成蠡湖、梁鸿、长广溪三个国家湿地公园;江阴月城芙蓉湖、宜兴云湖、新吴区太湖大溪港、锡山宛山荡、惠山古庄5家省级湿地公园和25个湿地保护小区。在建设国家级、省级湿地公园和湿地保护小区时,建设单位按照市统一规划要求,围绕“长江、太湖治理”这个核心,从增强生态环境功能,河滨载污净污功能,兼顾景观设置、合理利用湿地资源出发,完善了湿地建设修复保护体系,取得了良好效果,赢得了人民群众的赞誉。

一般湿地和小微湿地是今后建设修

复的重点。江、湖、河、荡等退耕还湿、退渔还湿、退林还湿、修复建设,要因地制宜、科学合理、全面修复。在水系整合、植物种植、生物放养、景观设置等方面,都要采取保护性措施,在建设修复中构建生态化、绿色化的全过程保护,避免未修复先损毁、边修复边污染情况发生。对受到污染、损毁、破坏的湿地,要把生长功能、蓄水功能、净污功能、景观功能融入建设修复中,还湿地本来面目,使湿地原有功能全面恢复。宜兴太湖湖滨生态湿地修复“聚泥成岛”,成为江苏省生态环境保护十大先进典型之一,这一修复湿地的成功案

例,充分说明在修复湿地中要有新思路、新方法,尽力争取既保护好湿地又为日后利用打好基础。

湿地遭破坏或者在建设修复时遭到破坏的,要根据有关法律、法规予以处罚。建设修复湿地要做到数量、质量、生态互相兼顾,既要讲求实效,又要防止修复中的浪费现象。水生态修复除了截污、清淤、疏通水系,应该让水生动植物成为净化水体的重要推手。从湿地源头开始,推广种植杨柳、水杉等湿地树种,江、湖、河、荡等临岸水域种植芦苇、香蒲、鸢尾、菖蒲等水生植物,尽量减少水花生、水浮

莲、水葫芦的放养量。水生动物是涵养水源、保持水体清洁的重要物种,可以在湿地水域多放养鲢鱼、草鱼等有利于改善水生态的鱼种,以促进水体改善,清除水中杂草,起到事半功倍的效果。

城市扩展建设要尽量保护好湿地,从规划设计、施工建设、循环利用等方面实施全过程保护。避免湿地受到污染、损毁、破坏,使湿地的生长功能、承载功能、景观功能等不受损、不降低。通过山水公园建设、地形地貌整理、设立湿地景观带、湿地植被多样性绿化等,保护好湿地城市生态系统的完整性,实现人与自然的和谐共生。

坚持在利用湿地资源中保护

确立以人民为中心、依靠人民群众,合理利用湿地,湿地保护利用成果由人民共享、湿地保护成效由人民评价的总体思路,才能把以人民为中心思想的核心要义落到实处,让湿地得到最好的利用与保护。

我市湿地区域主要在山区库塘、平原江湖河荡地带。地处城市的区域湿地,大多已建设了旅游设施,设置了景观景点,吸引了投资开发商,湿地经济已初

步显现。地处偏僻的自然湿地仍处于有待改造、修复、提升的原始状态,可以湿地为核心,利用现有湿地、水面、空闲地、涝洼地,实施水系贯通、湿地修复、背景绿化、打造湿地特色景观带,构建湿地“蓝绿空间”体系。

通过完善政府投资、社会融资、个人投资等渠道,制定生态效益补偿机制吸引投资者。通过划定湿地红线和确定永久性湿地范围等措施切实防止湿地

数量和面积减少,使湿地在合理利用中得到保护。已经建成的国家级和省级湿地公园,湿地区域面积大、水面广阔的,可以发展水生蔬菜、水生果实种植产业,种植莲藕、芡实(鸡头米)、茭白、菱角等水生经济植物;有计划养殖鱼、虾、螺、蚌等水产品。候鸟聚集地的湿地区域,可以建立保护区,推动湿地生态观光体验活动,吸引摄影爱好者,把湿地打造成集休闲、旅游、观光于一体的旅游

胜地。

做足湿地文化文章,要依托湿地公园,使湿地景观与城市空间有机结合。发挥湿地经济效益,要遵循自然规律,规范引领作用,确立“保护是前提,发展是根本”的思想。正确处理保护好湿地与经济发展的关系,做到在保护中利用,在利用中保护,使湿地建设修复利用保护融为一体。让人人珍爱湿地,珍惜湿地资源成为文明风尚。

无锡古运河如何实现重生?

■文保专家夏刚草:
大运河奠定了无锡基本的城市格局

无锡在公元前202年建县,城址在运河西、梁溪东。无锡城是由运河这条黄金水道孕育而起的,街巷、道路在大运河两岸及其支流岸边逐步建起、发展、延伸,最后定型为了龟背形状的格局。历经两千多年,无锡的城址没有改变,无锡的名字没有改变。

运河边的惠山,北面地势较低,因而从北面仰望更显山体高大。宋代诗人杨万里在常州做官,回京城复职,乘船行经惠山北麓看到山体高大非常兴奋地写下“二年常州不识山,惠山一见开心颜。”惠山是运河边的遗产,历代文人来到无锡,往往都会游玩惠山,留下诗文,其中最具有代表性的就是苏东坡。苏东坡在惠山留下了多篇诗文,比较有代表性的是《惠山谒钱道人烹小龙团登绝顶望太湖》:“踏遍江南南岸山,逢山未免更留连。独携天上小团月,来试人间第二泉。石路萦回九龙脊,水光翻动五湖天。孙登无语空归去,半岭松声万壑传。”不只是文人墨客,清代的康熙皇帝、乾隆皇帝下江南都曾多次游历惠山。晚清廖纶题惠山大门有名联:“大哉王言山为第一泉第二,巍然庙貌宗以教孝祠教忠”,很好地概括了惠山的人文景观以及在历史上的作用。

■运河文化研究者富耀南:
大运河赋予无锡独特的城市气质

泰伯奔吴和季札与孔子交集并传播周礼,可视为无锡书香文化的源头;东晋时期无锡人顾恺之和迁居无锡的王羲之,将中国书画艺术的审美提升到历史性的高度;隋唐宋以后的科举制度,促使无锡崇文重教,人才辈出。无锡书香文化比较有代表性的就是小娄巷。小娄巷始于宋代,盛于明清,从谈家走出了中国

编者按:千年大运河见证了中华民族深远的历史,也孕育了运河两岸独特的城市文化。无锡在中国大运河史上处于什么样的地位?无锡运河的演变轨迹、文化内涵、历史遗珍、精神标识又是什么?在大运河文化带和国家文化公园建设中,无锡人当如何作为?10月27日下午,江苏方志大讲堂走进无锡,邀请到国家一级作家、《大运河传》的作者夏英勇,文保专家夏刚草,运河文化研究者富耀南,无锡市档案史志馆方志工作部部长樊锡刚等专家学者,解读千年运河的无锡密码,深入探讨运河文化的保护、传承和弘扬。现摘编部分专家学者的发言,以飨读者。

古代四大女名医之一的谈允贤。电视剧《女医明妃传》,人物原型就是谈允贤。从王家走出了激光照排技术的发明人王选。孙家在明代走出了状元孙继皋。秦家出现了一门三探花。小娄巷成为无锡才巷,根本原因就是无锡自古以来崇文重教。

文教的发达以及工商业的繁荣,赋予无锡开放包容、低调务实的气质。明朝中期以后,特别是在万历、天启年间,由于宦官专政,政治黑暗,社会矛盾尖锐。顾宪成、高攀龙等东林党人渴望改变现状,冒着各种危险上书朝廷,要求革除弊端,匡扶社稷。东林文化最重要的成就就是在政治上,要求大家读书的同时,关注社会,关注国家,把个人的命运跟国家的命运紧密结合在一起。

无锡在明清时期成为布米丝钱四大码头,这也是无锡商品经济繁荣的重要标志。1895年,无锡建起了第一家由民族资本兴建的现代工厂——业勤纱厂。而后,无锡近代工商业蓬勃兴起,形成了棉纺织业、缫丝业、粮食加工业三大支柱产业,并相继崛起了以杨、周、薛、荣、唐聚、唐程六大家族为龙头的民族工商业群体。这些民族工商业群体不仅力行产业报国,而且有着“务实勤业,百业皆本”的

思想,这其实际是无锡工商文化的特质,由此无锡形成了运河工商文化。

■国家一级作家夏英勇:
凸显城市特色 擦亮文化地标

特色要显。无锡运河是中国大运河的组成部分,具有独特的历史地位与人文价值。千秋运河,肇始伯渚。泰伯渚是无锡步入运河时代的起点,这正是无锡运河文化的品牌。地标要亮。黄埠墩和清名桥是无锡运河文化的地标。这些地标要擦亮品牌,把故事讲全、讲深、讲透,通过方志、运河文化公园等方式承载运河文化。河水清、天色蓝、环境优美,运河的活色生香才能得到凸显。

加强国际传播。在太湖鼋头渚的湖边,立有一块巨大的石碑。石碑的正面刻有“无锡充满温情和水”,这是上世纪八十年代无锡旅游的一句宣传语。石碑临湖的一面,则刻有一首歌词,它的名字叫《无锡旅情》,是上世纪八十年代中期,在全日本广为流传的一首歌,歌曲的演唱者为日本歌星尾形大作先生。这首歌曲为无锡在日本做了非常好的形象展示,也是我们中国旅游经典的营销策划。

■市档案史志馆方志工作部陪长樊锡刚:文化传承要融入生活实践

非物质文化遗产保护有两个重要的关键词,一是历代传承不辍,二是在与生活密切相关中活化。我们现在往往更加重视历代传承,对在与生活密切相关中活化还需要进一步提高。非遗只有融入当代人民群众的生活实践中,使非遗变小众为大众,让公众入眼入耳入心,才能真正把非物质文化遗产保护好、传承好、利用好。在对运河文化的保护传承利用过程中,要更多地要放眼青年、学生、新市民以及外地游客,使无锡运河文化的精神内涵和思想价值能够薪火相传、历久弥新。

建设大运河文化带需要感性的加持,要搭建更多的传播载体,让公众在观赏、体悟中增强感性认知,激发参与热忱,使公众更加亲近运河、热爱运河,让运河文化成为公众的美妙记忆、美好向往,使运河文化真正活化与重生。大运河无锡段集中了很多十分宝贵的高品位文化资源。这些年来,无锡将运河文化与近代民族工商业文化、吴文化、江南水乡文化、书香文化等融合起来,统筹文化遗产保护、生态环境修复、河道水系治理、文旅开发等,但无锡作为运河城市的这个标签在外界的知晓度还不够。要进一步挖掘和扩大宣传,钩沉沧桑史事,提炼文化精粹,创新展示载体,使无锡运河文化丰满而鲜活、浑厚而又生动地展现给公众,让大运河无锡段成为更具影响力的文化符号。

(王皖杰根据录音材料整理)

投稿邮箱:wxbdp@163.com

探索 总第884期

观点

推动解放思想与改革开放相互激荡、观念创新和实践探索相互促进,是关乎新时代全市发展的重要课题。解放思想不是解决一时一地问题的权宜之计,而是我们党一以贯之的思想路线。无锡曾在解放思想中不断奋进,未来也必将在解放思想中砥砺前行。思想解放不是抽象的,而是具体的,其中一个重要方面就是深化“放管服”改革。着眼全市改革发展大局,继续深入解放思想,深化“放管服”改革,对持续推进探索性发展、创新性发展、引领性发展,助力无锡当好全省高质量发展领跑者具有十分重要的意义。

■“放管服”改革是建设服务型政府的应有之义

“放管服”,就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权,降低准入门槛。“管”即公正监管,促进公平竞争。“服”即高效服务,营造便利环境。转变政府职能,减少对市场主体过多的行政审批等行为,降低市场主体的经营成本,增强市场主体的活力和创新能力。简政放权是民之所望、施政所向。“放管服”改革的实质是政府自我革命,要削手中的权、去部门的利。用政府减权限权和监管改革,换来市场活力和社会创造力释放。推进“放管服”改革,关键是要做到宽放权、善监管、优服务,对标国内一流营商环境,把该放的权放到位,该简的政简到位,该建立的制度建立起来,该健全的体制健全起来,充分调动广大企业和群众的积极性、主动性、创造性。

■“放管服”改革的无锡实践

自去年以来,无锡市大力推进相对集中行政许可权改革,“一枚印章管审批”的时代启幕。无锡行政审批局运行以来已受理行政审批事项近3万件,提速率达40%,群众满意度99.25%,充分体现出了集中审批的体制优势。与此同时,去年无锡市取消行政审批事项12项;86项行政权力事项下放梁溪区等地,江阴市、宜兴市逐步推动实现与市级“审批同权”。需要审批的事项和管理的层级都减少了,企业和群众办事更加方便。随着7000多项“见一次面”甚至“不见面”审批事项的陆续公布,行政审批整体提质增效,企业和群众有了更多“获得感”。

“让数据多跑路,让群众少跑腿”不是一句口号。按照市委、市政府提出的“宽放、善管、优服”要求,无锡市公安局把深化“放管服”改革作为全面深化公安改革的有力抓手,从社会各界普遍关心的问题入手,对公安机关“放管服”内容进行再梳理、再排查,兜底翻,不断推出一批含金量高的惠民利企新举措,比如企业刻章无须到公安机关窗口备案、轻微道路交通事故可通过交管12123手机APP在自行拍照取证后快速撤离事故现场、开发建设“易走失人员定位手环专业智能平台”、在全市已建成61个办理交管业务的邮政网点等。近年来,无锡市公安局先后取消、下放、转移和调整审批事项35项、取消审批资料59件、简化办事环节19个等一系列惠民利企举措。

■推进“放管服”改革再创新优势

“放管服”改革是整体推进的系统工程,是刀刃向内的自我革命。推进“放管服”改革,必须在“放”的环节上实现从“证照叠加”到“证照分离”的转变;在“管”的环节上实现从“严进宽管”到“宽进严管”的转变;在“服”的环节上实现从“信息孤岛”到“信息共享”的转变,最大限度为就业创业降门槛、为各类市场主体减负、为激发有效投资拓空间、为公平营商环境创造条件、为群众办事生活增便利。

深化“放管服”改革,要坚持需求导向、问题导向、效果导向。加快完善便捷的公共服务体系,建设政务服务“一张网”,开展“减证便民”专项行动,在群众和企业办事最需要改进的地方上发力,在群众和企业反映最强烈的问题上突破,通过完善基本公共服务体系,让企业和群众办事更快捷。“放管服”改革是否到位,一个重要标准是能否为群众生活增便利。在新时代新阶段,必须进一步转变理念,用好“互联网+政务”革新,发挥无锡市信息基础网络建设的优势,切实转变传统审批服务方式,以“互联网+”深化“放管服”改革,加快推进政务服务“一张网”建设和政务云平台建设,加快构建“不见面”办事新模式,进一步丰富网上办事内容,让群众少跑腿。

实现在减少审批、集中审批过程中的有效监管是“放管服”改革的重点。要聚焦行政监管的盲点,提高事中事后监管的有效性,在积极配合行政审批局实行集中审批的同时,按照“谁审批、谁负责,谁主管、谁监管,谁行权、谁担责”的原则,加快构建综合监管执法体制,认真落实全面监管、依法监管职责,加强事前事中事后全过程监管,提升科学监管水平,真正把监管职责落到实处。

(作者单位:无锡市委党校)

解放思想，深化无锡『放管服』改革

杨蓉荣