

# 无锡太湖湾科创带建设的战略研究

□ 无锡市经济学会课题组

无锡太湖湾科创带建设，旨在抢占关键技术和先导产业制高点，形成“产业集群、土地集约、要素集聚”的新优势，助力长三角开发开放。但因为地处国土资源保护和太湖环境治理两条红线以内，必须兼顾开发密度与环境保护、经济结构优化重塑与长三角城市群综合服务的关系，力争成为长三角乃至国内国际两个循环的重要节点。

## 观点

# 明确稻田为湿地的新思路

□ 谷秀

湿地是水资源的“贮存库”和“净化器”，是“物种基因库”，是重要的“碳库”和“吸碳器”。湿地还是孕育和传承人类文明的重要载体。《无锡市湿地保护条例》总则中明确：“本条例所称湿地，是指天然或者人工形成、常年或者季节性积水地带和水域，包括湖泊、河流、沼泽、库塘等湿地。”无疑，稻田当属季节性湿地。

明确稻田为湿地的新思路，在苏南鱼米之乡更具现实意义，也符合新发展理念。

稻田是人类湿地进化的瑰宝。杭州市良渚在湿地上发掘的五千年前的稻谷，已有粳、籼之分，揭开了良渚文化这一世界文化瑰宝的神秘面纱；三千多年前，泰伯“逊避天下位，奔走勾吴滨”，开凿伯渚港，植稻富民让蛮荒之地成为苏南福地；无锡西北七千二百公顷湿地，是五百多年前明朝巡抚周忱疏浚疏濬，广大农民胼手胝足开垦，才成为远近闻名的米粮仓。湿地和稻田，历来是一家。

强化稻田湿地的保护是攸关民生的“米袋子”工程。随意毁稻田为旱地，既破坏农田基础设施，又破坏湿地环境保护。锡山区近年来着力调整农业产业结构方向，恢复了一万余亩稻田。这个面积相当于三个长江国家湿地公园。

稻田在鱼米之乡的旅游景色中不可或缺。人们喜爱湿地公园兼葭苍苍、芳草萋萋、花满枝头的景色，也喜欢高歌“芦花放，稻谷香”，拍摄稻菽千重浪的美景，许多游人在见到稻田后，就有“能不忆江南”之情愫。每逢节假日，城镇居民游客到锡山区游览九里河湿地公园和宛山湖公园后，就喜欢到邻近的万亩水稻园参观，再去农博园“农耕文化馆”体验农耕文化，然后在农家乐餐厅喝糯米酒，吃紫糯糕，品味被称为“天下第一菜”的炸锅巴烧土鸡汤。

稻田生态功能在湿地中尤为突出。稻田是人工湿地，和天然湿地有相同的环境和健康保障的服务功能。南京农业大学通过研究稻田净化功能后发现，污水进入稻田5-7天后，水体中的悬浮物降低75-94%。经测算，每亩稻田每季可净化500-800立方米生活污水；每公顷稻田比旱地要多固定11.7吨碳。稻田净化水体的功能，为无锡锦绣江南好风光建立了不可磨灭的功绩。

稻田与湿地抗御洪涝的功绩堪称“双雄”。稻田是季节性蓄水，太湖流域的稻田蓄水量是太湖蓄水量的两倍。1991年7月初，无锡遭受百年未遇大洪灾。当时的无锡县72万亩稻田承载了超负荷水层，其中21万亩沦为泽国，正因为此，减轻了大批企业和城镇街道的涝灾损失。稻田与天然湿地在洪涝灾情面前，双双敞开胸怀发挥的减灾作用功不可没。

天然湿地与稻田在物种丰富方面，皆为“聚宝盆”。近几年稻田混养鱼、虾、蟹、蛙的技术，在多地推广，既产稻谷，又出水产，使每块稻田成了鱼米之乡。

将稻田列为湿地于国于民都有重要意义。我国北方旱作地区，随着水利建设的进展，水稻田面积逐年增加；沿海的大批盐碱地种植研发的海水稻后，很快将成为低盐的优质湿地；在沙漠腹地，开渠引水后，也出现了星罗棋布的稻田。这一批批新生的、难能可贵的湿地，理应倍加呵护，这对我国经济建设和生态保护都有着不可估量的价值。

（作者系锡山区农业农村局副局长、教授级高级农艺师）

## 把脉市域治理 探索“无锡样本”

本报讯 近日，2021年度无锡社会工作和社区管理学会年会暨市域治理现代化“无锡样板”实践交流与理论研讨会举办。来自全市高校、党校、协会的专家学者以及社区工作者共50余人参加会议。

在交流环节，江南大学社会学系主任汪冬介绍了基层社会治理创新的研究成果。无锡科技职业学院莫俊博士，就社区应急协同治理能力提升这一话题进行了交流。河埭街道水秀社区、硕放街道吉祥社区、东亭街道映月社区，分别结合社区治理现状，分享了打造共建、共治、共享的社会治理格局的典型经验。

无锡社会工作和社会管理学会会长、市委党校教授张鸣年认为，无锡实现社会治理有良好的条件、丰富的社会治理经验和优越的社会治理环境。进一步推进基层治理能力现代化建设，需要做好“五个结合”工作，即推进党建引领与治理实务深度融合，推进网格治理与人民需要深度融合，推进制度完善与活力激发深度融合，推进技术应用与体系构建深度融合，推进“一核”领导与“多元”力量深度融合。（王皖杰）

### 科创带建设应该率先推进数字化转型

以建设数字经济高地为靶向，实现区域数字化的系统布局 and 整体推进。其重点，一是加快布局数字新基建，推进湾内5G宏站、微站、基站建设，完善5G SA网络覆盖；实施固网、家庭光网“双千兆”入户，确保道路与信息通信管道建设同步；统筹规划数据中心建设，形成“一区一中心N节点”布局。二是加强数字赋能，加快推进制造业、物流业、科技服务业数字化应用，在设计、工艺、部件生产、检测等方面，推广应用数字化技术、系统集成技术，实现企业运行、管理的数字化协同，打造一批5G工业互联网头部企业、智能工厂和综合服务平台；加快物流体系的智能化转型，以园区为单位建设数字化物流仓储、分拣、配送和末端设施，增强专业市场智能化、集成化、综合化服务功能。三是加强应用场景建设，支撑高新区智慧治理，促进数字技术在居住、交通、商业服务、教育、医疗、养老、休闲等领域的广泛应用，创建“智生产、智生活、智生态”的共生家园。

### 科创带建设应该坚持以科技创新引领产业发展

依靠创新知识、技术、人才、资本、数据等要素的集聚，孕育核心技术的创新突破，促进科技成果的转化应用。其重点一是物联网产业，包括感知设备、网络通讯、智能硬件、应用服务等产业链环节。以应用服务平台为引领，以重点设备制造企业为支撑，力争在智能制造、智能交通、教育医疗服务等方面实现大的突破，打造全国领先的物联网技术创新核心区。二是集成电路产业，在芯片设计和封装测试两端发力，推动晶圆制造、关键设备、高性能材料等的产业协同，进一步强链、补链、延链。三是生物医药产业，引进、集聚研发机构和制造企业，打造生命科学创新园，围绕精准医疗，从新药研发到高性能医疗设备、新型医用检测材料制造，再到网络远程诊断、治疗，形成

“大健康”产业。四是环保产业，依托现有节能、环保、资源循环利用的产业基础，力争在光伏、氢能等新能源开发上取得突破，同时加强制造业、服务业融合，提升环保装备制造、节能环保工程承揽总包等的优势，更好地实现碳达峰、碳中和。五是高端软件和计算服务产业，继续深耕基础软件、工业软件、并行应用软件、嵌入式软件及信息安全等领域，建立和提升数据中心、软件服务平台，在高性能计算技术研发、超算服务、核心应用和应用支撑等方面打响品牌，抢占元宇宙等前沿技术产业优势。

### 科创带建设应该建立市场主导的开发机制

恰当把握政府与市场的关系，由政府开放市场向政府服务市场转变，建立起市场主导的开发运行机制。一是确立企业和科创单位的市场主体地位，由市场主体通过市场竞争的方式来自组织资源配置。要鼓励和引导社会参与，发挥商会、协会及综合服务平台的作用，承担政府委托的公共服务职能，在保证公共利益的同时，兼顾企业、单位和个人的利益。二是坚持实行市场优先的产业政策和科技政策。政府主要是在重大决策、顶层设计、规划布局、环境营造方面积极作为，由密集的政策叠加转向刚柔相济的政策协同，提高政策效能。三是健全市场健康运行的各种规章、标准、认证和管理办法，用以规范市场主体的经营行为，确保市场竞争的正当、有序。借鉴上海浦东新区经验，探索建立“法定机构+业界互动”的多元共治新型治理机制，从市场主体、行业组织的自律到政府监管、消费者维权，加强综合整治，形成维护良好市场秩序和环境的合力。

### 科创带建设应该把零碳示范区建设作为主攻方向

科创带理应以绿色发展理念为引领，在能源利用高效化、产业发展绿色化、城市建设节能化和生活消费低碳化方面，走在全市、全省、全国最前列。一是率先构

建脱碳产业技术体系，着重引进低碳、零碳产业而拒绝高能耗产业，通过碳达峰、碳排放负面清单、碳排放权交易等方式，引导和倒逼企业节能减排，带动低碳产品开发和零碳负碳技术创新。二是率先构建零碳能源消费体系，着力调整区域能源结构，压缩化石能源消费比例，扩大氢能等清洁能源、可再生能源的应用，在重点企业、产业园区树立若干零碳示范典型。三是率先构建固碳资源供给体系，在湾内结合国土绿化、环境治理、花园城市建设等，规划森林、湿地、公共绿地的保护建设，探索实施碳捕集、碳封存方案，提高生态系统碳汇增量，实现碳排放与碳回收的动态平衡。四是率先构建控碳服务支撑体系，包括优化交通运输结构，推行绿色建材和绿色建筑标准，实行工业和生活废弃物全量分类回收处理，做到无害化处置、资源化利用。五是率先构建绿色低碳生活体系，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，提倡低碳出行、垃圾减量和分类，形成良好社会新风尚。科创带要在打造零碳科技产业园、零碳示范企业、零碳商务区和住宅小区方面率先探索建成我市、我省和长三角地区碳中和先行示范区。

### 建设科创带采用开发区组织管理体制

科创带负有引领区域科技创新和产业发展特别使命，须建立决策科学执行高效的管理体系。科创带建设横跨多个行政单元，要做到“有限空间、无限发展”，需要灵活处理众多非常规的复杂问题。目前国家高新技术产业开发区和国家经济技术开发区建设采用三种管理模式，即管委会型、一级政府型、政区合一型。其中大多数采用管委会模式，也就是由上级党政机关派出党的工作委员会，建立政经合一的管理委员会，建立扁平化的大部制管理机构。这一模式较之领导小组、指挥部模式已有改进，兼具行使职能的权威性和灵活性，能兼顾经济开发、城市建设和社会治理职能，机构精简，协调性和效率性均较高，能避免一级政府机构庞大、部门阻隔等问题。科创带建设采用开发区组织管理模式，一是建立健全与国家级新区目标功能相适应的现代治理体系，强化管委会主体部门

的职责，推进机构职能优化，确保各机构权责一致，坚持一类事项原则上由一个部门统筹，一件事情由一个部门负责，实现运转协调、执行顺畅、监督有力、管理有序。二是加强相关职能的统筹协调，突破政府层级和部门分隔，区分集中管理和分散管理的事项、职能，分层分类、精准把握，建立综合联动、多元调控的协同统筹机制，从上位依法治理到到位高效执行顺畅贯通。对现有管委会组织管理体制进行改革创新，努力由大部制机构向网络型组织机构转变，使服务与监督管理有机融合。

### 科创带建设的“三步走”构想

如果说初步搭建科技创新中心是科创带建设的近期目标，建成服务于国家战略的国家级新区是中长期目标，那么未来15-20年间，科创带建设可以考虑“三步走”的构想：

第一步，大致用5年时间，统筹无锡沿湖开发，重点推进科创带核心区建设，集结百家以上新型研发机构，千家以上规模以上科技型制造企业和科技型服务企业，形成一个千亿级、若干个百亿级的先导产业集群，规划中的“一核”和“十园”中若干园初步成形，使科创带呈现出“科技创新创业生态不断优化、新兴产业培育发展取得突破”的良好态势。

第二步，再用5年左右时间，协调苏、锡、常三市，并与通、泰、盐地区相联动，统筹太湖湾近湖开发。重点推进科创带主体区建设，基本建成太湖新城及相关节点城镇，形成若干个集研发创新服务、新兴产业引领于一体的科技产业园区，集结一大批科技研发、产业孵化的一流机构，新增若干个千亿至三千亿级的新兴产业集群。

第三步，再用5至10年时间，争取国家相关部委的指导和支持，进一步拓展沪、苏、浙合作领域，统筹太湖环湖开发。打造环太湖科创共同体，实现科创带与G60科创走廊、G42沪宁产业创新带的对接，城市功能形态和生态文明程度位居前列。

（本文为无锡市发改委招标课题《关于推进无锡太湖湾科创带建设对策研究》总论部分节录，黄胜平、汤可执笔）

# 增强文化软实力 让无锡成为心灵沉浸目的地

□ 赵怀忠

## ● 打造无锡风尚的文化地标

城市是文化的容器。对于无锡而言，这个“容器”不只要色彩斑斓，更要烙上富有无锡文化底蕴、文化特质的印记。当前，我市文化设施建设与发展还不相适应，特别是一些文化地标亟待建设更新。文化名城广州，不足1.26平方公里的江中小岛二沙岛，汇集了星海音乐厅、广州美术馆等特色纷呈的文化场馆，成为广州地标性的文化空间。对标文化名城，我市文化设施建设还需要下大力气补短板、做出特色。

正视差距更要迎头赶上。从2020年起，我市全面启动文艺工作发展总体规划 and 三年行动计划，对全市文化设施“一揽子”建设做了全方位、高水平规划和布局，其中无锡市公共文化艺术发展中心、无锡国专纪念馆、无锡科技馆、无锡美术馆、锡剧艺术中心等一批标志性文化设施都在落地推进或即将建成。相信这些体现无锡特色和风尚的文化地标将很快和无锡大剧院一样，矗立在湖岸边。提升文化的美誉度和影响力，不只是建设文化地标，还要多承办世界级、国家级的文化盛会，比如积极举办诸如锡马这样的“金牌赛事”，加大文化跨界发展，打造更多无锡文化品牌。

## ● 城市要有文化吸引力

文化是城市的灵魂，蕴藏着城市的独特魅力。城市有文化层面的吸引力，才会成为令人向往的心灵栖居地。茅盾文学奖获奖作家徐则臣创作的

长篇小说《北上》，以历史与当下两条线索，讲述了发生在京杭大运河之上几个家族之间的百年“秘史”，探讨大运河对于中国政治、经济、地理、文化以及世道人心变迁的重要影响，书写出一百年来大运河的精神图谱和一个民族的旧邦新命。小说起笔无锡，描绘了南城门、运河码头、客栈民宿、清名桥等无锡场景，还记述了发生在客船上的人情世故以及星空下水面上的摇橹桨声。

2014年6月，京杭大运河项目成功入选世界文化遗产名录。党的十九届五中全会明确提出，传承弘扬中华优秀传统文化，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，建设大运河国家文化公园。把和无锡运河关系紧密的《北上》拍成电影或者开发与之关联的文化产品，呈现书中描绘的江南水乡、远游的苍凉、微光下飘着酒香的客栈，还有雨夜里走在磨得有点发亮的石板路……唤醒的将不仅是城市的历史，还有人们对这座城市文化、艺术上的深切向往。而无锡的文化魅力又何止这些，近代阿炳《二泉映月》对世人的关怀，对自我的思考；伴随着当代乡镇工业崛起形成的“四千四万”精神……这些厚重的无锡故事，需要用心用情去挖掘讲述。

## ● 用文化书写美好生活

文化，远看是风景，近看则是生活。衡量美好生活，文化是一个重要尺度。佛山是广东省的经济强市，经济实力、人口规模和产业性质与无锡同属一个层级。近年来，佛山在人才吸引力方面表现出令人赞叹的成绩，其中一个重要原

因就是善于用公共文化服务为城市增添温情。早在2018年，佛山全市6所区级以上公共图书馆和6所区级以上文化馆100%为国家一级馆，32家镇街文化站100%为省特级站。佛山全市拥有公共文化设施面积共193.34万平方米。无论是“老佛山”还是“新市民”，从家门口步行10分钟左右就可享受贴心又入心的文化服务。文化基础设施为城市文化提供了丰富载体。在无锡市第十四次党代会报告中，“打造100个城市文化新空间”被明确提及。文化新空间，意味着“15分钟公共文化服务圈”布点更加合理。无锡在打造“15分钟公共文化服务圈”方面，需要进一步拿出实惠举措，把文化惠民落到实处，让普通百姓乐于走进音乐厅、大剧院，让丰富多彩的文化生活触手可及。

文化是城市的根和魂，积淀着最深沉的精神追求。当前，无锡持续加强文化建设，一座座文化场馆陆续建设、落成，不断完善公共文化设施网络体系，让文化深入城市肌体，驱动文化和旅游高质量发展。应该相信，当无锡文化成为令世界瞩目的城市名片时，无锡一定会成为越来越多人的心灵沉浸目的地，城市吸引力一定会越来越强，群众幸福感、获得感也会越来越高。（作者系梁溪区文联主席）

投稿邮箱：wxbdpinglun@163.com

探索 总第892期

## 纵横

在中国文学艺术界联合会第十一次全国代表大会、中国作家协会第十次全国代表大会开幕式上，习近平总书记指出：“文化是民族的精神命脉，文艺是时代的号角。新时代新征程是当代中国文艺的历史方位。无锡作为国家历史文化名城和“万亿俱乐部”里的“优等生”，要提高在全国乃至世界的知名度和影响力，增强城市文化软实力必不可少。中共无锡市委十四届二次全会强调，要推进城市更新，加强对优秀历史建筑、历史风貌的保护，打造一批国际街区、国际小区、国际学校、国际医院，充分彰显城市文化风采、国际风范。充分发挥文化优势，突出文化底蕴，持续增强城市文化软实力，是无锡新一轮改革发展的必然要求，也是无锡这座城市必须担当的历史使命。