

以“两山”理念引领韧性城市建设

□ 彭本红、葛娇娇

坚持人与自然和谐共生，必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念。“两山”理念是习近平生态文明思想的重要组成部分。随着人口增长和城市扩张，城市面临的生态环境压力也越来越大，韧性城市建设成为构建生态环境保护机制的驱动器。以“两山”理念引领韧性城市建设，应当科学规划土地开发，建设新型公园城市；保护城市水环境，提高水系统生态韧性；推广清洁能源使用，加速调整产业结构；优先发展公共交通，引导绿色低碳出行；完善应急响应机制，提高韧性城市治理能力。

擦亮韧性城市生态底色

城市生态韧性是指在长期风险影响下或者面对突发灾害时，城市社会生态系统内部要素发生形变却非质变，城市系统在响应多重风险威胁后能够消化吸收，不断增强适应能力。城市生态韧性建设与经济、社会等韧性建设共同组成城市系统健康运行的基本保障，是城市系统韧性的重要组成部分。无锡市作为长三角中心城市之一，在经济快速发展的同时迫切需要构建城市生态韧性布局，探索生态建设新方式，为城市发展注入绿色新动能。

韧性城市要加强生态安全。生态安全是指人的生活生产、休闲娱乐、社会秩

序所需要的自然环境资源和人类适应生态环境变化的能力没有受到威胁的状态。城市生态系统除了受到自然灾害的影响外，还受到热岛效应和交通堵塞等“城市病”的影响。韧性城市生态安全格局构建以提高绿化率为主要路径，通过生态恢复措施的合理配置达到修缮和维护生态过程的完整性。2021年，无锡人均公园绿地面积约15平方米，公园绿地十分钟服务圈覆盖率超90%，基本形成体系完善、布局均衡的城市公园新格局。

韧性城市要注重环境治理。“两山”理念集中解决生态环境问题，污染治理是构建生态韧性城市，打造绿色生态空

间的第一步。打好防治污水攻坚战，让绿色成为城市最亮丽的发展底色。污染防治是改善环境质量，提高城市韧性，维护环境生态安全的重要方式之一。2021年，无锡生态环境质量再创历史最佳。空气质量方面，PM2.5平均浓度29.4微克/立方米，同比下降10.6%，首次降到30微克/立方米以下；优良天数比率82.2%，同比提升0.5个百分点，全年空气质量优良天数首次达到300天。水环境质量方面，地表水国考断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例为94.4%，同比提升8.4个百分点，首次达到90%以上。太湖连续14年安全

度夏，湖体水质为近10年来最好。

韧性城市要强化经济转型。“两山”理念坚持以绿色发展为导向，推动形成节能低碳和循环发展的产业结构。绿色发展要求在新常态下及时转变经济发展方式，改造提升传统产业，发展培育新兴产业，致力于将生态优势转变为经济优势，实现生态与经济相互促进、协同发展，这也是建设生态韧性城市的必然要求。2021年，全市有效期内高新技术企业突破4800家。目前我市有国家智能制造标杆企业3家，列全国第一；国家特色工业互联网平台4个，列全省第一；省智能工厂2家，列全省第一。

“两山”理念引领韧性城市高质量发展

科学规划土地开发，建设新型公园城市。在城镇化建设过程中，城市生态韧性水平随着扩张规模和开发强度的增强而降低。初期的粗犷型城镇化政策逐渐造成生态破坏和环境赤字等问题，为长远计，应根据生态承载力规划城市规模，高密度开发城市土地资源，提高土地利用效率。通过建设分布均匀的公园体系如街角公园、社区公园、口袋公园，进一步提高城市绿化覆盖率，提高本地适生植物栽种率，加强城市绿化监管，严肃查处侵占公园绿地等违法行为，打造新型公园城市。

保护城市水环境，提高水系统生态韧性。无锡降雨量较大且降雨天数较多，洪涝灾害一直是无锡生态系统的威

胁。同时无锡地处江南水乡、太湖之滨，河网密布，水系发达。因此，规划设计调蓄湖是增加抗洪能力的有效手段之一。通过建设水岸公园并种植大量潮间带植物用以缓冲雨季的风暴潮冲击。除此之外还应重视流域保护，约束流域内建筑用地开发，对生活污水和工业废水进行过滤处理后再排放，向排污企业收取生态补偿金用于水生态修复。

推广清洁能源使用，加速调整产业结构。无锡近年来制定污染治理年度工作计划，关注机动车船污染、工业粉尘污染等重点工程。通过逐步优化产能结构，提出低碳城市工作目标，应继续推进减少煤耗节能工作，限期工厂实施以电代煤、以气代煤改造，加大重污染行业去

产能力度。重点关注集成电路等战略性新兴产业，大力发展高附加值、低污染的高新技术产业，推动制造业等传统产业向中高端市场转移。

优先发展公共交通，引导绿色低碳出行。城市交通是城市社会经济生活的“动脉”。无锡市的交通需求随其城市规模和人口的扩张而不断增长，私家车保有量的快速增长造成空气污染、高能源消耗等一系列问题。

无锡应扩大公共交通体系建设，如增建地铁线路，增多公交班次，增投公共自行车等，提高公共交通覆盖率。建立绿色低碳交通系统，投放新能源公交车和汽车，提高绿色新能源在交通系统的覆盖范围。及时跟进相关管理服务，优

化交通资源配置，科学分配道路空间，严肃处理各种非法占用人行道和非机动车道的行为。

完善应急响应机制，提高韧性城市治理能力。生态韧性城市需要妥善应对自然灾害，在灾害发生前应及时做好应急预案，适时组织应急演练培训活动，关注救灾物资日常储备，形成完备的赈灾物资、医疗资源和能源储备等应急保障网络系统。在自然灾害发生之后应及时采取应急响应措施，落实相关救助政策，高效调运物资，提供卫生医疗服务，确保受灾人员基本生活得到有效保障，协调保险行业做好理赔服务，提高生态韧性城市灾后应急能力。

(作者单位：无锡学院)

纵横

加强“人才安居”保障 打响最优环境品牌

□ 无锡市工商联

■树立“一盘棋”思想，突出打造无锡“人才安居”品牌

无锡是公认的长三角地区房地产市场“洼地”，同时各类闲置房源充裕，最有条件把“人才住房”保障工作作为抓手，积极抢占人才战略的制高点。

讲好无锡的人才宜居故事。无锡从古至今，都是人才理想的归属地。历史上，范蠡功成身退，与西施最终选择无锡作为终老地，后世的苏东坡也是如此，希望“买田阳羨，誓毕此生”。无锡“最江南”的人文底蕴和宜居特点，是“+科创”和“科创+”的最优组合，由此有必要策划好、打造好无锡独有的“宜居+科创”模式。

构建独立的人才住房体系。公共住房保障体系除了针对困难群体“保基本”的保障性质住房外，同时双轨并行的还应该是针对“新市民”和青年人旨在“促发展”的人才住房、蓝领公寓。为此，可建立专门的建设管理体系，如建立人才安居工作联席会议制度、明确人才安居牵头主管单位、编制全市人才公寓专项规划、落实人才安居资金保障等。

研判无锡的人才安居路径。一要关注“上面”的政策导向，二要借鉴“左右”城市的经验做法，三要打好“自己”的“算盘”，如以“未来5年引进各类大学生50万人”为例，可比照现有供给能力，测算出需求“缺口”和保障计划。

优化专门的制度设计内容。相关政策框架和制度设计应重点针对人才住房的筹措保障与运营管理两个方面。对于筹措保障方面，要夯实决策保障，加强供给保障，制定建设标准，增进信息共享。对于运营管理

近年来，我市深入实施“太湖人才计划”及其升级版，持续打造“无比爱才、锡望您来”人才品牌，人才工作取得显著成效。其中，人才政策体系予以的青年人才落户、租房、购房等硬核支持功不可没。但相较于上海、深圳、杭州和苏州等一些人才引育城市的“四城”住房政策，无锡在高质量人才社区统筹规划、建设供给等方面还存在差距。如何加大人才安居工作力度，进一步探索解决人才对住房的后顾之忧，全面提升无锡对人才的重磅吸引力？无锡市工商联通过专题调研，提出了三方面对策建议。

方面，要划定适用对象，招标采购管理机构，合理确定租金标准和收取方式，规范申请与审批程序，明确退出管理要求。

■发挥“蓄水池”效应，增量建设高品质“人才安居”项目

充分发挥市、区两级政府，以及各开发区(产业园区)的积极性和创造性，同时鼓励有条件的市场主体，有计划、有重点地新建和配建一批人才住房，并针对性建立封闭流转机制，不得转变为商品房上市交易，保证房源“只增不减”。

面向高层次人才启动建设一个示范性安居项目。市级层面统筹规划，筹建一处高端化、高辨识度、高美誉度的国际人才社区，整体形态应是具有现代化、国际化标准的绿色低碳、数字赋能的未来社区。鼓励具备条件的区、开发区(产业园区)参照建设类似的国际人才社区，让科创带真正成为国内外高层次人才创新创业首选之地、生活向往之地。

坚持政府主导规划建设一批人才安居住房。应多渠道筹集人才住房，比如，市保

障性住房工程新建项目中配建交付一部分；利用公共设施上盖一部分；农村集体建设用地建设一部分；招拍挂出让的商品住宅项目配建一部分；经审批同意，开发区、产业园区、用人单位利用自有闲置土地、配套用地自建一部分。

彰显地铁优势，试点规划建设人才公寓。引入公共交通引导城市发展(TOD)理念，重视和加强轨道交通场站及周边土地综合开发利用，如在地铁站点200米范围内的“核心区”可用土地进行自主收储运作，自建一定体量的人才公寓。可委托市地铁集团在现有地产板块的基础上，牵头成立人才安居公司，承担市本级人才住房的量化建设筹集任务，并负责相应的投融资及运营管理等业务。地铁延伸段所涉的各区政府，可以根据需要，与其合作成立分支机构。

■着眼“产城融”模式，存量改造扩容“人才安居”规模

我市商品房、写字楼、商业用房等存量

房闲置资源十分可观，特别是农民安置房面积已逾8000万平方米，这部分面广量大的财产，长期以来没有得到有效盘活。只要政策引导到位，资源潜力就会转化为发展优势，不仅对有效撬动人才安居、蓝领公寓租赁市场有利，还对老旧小区改造、适老化改造等一系列难点工作都将起到示范作用。

鼓励多元主体市场化参与。针对租权类租房市场，应研究制定建立以政府主导、市场运作、利益共享为原则的制度保障体系，对参与存房保障性租赁的社会力量给予奖励、财税、金融等支持。比如，各类主体完成存房改造后，经验收合格，政府住建部门予以收购并进行统一配租，或直接定向租赁管理，改造成本、运营费用由财政补贴差额部分。

贯彻产城融合、职住平衡理念。要强化“多规融合”，以产业结构、就业特点为基础，规划建设相适应的人才住房、蓝领公寓等保障性租赁住房供给体系，有效解决各类人才、产业工人、公共服务从业人员的安居问题。这既是探索建成新型城市面貌、新型园区形态，有效避免“潮汐式”上下班而造成交通拥堵等问题的必由之路，也是推动区域转型升级，提升城区能级和核心竞争力的重要抓手。

优化人才公寓改造房的设计管理。外立面和屋顶均应粉刷成具有辨识度的鲜亮色，与外部的城市肌理、建筑形态相得益彰，屋顶、地下车库等区域尽量改造利用为共享洗衣房、厨房等公共生活设施，兼做聚会、交流的公共空间使用。室内设计，要注重保护隐私、隔音等细节，如隔板的内芯换成刨花板吸收噪音，房间全屋装修，配备独立卫浴、基本电器和定制家具等。

观点

围绕激发市场主体活力持续发力

□ 高培勇

进入新发展阶段，我国经济工作和宏观政策配置格局正在发生深刻变化。

一是市场主体逐步进入到宏观经济分析视域，相较于企业概念，市场主体既包括法人，也包括自然人和非法人组织，即包括了以个体工商户和农民专业合作社为代表且量大面广的小微经济体。如果将企业特别是大中型企业喻为经济活动的“主动脉”，那么，个体工商户和农民专业合作社等小微经济体便是经济活动的“毛细血管”，宏观经济分析由“主动脉”延伸至“毛细血管”启示我们，进入新发展阶段的宏观经济工作和宏观政策配置，要全面覆盖包括企业、个体工商户、农民专业合作社等在内的所有经济体，囊括参与GDP创造的所有经济单元。

二是现在的经济工作和宏观政策配置，进一步深入到市场主体层面，围绕市场主体关切而转，无论是“六保”“六稳”工作，还是“放管服”改革，目的都是保住稳住市场主体，激活市场主体活力和内生动力。

三是现有我国宏观经济配置的着力点和着重点，更多是直面市场主体需求，围绕市场主体精准实施财政政策、货币政策、就业政策，注重从根上为市场主体的发展“浇水施肥”。总的来看，以市场主体为重心，实现宏观政策和微观政策的深度融合，实乃一条契合新发展阶段中国经济发展实情的必由之路。

(作者系中国社会科学院副院长、中国社会科学院大学党委书记，原载光明网)

速读



《消失的城乡边界线：日本<食通信>的奇迹》

[日]高桥博之 著
华东师范大学出版社

本书以日本的城市和乡村作对比，记述了作者高桥博之对当今日本农业、渔业、地域经济、消费方式、信息社会中人们种种生活方式的观察和思考，希望给那些想寻找自己、询问如何才能使人生有意义的人提供一份答案。作者自己的人生面临挫折与烦恼时，透过食通信的实践帮助自己及更多人寻找到一种活着的现实感、与他人的关联，从而发展出人与人之间、人与自然之间不可替代、持续深入的关系。



《全球化的裂解与再融合》

朱云汉 著
中信出版集团股份有限公司

当今世界面临百年未有之大变局加速演进。突如其来的新冠病毒全球大流行加剧了大变局之“变”，这是人类文明史上百年不遇的重大考验。全球发展面临高度不确定性，世界向何处去？本书生动描述了世界政治经济格局所遇到的挑战。目前去全球化逆潮使基于经济资源配置和产品流通所构建的彼此联动的国际供应链几乎处处断裂，对“裂解”的世界进行“再融合”，这是推动构建“国际新秩序”的新思维。本书强调，要进行突破与超越，以新思维构建新格局，主动创造再融合的新局面，而不是镶嵌的裂解。

投稿邮箱：wxbdpj@163.com

探索 总第896期