

无锡市人大常委会工作报告

(上接第1版)全面建设社会主义现代化起步作出了积极贡献。

一、突出重点领域立法,法治保障作用更加彰显

常委会着眼发展所需、群众所盼,坚持急用先行,以小切口解决大问题,以精细化提高适用性,打磨关键条款,增强制度耦合,全年立法废法规9件。以立法支持创新发展,在省内率先制定科技创新促进条例,总结实践探索,加强系统设计,用法推动科技创新“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”,条例成为省立法精品培育工程项目。以立法促进生态建设,根据上位法精神,修改供水条例;贯彻落实长江保护法,修订水环境保护条例,压实“三水共治”监管责任,夯实了具有无锡特色的“1+8”涉水地方性法规制度体系。以立法回应群众关切,对物业管理条例进行70%以上大幅度修改,从强化属地职责、规范业委会运作、加强物业公司监管等方面予以完善,确保条例顺应民意、维护民利。以立法筑牢安全防线,制定房屋安全管理条例,对房屋使用及装修安全、房屋安全鉴定、危房治理等严格规范;制定电梯安全管理条例,固化智慧电梯安全监管“无锡经验”,为守护群众生命财产安全提供有力法治保障。开展多项跨年度立法调研,保持立法工作接力接续。

二、突出依法有效监督,服务中心大局更加精准

常委会紧扣“十四五”开局之年目标任务,聚焦高质量发展关键领域,坚持靶向发力,持续用力,发挥综合履职效能,打通监督闭环“最后一公里”。紧盯重点难点,就太湖湾科创带建设、产业链集群发展、数字经济领跑、营商环境优化等开展监督,助力增强创新发展新动能;就生态补偿、生活垃圾分类管理、“美丽河湖”建设等开展监督,贯彻全国人大部署要求,上下联动开展固体废物污染防治执法检查,200多个五级人大代表积极参与,推动固体废物利用处置率达90%以上,夯实了美丽无锡“绿色基底”;就教育资源规划布局、分级诊疗政策保障、粮食保供和物资储备等20多项民生事项开展监督,支持政府把民生工程办成民心工程;就法治政府建设、政法队伍教育整顿、破产审判等开展监督,更好维护社会公平正义。拓展广度深度,全力支持监察机关依法履职,首次听取审议市监委关于反腐败国际追逃追赃情况专项报告,彰显“虽远必追”的坚定决心;首次听取审议无锡经开区发展情况报告,推动监督触角向开发区有效延伸;创新建立地方性法规实施情况报告制度,让法规有效实施、切实管用。强化跟踪问效,持续跟踪美丽乡村村建设议案决议落实,调研农业品牌建设、农村公共服務,助力乡村振兴战略全面实施;以“调研+询问”推动专项资金高效使用,以“审议+满意度测评”督促审计发现问题整改销号,推动提高财政资金使用绩效和政策实施成效;坚持“有件必查、有备必查、有错必纠”,全年审查规范性文件27件,及时督促问题整改,切实维护法制统一。

三、突出重大决策时效,贯彻部署要求更加坚决

常委会坚决贯彻市委决策部署,认真行使重大事项决定权,凝心聚力推动改革发展。坚持在谋大事、求实效上积极作为。根据市委关于探索梁溪科技城法定机构建设的要求,迅速集中力量调研,借鉴先进地区经验,率先在全省作出《关于开展无锡梁溪科技城法定机构试点工作的决定》,为科技城实质性启动建设提供强有力的法制支撑;聚焦全市“头号工程”,及时作出《关于加快建设太湖湾科技创新带的决议》,“一城”“一带”两项决定决议凝聚起了深入实施创新驱动发展战略的强大合力。全年还先后就“八五”普法、授予荣誉市民称号等作出6项决议决定。坚持在聚民意、办实事上创新实践。根据市委“用心用情用力办好民生实事”的部署要求,广泛听取群众意见,发动代表积极参与实事项目征集;民生实事项目人大代表票决制,在今年市和市(县)两级人代会上全面实施,实现了市县乡三级全面覆盖,成为发展全过程人民民主的又一生动实践。坚持在强责任、促实干上履行职权。根据党管干部原则,依法任免国家机关工作人员138人次,持续推进任后监督,对10个政府部门开展工作评议,对10名员额检察官开展履职评议,激发正能量、提振精气神。

四、突出履职服务保障,代表作用发挥更加充分

常委会始终把充分发挥代表作用作为基础工作,进行更多有益探索,创新更多实现形式,以代表工作的生动实践丰富全过程人民民主的時代内涵。拓展履职形式内容。常态化开展常委会主任接待代表日活动、召开常委会会议代表座谈会,多渠道面对面听取基层代表的意见建议;积极搭建代表履职新平台,首次召开开发区人大代表联络会议并建立制度。代表履职热情高涨,全年有2200多人次参与立法、监督等活动,平均参与常委会履职活动达5次以上。贯彻党史学习教育“我为群众办实事”实践活动要求,创新开展“两进两问”活动,市委市政府主要领导以代表身份带头参加,400多位市人大代表走进367个村(社区)和上千户群众,通过全市三级人大联动、分级交办督办、协调推动和解决了电动车停车充电、小区环境整治、道路交通等231件民生实事和781件微实事。提高建议办理成效。列出督办建议“三项清单”,对208件代表建议进行全面交办,贯穿全年抓跟踪。政府高度重视,主要领导部署并牵头办理,一大批事关民生的代表建议得到有效推进和落实,年度建议办理率达75.5%,再创新高;针对代表意见建议的太湖蓝藻治理,政府加大投入和科研攻关力度,去年太湖水质藻情达到十年来最好水平。强化履职服务保障。持续开展代表履职培训,让代表在学中干、干中学,提升履职成效;完善代表履职登记管理制度,实现了市十六届人大代表全部回原选举单位报告履职情况,广大代表用实干担当交出了靓丽成绩单。

五、突出能力水平提升,常委会自身建设更加严实

常委会牢记宗旨、严格要求,内强素质、外塑形象,不负时代、不负人民。开展党史学习教育。按照“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”要求,将党史学习教育与常委会履职结合起来,与“我为群众办实事”实践活动结合起来,扎实开展“永远跟党走、奋进新时代”宣讲活动,年轻党员结对“光荣在党50年”优秀共产党员,共同传承红色基因,拍摄专题片《在党》,讲述身边优秀共产党员的奋斗故事,广大党员干部受到了深刻的思想教育和精神洗礼,达到了学党史、悟思想、办实事、开新局的目的。健全完善制度规范。认真总结多年来的履职实践,制定出台关于加强和改进地方人大立法、监督、代表工作三个实施意见,提高了人大工作制度化、规范化水平。深化作风效能建设。坚持不解反“四风”,力戒形式主义、官僚主义,持续精简会议文件,深入开展调查研究,常委会班子成员、各专委会(室)、代表小组(专业组)深入基层,深入开展调查研究,共形成调研报告56篇,其中开发区委员会有关调研报告获全省人大优秀调研成果一等奖。加大人大宣传力度。讲好人大故事,宣传人大工作,我市人大开展党史学习教育的积极成效、创新评议推动民生实事的经验做法、开发区委员会的履职探索等报道,先后在中国人大杂志和人民日报、新华社、中新网客户端等省级以上媒体刊发80余篇次,无锡人大工作在全省全国的影响力显著提升。

六、突出严格依法实施,确保换届选举风清气正

根据党中央和省市委统一部署,去年9月以来我市开展市、市(县)区、镇三级人大换届选举。在市委领导下,常委会坚决扛起政治责任,依法有序、统筹推进人大换届选举各项工作。坚持把党的领导贯穿换届选举全过程,按照市委部署要求,出台具体指导意见,重要事项及时向市委请示报告,切实把牢政治方向;成立工作专班,精心制定方案,密切沟通协调,加强培训指导,确保党委意图落实到每一个基层选举单位。“线上线下”加强宣传引导,发动选民积极参与民主政治实践、充分行使民主权利,全市选民参选率达96%。“坚持把严格依法办事贯穿换届选举各环节,将“十严禁”依法要求挺在前面,严格把好代表人口关,严格审查代表资格,严格组织投票选举,切实把党中央和省市委有关文件精神落到实处,全市依法选举产生新一届镇人大代表2740名、市(县)区人大代表2230名,县乡两级代表共增加459名,经市(县)区人代会等选举产生市第十七届人大代表453名,代表结构进一步优化;加强基层人大组织建设,各市(县)区、镇(街道)以及开发区人大工作力量得到进一步充实。

市十六届人大履职回顾与体会

各位代表,市十六届人大常委会任期的五年,是全面小康社会如期建成、第一个百年奋斗目标如期实现的五年,是全市上下砥砺前行、“强富美高”新无锡建设迈出重大步伐的五年,也是人民代表大会制度在无锡不断焕发生机、人大工作创新发展的五年。五年来,市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要载体作用,作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用,确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展,确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。五年中,市人大常委会担当确定、尽心为民,共制定修改地方性法规32件次、废止9件,总数是立法规划的3倍以上,现行有效法规近一半得到动态完善;听取审议“一府一委两院”专项工作报告140项,听取相关工作汇报133项,开展执法检查18项、专题询问25次、视察调研300余次;作出决议决定61项;依法任免国家机关工作人员487人次;督办代表议案建议1195件。五年中,共有14项履职探索得到全国人大常委会领导批示和肯定推广,并受邀在全国人大常委会专题会议上作经验交流,人大工作在服务中心大局上不负使命,在时代发展大潮中砥砺前行,走在了全省前列,为无锡民主法治建设和经济社会发展作出了应有贡献。

这五年,我们始终旗帜鲜明讲政治,在坚持党的领导上毫不动摇。时刻牢记人大是党领导下的重要政治机关,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,以开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育为契机,突出加强党的政治建设,强化对标看齐、紧跟跟随的政治自觉,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,用实际行动当好“两个确立”的坚定捍卫者和忠实实践者。坚持不解强化理论武装。突出习近平新时代中国特色社会主义思想总指引,建立党组会议“第一议题”学习制度,第一时间传达学习习近平总书记最新重要讲话指示精神;建立党组集体带头学、组成人员专题学、人大代表集中学、机关干部经常学的“四级联动”学习机制,形成多层次的全员大学习、深交流、常研讨局面,着力在学懂弄通做实上下功夫,用党的创新理论为新时期人大工作定向领航。坚定不移贯彻决策部署。紧紧围绕党中央和省市委部署要求来谋划人大工作,确立推动“经济发展增效提质、民生福祉补短提标、生态环境改善提优、社会治理创新提升”四大履职重点,并一以贯之抓推进抓落实。坚决贯彻全面深化改革部署,全力支持监察体制改革,依法选举和任命市监委班子,为监察机关的组建运行提供有力保障。严格执行请示报告制度,党组先后就120余项重要事项向市委请示报告;市委及时研究人大工作、提出明确要求,人大常委会坚决

贯彻执行,切实将党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。坚强有力推进党的建设。全面落实新时代党的建设总要求,压紧压实管党治党政治责任,创新构建机关党建“三互”工作机制,扎实推进机关思想政治建设、纪律作风建设、干部队伍建设,机关党委及各支部全部获评先进基层党组织;学习先进典型,激发争先热情,发挥身边典型的示范作用,35年奋战立法一线、因公殉职的钱群同志被追授为“无锡市优秀共产党员”,成为全省人大系统的学习榜样,9人次获评全省人大先进个人和优秀共产党员、劳动模范,一批优秀机关干部得到提拔重用,广大党员干部以坚定的政治担当、昂扬的精神状态、过硬的工作业绩,展现了新时代人大机关良好形象。

这五年,我们始终践行民主出实招,在扩大公众有序政治参与上善作善为。深入贯彻习近平总书记于全过程人民民主的重要论述,畅通社情民意表达反映渠道,从各层次各领域扩大公众有序政治参与,使人大工作充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造,让民主更加可感、可知。深入调研把实情带上来。将调查研究作为履职基本功,做到专项审议、专题视察、询问评议必有调研报告,调研报告必有问题剖析和意见建议,重点意见建议必有跟踪落实。统筹常委会组成人员、工作机构,以及代表小组、专业组力量,更多采取“四不两直”形式,深入一线摸实情、找症结、提对策,五年共形成调研报告351篇,成为市委决策、人大行政、政府工作的重要参考。市委市政府主要领导以代表身份带头参加调研和成果交流,推动调研建议转化为破解难题的思路举措。广泛联系渠道拓开来。健全完善密切联系人大代表和群众的工作机制,采取主任接待日定期联系、组成人员固定联系、专委会对口联系、网络平台线上联系等形式,充分发挥全市983个人大代表“家、站、点”桥梁纽带作用,形成了规范化、常态化联系网络,实现了联系代表和群众的“零距离”;健全完善立法全过程汇集民意工作机制,充分发挥22个基层立法联系点“民意直通车”作用,以及地方立法研究中心、立法咨询专家、行业协会和民主党派、政协委员等“外脑”作用,扩大群众立法参与,让有“烟火气”的民生需求成为立法参考,把更多民意“装”进议案。集中民智把合力聚起来。建立履职公开制度,大幅提高代表参加常委会履职活动的频度,更多邀请市民旁听市人大常委会、常委会会议,主动公开征集立法建议项目、法规草案意见和执法检查问题线索,人大履职获得了源源不断的民意和智力支持。在制定文明行为促进条例过程中,通过多种途径,5万余人次参与讨论,征集到800多条立法建议,立法受众面达百万人次,有效凝聚了法治共识。不断扩大基层民主,支持江阴街道议政代表会的有益探索,推广宜兴镇人大“三项机制”的经验做法,通过“看得见、摸得着、可参与”的民主实践,汇聚起代表和群众参与地方治理的强大合力。

这五年,我们始终紧盯大局敢担当,在促进重大战略部署落地落实上全力以赴。聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的重大决策和重点任务,毫不犹豫伸出肩膀,主动扛起大责任,切实做到党的工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。着眼创新在现代化建设全局中的引领作用,把推动创新驱动发展战略实施作为重要紧迫任务,以地方立法强化创新保障,以决议决定任务创新合力、以跟踪监督推动创新发展。顺应高质量发展需要,在全国率先作出关于加快打造高质量发展环境的决议,聚焦创新创业、人才支撑、要素供给、城市能级、宜居宜业、政务效能等6个方面层层深入、监督推动,为加快构筑发展新优势聚力赋能,无锡城市创新指数持续位居全国前列。“无难事、悉心办”营商环境成为金字招牌。着眼维权、惩治可操控产业体系的迫切需要,紧盯产业强市主导战略实施,及时跟进促落实,保持定力抓推进,助力加快打造现代产业新高地。抓住物联网产业这个“牛鼻子”,作出加快发展以物联网为龙头的新一代信息技术产业的决议,物联网产业年均增速超20%;强化“专精特新”导向,制订促进中小企业转型发展条例,涌现出一批制造业单项冠军和“小巨人”企业。着眼区域一体化加速的发展趋势,高度关注长三角一体化发展、苏南国家自主创新示范区建设,以及参与“一带一路”交汇点建设等,组织开展视察调研、代表跨市域联动活动。围绕市域一体化,抓住交通基础设施互联互通这个突破口,作出关于加快锡澄锡宜重大交通基础设施一体化建设的决定,明确项目安排和时间节点,一批市域和跨市域交通项目相继建成。着眼全面推进乡村振兴的重大任务,聚焦美丽乡村建设代表议案决议实施,连续三年紧抓不放,每年听取审议专项报告,开展专题视察、进行专题询问,推动政府在美丽宜居建设和村庄环境整治上创新思路举措,拿出硬核政策,全面完成首批107个试点村农房建设;调研村级经济发展、农民增收致富等政策措施落实,激发乡村振兴内生动力。着眼应对新冠肺炎疫情带来的冲击和挑战,坚决贯彻党中央和省市委决策部署,在非常时期展现人大担当,第一时间作出疫情防控有关决议,全力支持打赢疫情防控阻击战提供法制支撑;第一时间发出倡议书,全市五级人大代表积极投身抗疫,人大系统6000多次党员干部分赴一线,汇聚抗疫强大合力;围绕落实“六稳”“六保”决策部署,密切关注经济运行,进企业入车间走访调研,支持推动既慎终如始防控疫情,又坚定信心危中寻机,为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”作出了应有贡献。

这五年,我们始终站位一线尽善治,在实现域治理体系和治理能力现代化上发挥优势。准确把握人大在法治建设中的独特作用,

紧盯治理之需,坚持站位一线,全力推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推动用法治加强和创新社会治理,切实使代表大会制度优势转化为治理效能。发挥立法对善治的保障作用。注重从社会关注热点和代表议案建议中梳理立法事项,增强法规的针对性、条款的操作修改、实施的有效性。坚持法治德治有机统一,积极推动社会主义核心价值观入法入规,制定文明行为促进、奖励和保护见义勇为人员、抓住难事要事持续发力,先后就安全生产、房屋安全和电梯安全管理制定3件法规,着力构建城市安全法治保障体系;围绕不动产登记、旅游市场、物业管理、生活垃圾分类管理等制定修改一批务实管用法规,支持城市管理补短板、更精细;就涉及生态环保、行政处罚、公共卫生等领域法规开展11轮专项清理,根据民法典精神全面梳理60余件地方性法规,圆满完成相关修改、废止任务,坚决维护法制统一。发挥监督对善治的推动作用。围绕“盯住法”,加强对政府依法履职的监督,制度化听取法规实施情况报告,加大执法检查力度,先后对18件法律法规实施情况开展“法律巡视”,通过食品安全法执法检查,群众对食品安全年度满意率提升11个百分点,通过安全生产“一法两条例”执法检查,助力“一年小灶、三年大灶”任务有效落实。围绕“用好权”,加强对权力依法规范行使的监督,坚持每次主任会议听取政府部门重点工作汇报,加大评议力度,实现届内政府部门工作评议全覆盖,法官检察官履职评议常态化。围绕“管好钱”,加强对财政预算编制执行的监督,积极推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,建立国有资产管理监督制度,建成全市预算联网监督“一张网”,实时监督并即时反馈重要风险预警,开展14个专项资金审查和20项重大涉财政策及项目评估,形成完整审查监督链条。发挥普法对善治的促进作用。定期开展宪法宣传活动,大力弘扬宪法精神;加强法律法规知识普及,每件地方性法规通过后及时公布法规内容,及时召开贯彻实施会议、及时解读重要条款;围绕五年普法规划实施,用好全媒体宣传平台,让法律走到群众身边、走进群众心里,夯实全面依法治国社会基础。

这五年,我们始终牢记宗旨为人民,在增进民生福祉上用情用力。深入贯彻以人民为中心的发展思想,始终心系群众冷暖,积极回应群众呼声,把群众关心关注的“急难愁盼”事项牢牢抓在手上,本届立法涉及民生问题的占80%以上、督办的代表建议近80%事关民生,贯穿一届全程“履职为民、连心富民”代表主题实践活动,用实际行动推动人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续。呼应人民群众对高质量生态环境的期盼,连续四年与全国人大、省人大联动,开展大气、水、土壤、固废等环保领域法律执法检查,全力推动在法治轨道上打好污染防治攻坚战。坚持问题导向,通过社会问卷调查、加大暗访督查等,广泛听取群众意见建议,针对性加强检查,清单制抓好跟踪、督促环境问题全部整改。回应人民群众真切感受到了生态环境的改善提升。人民群众对高水平医疗服务的期待,聚焦病有良医,全力支持深化医药卫生体制改革,就卫生健康“三名”战略实施、中医药事业发展、公共卫生服务体系建、市属医疗卫生机构布局调整优化等开展监督,推动为人民群众提供更好的健康服务。聚焦学有优教,全力支持教育改革发展的“双减”措施,就基础教育、职业教育、高等教育、教育国际化等开展监督,推动扩大优质教育资源供给,教育现代化建设取得阶段性成就。顺应人民群众对高标准生活品质的期望,关注“一老一小”,在执法检查基础上及时修改养老机构条例,支持规范养老服务机构发展,并就长期护理保险制度落实、居家养老服务、幼儿托育服务和权益保护等开展监督,让老人都能安享晚年、儿童都有幸福童年。关注“宜居宜业”,持续四年跟踪机动车停车管理代表议案办理,政府出台停车场管理办法,新增公共泊车位11.66万个;助力深化全国文明城市创建,开展文明行为促进条例执法检查,监督推进老旧小区改造,作出关于促进大运河文化带建设决议,推动提升城乡形象和文明程度,我市连续3年获评内地最宜居城市、蝉联全国最具幸福感城市。

这五年,我们始终紧跟时代勇创新,在推动人大工作与时俱进上不断探索。深入贯彻习近平总书记关于“地方人大及其常委会要创造性地做好立法、监督等工作”的重要指示精神,深化人大工作规律性认识,积极探索履职权行的新思路、新举措、新机制,全力推动无锡人大工作走在前列。优化体制机制增动力。贯彻深化改革部署要求,在市委坚强领导下,扎实推进人大机构改革,监察和司法委员会、社会建设委员会设立两年来成效显著;创新设立全国首个市人大开发区委员会,并推动市(县)区设立相应委员会,探索形成了“1+1+X”开发区人大工作模式,为全国加强开发区人大工作提供了“无锡样本”,相关工作经验被全国人大大刊刊发,相关报道位列2021年度全省人大十大新闻榜首。加强代表专业组建设,占代表总数43%的10个专业组192名代表,有效发挥了生力军作用。注重推动基层人大组织建设,各市(县)区乡镇、街道人大主要负责同志全部专职配备,锡山、惠山积极争取、创新举措,充实工作力量,强化了人大代表高质量履职权的组织保障。改进方法举措添活力。坚持在继承中创新、在创新中提升,立法上,形成地方立法“两个工作规范”,深化立法论证和协商,创新设立地方立法研究中心和法学人才实践基地,创新跨区域协同立法,在制定电梯安全管理条例过程中与南京、苏州加强协同,提高了立法质量;监督上,创新“询问+”模式,探索清单制、全链条、联动式监督,强化监督刚性,评议工作“无锡经验”被全国人大杂志刊发;代表作用发挥上,探索试点并全面推

广人大代表运用河长制APP加强河道治理,探索运用代表履职信息平台加强服务保障,出台“双联”工作办法,制定“双争”激励措施,激发了代表工作活力。完善工作体系提质效。顺应时代要求,不断健全人大工作制度体系,出台加强新时代人大工作和建设专门意见,加强和改进地方人大立法、监督、代表工作三个实施意见,以及31项履职制度;加强工作的系统安排,形成月度有计划、年度有要点、跨年有跟踪的目标任务体系,人大工作更加科学规范、有力有序。注重法定职权集成,在重点领域把开展调查研究、督办代表议案建议、作出决议决定、制定地方性法规串联起来,发挥集成效应,形成了“调研发现问题、提出议案建议、跟踪督办落实、立法予以规范”的全流程履职闭环。加强三级人大联动、五级代表参与,增强人大工作整体效应;全力支持各市(县)区人大创新实践,梁溪设立代表“微站”、滨湖举办人大讲坛、新区开展专项工作评议等,为全市人大工作提供有益借鉴。

各位代表,市十六届人大常委会五年履职取得的每一份成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是在中共无锡市委直接领导下,全体市人大代表、常委会组成人员和机关全体工作人员倾情投入、勤勉履职的结果,是市政府、市政协、市监委、法院、检察院和各市(县)区人大常委会同心协力、同向共进的结果,也是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此,我代表市十六届人大常委会,向大家表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

五年的探索实践,我们深深体会到,做好新时代地方人大工作,必须坚持党的领导。这些年,市人大常委会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,坚持党的全面领导这一宪法核心原则,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实把党中央和省市委各项决策部署,细化到人大履职举措上、体现到工作成效上。实践证明,人大工作只有毫不动摇坚持和依靠党的领导,才能确保正确政治方向,不断实现新的发展。必须坚持人民至上。这些年,市人大常委会时刻牢记让人民生活幸福这个“国之大者”,既推动办好增民生、致富民、解民困的好事实事,又注重听民声、察民意、汇民智,真正做到了哪里有一切人民群众的关切和期待,哪里就有人大的关注与回应,更好地践行了全过程人民民主。实践证明,人大工作只有以人民为中心、以百姓事为事,才能更好体现人民意志、得到人民支持。必须坚持服务大局。这些年,市人大常委会紧跟党中央和省市委重大决策部署,紧扣改革发展大局,找准履职权行使的切入点和着力点,在大事要事上担当尽责、善作善成,充分体现了大局中人大作用的不可替代。实践证明,人大工作只有融入大局、服务大局,才能有贡献、有作为。必须坚持依法履职。这些年,市人大常委会秉持宪法确定的法治原则,弘扬法治精神,自觉运用法治思维、法治方式推进各项工作,完善履职制度,严格依法立法,监督依法行政,带头守法用法,在法治无锡建设中作出了积极贡献。实践证明,人大工作只有在宪法法律框架内行使权力,才能充分发挥人大制度优势。必须坚持久久为功。这些年,市人大常委会对事关无锡改革发展、关乎群众切身利益的重要事项,坚持一项接着一项抓、一年接着一年干,尤其对市人大常委会决议决定紧盯不放,对跨年度重要议题跟踪督促,办成了一些有影响力的实事好事。实践证明,人大工作只有盯住重点和关键,以“钉钉子”精神一抓到底,才能提高针对性和实效性。必须坚持改革创新。这些年,市人大常委会把人大工作的法定性和创新性结合起来,既通过创新使行之有效的制度机制更加健全、更加完善,又通过创新建立新的制度、形成新的机制,赋予人大工作鲜明的时代特色。实践证明,人大工作只有坚持守正创新、与时俱进,才能不断迸发新的生机与活力。

回顾本届人大的履职实践,我们也清醒地看到,对照中央人大工作会议的新精神,对照省市市委的新部署,对照人民群众的新期待,常委会工作还存在一些不足。主要是:立法工作主导作用有待进一步发挥,立法质量还需不断提高;监督工作方法机制有待进一步完善,监督实效还需切实增强;代表工作广度深度有待进一步拓展,服务保障代表履职还需加大力度;依法履职能力水平有待进一步提升,自身建设还需持续深化。

今后工作建议

各位代表,百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。在“两个一百年”奋斗目标交汇的重要历史关头,党的十九届六中全会召开,对于团结带领全国各族人民弘扬伟大建党精神,夺取新时代中国特色社会主义新胜利,具有重大深远的历史意义。党中央首次召开人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、加强和改进人大工作,提供了根本遵循、增添了强大动力。省、市党代会就了未来五年发展蓝图。我们相信,新一届市人大及其常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻党的二十大精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照中央人大工作会议部署要求,紧扣省、市党代会目标任务,自觉扛起重当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,努力在推进法治建设上有新建树、在服务发展大局上有新成效、在发展全过程人民民主上有新作为,为谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

(下转第3版)