

突出“四个聚焦” 推动无锡先行实践国家新型城镇化

□ 周天捷

2014年,《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》作为我国第一轮城镇化规划正式发布。时隔8年,随着《国家新型城镇化规划(2021—2035年)》的出台,我国新型城镇化开始进入高质量发展的下一个阶段。一直以来,以无锡为代表的苏南地区都是城镇化发展的领跑者。在新时期,无锡如何深入践行以人为核心的新型城镇化,建设国家新型城镇化高质量发展示范区,值得期待。

深入借鉴国家新型城镇化试点示范经验

深化户籍制度改革,加快农业转移人口市民化。在大城市、特大城市和超大城市加速户籍制度改革的试点中,落户门槛普遍降低,农业转移人口落户通道进一步打通,深圳、广州、杭州等地积极探索消除人才流动户籍壁垒,大力推动重点人群加快落户。以居住证为载体的城镇基本公共服务均等化得到进一步保障,涉及加强义务教育供给、优化医疗

卫生服务、加大住房保障力度等。浙江已经建成以居住证为载体的基本公共服务提供机制,所有市县均出台居住证具体申领条件和可享受的基本公共服务政策文件。

完善城市服务功能,提高城市建设与治理水平。城市治理体系和治理能力现代化不断提升,宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市成为试点关键词。广

东、四川多地试点提升城市发展韧性,结合医院改造提升公共卫生防控救治能力、健全排水防涝设施、建设海绵城市等。在浙江,智慧城市建设成效显著,杭州首创的“城市大脑”已经在浙江全省范围内加快推广,形成了多领域集成融合和深度应用。在促进城市低碳化改造方面,北京、江苏、浙江、河北多地试点形成了大力遏制“两高”项目盲目发展、推进

园区循环化改造、推行清洁能源供暖、发展绿色建筑等经验。

缩小城乡发展差距,优化城乡融合发展格局。浙江作为全国各省份中城乡收入差距最小的省份,城乡融合发展格局基本形成,城乡公共服务(包括教育、医疗、基础设施等)基本实现同标同轨。嘉兴、湖州全域入选国家城乡融合发展试验区。

准确把握新型城镇化的新特征

新型城镇化进入动力转换和重塑优化期。新发展格局下扩大和释放内需将是国内大循环形成的关键所在,而城镇化带来的就是内需市场的巨大潜力。中心城市、都市圈作为链接国内国际双循环的关键空间单元,将成为新发展格局的战略支点和主战场。同时,城乡格局

面临的重塑优化将是多方面的。中心城市辐射带动效应将进一步发挥,就近城镇化趋势更加明显,县城将成为就近城镇化的重要载体。通过人口、土地等传统资源要素以及人才、科技、信息、制度等新兴要素的集聚和高效配置,将会实现在更大区域空间范围的结构优化和

功能性提升,紧凑一体的城乡空间网络将加快形成。

更加注重以人为核心的新型城镇化。深入推进以人为核心的新型城镇化战略,提高新型城镇化建设质量,将是未来新型城镇化发展的目标方向。随着我国人口结构的变化和人民群众对美好生

活诉求日趋迫切,“人的城市化”变得更加重要。以人为核心就是要围绕增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,突出促进农业转移人口全面融入城市,突出打造人民高品质的生活空间。高质量的新型城镇化也更加强调城乡融合、协同高效、绿色低碳、智慧安全、包容多元。

努力探索新型城镇化的优化路径

聚焦“更融合”。在优化城镇化空间布局方面,推进城市群、都市圈建设将是主要动力。无锡要积极共建苏锡常国际大都市区,以建设高能级交通枢纽为引擎,以消除壁垒为抓手,全面提升基础设施通达度、公共服务共享度,强化多方位合作机制,加快区域内要素资源自由流动,实现都市圈城市深度融合发展。在城乡一体化方面,进一步畅通城乡要素平等交换、双向流动渠道,实施农村公共基础设施与城区同步规划、同步建设,提高城乡要素配置市场化、城乡产业发展融合化。积极推动城乡基本公共服务全面覆盖、全面并轨、均等享受、均衡布局,

更大程度提升城乡居民的获得感、幸福感。

聚焦“更特色”。高质量的新型城镇化一定不是千城一面的,因地制宜、彰显特色将是城镇化品质提升的重要标志。无锡作为历史文化名城,文化资源丰富、种类繁多,共同组成的“无锡烙印”应当成为无锡最鲜明的特色。城市更新要保护“记忆”,传承延续历史文脉,厚植传统文化底蕴,保留历史肌理、空间尺度、景观环境。乡村振兴要留住“乡愁”,要因因地制宜,结合文旅资源、产业禀赋等条件,培育历史文化、生态旅游等特色乡村,完善现代农业旅游休闲、生态涵养功

能和农村文化传承功能,促进美丽乡村和谐发展。

聚焦“更智慧”。推进以现代政府理念赋能城市治理现代化,运用好“数治”手段为传统的城市治理破局。无锡要进一步推进物联网、云计算、大数据、电子商务等新一代信息技术与城市发展深度融合,拓宽“智慧城市”的运用场景和使用效率。提高城市要害信息系统和关键信息资源的安全保障能力,加快信息基础设施建设,推进信息民生服务、完善信息政务运用,将无锡打造成为具有国际影响力的智慧城市先行示范区、具有一流竞争力的智慧经济发展产业集聚区、具有较强辐射

力的智慧民生服务创新先导区。

聚焦“更绿色”。优化城市生产、生活、生态空间,着力打造宜居、韧性、绿色、低碳的现代化“美丽无锡”。提升城市生产“含绿量”,积极引培低碳产业和数字产业,赋能产业绿色升级,争创国家碳达峰试点城市。让城市空间心旷神怡,大力推动绿色交通、绿色街区、零碳园区建设,高标准建成“双碳”应用示范场景。当绿色成为无锡城市的底色,集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间,就会成为高端人才和青年人才最大的吸引力。
(作者单位:无锡市发展改革研究中心)

提高领导干部数字能力势在必行

□ 王海梅

聚焦政府数字化转型重点

2021年,无锡全市高新技术产业产值同比增长20.97%,占规模以上工业总产值的49.19%。全年发明专利授权量达到5764件,万人有效发明专利拥有量达49件。无锡制造业数字化转型不充分,距离北京、上海、杭州等先进城市还存在一定差距。目前无锡制造业的数字化转型正紧锣密鼓地进行中,但“不想转、不敢转、不会转”的企业不在少数。无锡智能化改造数字化转型绿色化提升三年行动需要领导干部不断提高数字能力,进一步细化落实。

数字时代,社会公众对政府服务的精准性、有效性、时效性要求更高,客观上对领导干部的数字能力提出了更高要求。但目前政务服务的融合度和系统性不足的问题。比如防疫中应用了许多数字技术,取得了显著成效,但还存在着系统建设部门化碎片化、部分领域没有信息系统等问题。现实中有许多领导干部对一些尚未做到心中有数,处理问题还不够精细,治理精准度不够。“数字形式主义”苗头初现,一些地方存在反复填写相同材料、补台账等现象,基层工作人员疲于应付各种检查、命令和汇报。这些数字形式主义增加了基层工作的负担,降低了工作效率,浪费了行政资源。

2022年3月,市委党校课题组对无锡607名干部进行了数字能力的问卷调查,对干部数字能力现状有了较为全面的了解。调查结果显示:99.50%的无锡干部认为数字技术和数字经济是推动社会进步的主要力量,97.03%的干部认为非常需要提高本人的数字能力,对于提升自身数字能力的需求十分普遍和迫切。72.98%的领导干部认为数字能力应该作为一项单独的新增内容来安

排培训,并希望开展更多样化的培训方式。从调查得来的数据可以看出,提高无锡干部的数字能力不光是干事创业的客观需求,也是广大干部的现实要求。

增强理想信念教育的针对性

理想信念是领导干部想干事、能干事、干成事的源头,也是领导干部培训教育的永恒课题。在数字时代下,对领导干部的理想信念教育要更加突出时代性和针对性,关键是要取得实效。

党校培训中要增加习近平总书记提出的网络主权理念的相关课程,学习习近平总书记提出的推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”和构建网络空间命运共同体的“五点主张”,增强领导干部在数字时代的世界眼光和战略思维。

坚持问题导向,针对数字领域中的一些实际问题展开研讨和培训,比如数字鸿沟、信息茧房、平台经济、数字安全等,提高领导干部数字掌控能力。

丰富数字能力的培训内容和方式

“蓄电池理论”指出,人的一生只充一次电的“干电池时代”早已过去,每个人都是一块“蓄电池”,要想释放能量只能不断地进行有效充电。党校要充分发挥好“充电桩”功能,不断丰富培训内容,创新培训方式,提高培训质量。

丰富培训内容。一般来说,干部的学习目标感强,注重学以致用解决现实问题,学习效率,效果显现快,但也容易造成就事论事,缺乏全局视野的弊端。课程的设置要统筹兼顾,既要让领导干部向上胸怀国家宏观战略,也能向下扎根解决实际问题;既能全面推进数字无锡的建设,也能聚焦群众急难愁盼问题、化解难点痛点和堵点。

充实师资队伍。实施党校“三名”工程,加强考核和激励,不断提高授课质量。从具有一定专业知识和实战经验的政府官员、企业高管、专家学者中选聘客座教师,不断充实师资队伍。关注国内外数字化转型的先进

案例,针对性地开展一些现场教学和案例教学,向先进城市、先进单位、先进部门和先进个人进行学习。

创新培训方式。讲授式、案例式、专题研讨式、现场教学、情景模拟等方式各有优点,根据不同的课程采取更有效的方式来提升。党校教师要尽快掌握数字技术,提高可视化、视频等制作水平,逐步提高线上培训的比例。

做好提升数字能力的制度建设

选拔与评价机制。在数字时代,需要更全方位、多角度、立体式对干部进行考察选拔和评价。在目前德能勤绩廉的考核基础上,适当增加数字能力的评价指标,重点纳入数字化理念推进工作的实干担当和工作实绩。

任用与激励机制。要打破论资排辈、平衡照顾等用人模式,善于识别每个人的特长,根据个人数字能力所长来安排合适的岗位,并帮助他们发挥这些特长甚至天赋,让平凡之人做非凡之事。健全激励制度,对数字工作成绩突出的领导干部,优先提拔使用,推荐更多想干事、敢干事、能干事的优秀数字人才争相施展才能。同时对数字工作落实不力、不作为不担当、贻误工作的干部进行严肃追责问责,让“太平官”“逍遥官”没市场、难立足。

保障与容错机制。要为干部在数字领域开展工作发挥数字才能提供相应的设备和器材等物质保障,并提供一定的资金保障。对于在开展数字工作中产生的一些失误,要结合动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等因素,合理设定容错纠错的情形,确保容错纠错机制的有效性。
(作者系无锡市委党校副教授)

观点

有效调控社会主义市场经济中资本的跨界扩张属性

□ 李诗洋、盖艳梅

资本在不同领域的适度流动会提高投资于土地、劳动力、原材料等生产要素的收益,驱动生产力的进步,促进实体经济的快速发展。但资本扩张对生产力的促进作用是有条件的、有边界的,不是绝对的、永恒的。资本形态的跨界扩张和过度积累,可能会造成资本运动矛盾和经济失衡,加剧经济发展泡沫。资本助推下的虚拟经济膨胀会扭曲资源配置方式,降低资源配置效率,极大破坏经济发展的稳定性,资本主义周期性经济危机的出现就是典型代表。同时,资本扩张有可能使其能力超出经济领域,损害效率与公平。对此,我们要有充分的认识,对资本的跨界扩张加以适度而有效的规范和监管。

社会主义市场经济是我们党的伟大创造,应充分发挥制度优势,有效防范资本垄断和盲目扩张带来的弊端。当前,经济全球化发展已经步入数字全球化的新时代,数字经济时代的来临让数字技术、数据要素开始和资本深度融合。数字化与资本结合在产生新的社会生产力的同时,也带来平衡发展和安全的新挑战。必须与时俱进,着力加强社会主义市场经济条件下的资本治理,打造事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条资本治理体系。健全完善资本行为的宏观审慎管理架构和政策工具,注重预防各类资本的跨机构跨市场风险传染。完善行业监管和综合监管的协同机制,建立综合治理体系。充分利用数字技术完善资本的风险预警和防范机制,做到早发现、早预警、早处置。
(作者均系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,原载光明网)

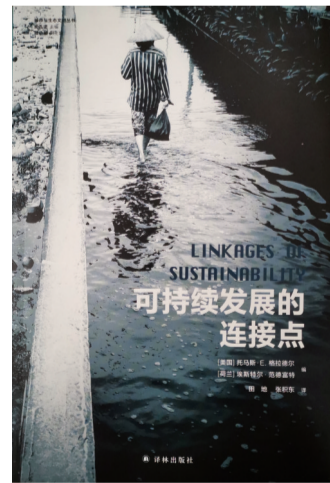
速读



《世界转型中的城市与社会》

苏智良 编
上海三联书店

该书围绕“世界转型中的城市与社会”这一主题,主要立足城市和城市史理论,从宏观和微观,理论和现实等不同角度,探讨了与城市相关的种种论题。全书分为城市史与城市研究、城市与社会、艺术中的都市文化、评论、光启学术等部分,收入学术论文、译文数篇,论题涉及学与城市的关系、城市史、城市文化、都市艺术以及一系列具体的城市生活内容,其中尤重上海本土城市文化研究。



《可持续发展的连接点》

[美国]托马斯·E·格拉德纳 编
[荷兰]埃斯特·范德福特 译
译林出版社

在通往可持续未来的道路上,人类正面临着巨大的挑战。在未来的几十年里,人类将因为对地球资源的片面理解而陷入僵局。为了走出这一困境,斯特格曼论坛集结世界各地高校、研究所和科技型企业的学者和专家,对土地、森林、矿物、水、能源等资源进行了专项和跨学科的调研。本书基于大量案例,证明只有把握众多可持续发展研究分支之间的密切关联,才能全面、深入地理解可持续发展。

投稿邮箱:wxbdpinglun@163.com

探索 总第901期