

深化无锡劳动力要素市场化配置改革

□朱玮

要素市场化配置是我国经济体制改革的重点,对经济社会发展产生着巨大推动作用。无锡“十四五”规划明确提出,要深化劳动力等传统要素市场化改革。无锡一直致力于产业转型,劳动力结构较合理、技能水平和文化程度不断提升,但与上海、南京、苏州、宁波等城市相比,无锡劳动力要素市场化配置水平仍存在一定差距,如:收入差距扩大、人力外流问题凸显、面临高级技工荒、人力资源市场规模偏小等。在劳动力数量增速下滑、人力资本不断高级化的背景下,如何实现人尽其才是无锡劳动力要素市场化配置的关键。

劳动力要素市场化改革 面临多重障碍

无锡“十四五”规划中明确提出,要深化劳动力等传统要素市场化改革,形成生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动机制。这是一个渐进的、逐渐减少行政干预的过程,自由流动、平等交换的现代市场体系的形成,不可避免地受到多重因素的制约。

现行的户籍制度附着了一套完整的福利体系,阻碍了劳动力要素的流动;我国推行的是社会养老保险基金区域统筹政策,各地因保险政策不同而产生区域分割;此外,在城乡二元结构下,城乡有别的公共服务供给制度加重了不合理配置。由于教育、就业创业、医疗卫生等公共服务与户籍挂钩,区域发展差异较大,公共服务和社会保障的均等化尚难以在短期内实现。这在一定程度上影响了劳动力公平竞争与城镇化合理推进,不利于城乡统一劳动力市场的建立。

高端人才社会流动性不畅影响劳动力要素市场化配置。高端人才是创新发展的重要动力,但流动不畅、分配机制不活,导致资源配置调节能力不足。在新发展阶段,资本、技术等现代要素流动越来越受到劳动力要素配置格局的影响,现代要素往往跟着人才和技术项目走,为此吸引高端人才和高端技术项目成为各地招商引资的核心任务。由于技术、数据和管理对人才有很大的附着性,而人才又是附着在复杂的社会关系中的,单个人及其所在单位对这些要素的责权利关系变得

异常复杂,需要加快人才市场制度建设,推进人才的流动与配置。

其他制约因素。劳动力市场化配置不仅是经济发展的内在逻辑,也是人的权利,为此需营造公平就业环境保障劳动者享有平等权利。一是工资是调节劳动力流向的关键因素,如何进一步发挥集体协商机制平衡劳动报酬与资本收益的作用尚需完善,发挥二次分配平抑一次分配差距的作用也待改进;二是新经济领域劳动力配置的特点、规律以及监管机制还亟待研究探索。

深化户籍制度改革 切实提高工资水平

市区范围内全面取消高校和职业院校毕业生、留学归国人员、技术工人等重点群体的落户限制,进一步放宽来锡就业人群的落户条件;按照中央和省有关部署,积极推进长三角区域户口跨省迁移“一站式”办理,加快落实省内户籍准入年限同城化累计互认;完善公共资源按常住人口配置机制,实现基本公共服务常住人口全覆盖。持续优化基层医疗卫生机构布局,推进基层机构提档升级建设,进一步提升基本公共卫生服务等均等化水平。

编制无锡收入分配制度改革、“扩中”“提低”改革,城乡资源要素一体化配置体制改革等行动实施计划,推动增收取得实质性进展;建立各方有效参与的工资协商机制,确保劳动报酬合理增长。探索技能人才薪酬分配政策,实施乡村振兴让农民更多分享产业增值

收益,增强低收入群体增收内生动力;完善再分配制度,加强对高收入者的税收调节力度,完善先富带后富的帮扶机制。努力发挥第三次分配作用,畅通社会参与慈善渠道,完善公益性捐款税收优惠和慈善褒奖制度。

加快引才聚才 强化教育培训

抢抓海外人才回国窗口期,大力引进国际一流人才,持续公开选调海内外青年优秀人才,畅通海外人才来锡工作通道。推动高校院所改革,优化人才政策体系,探索制定产业专项人才政策,持续增强人才政策吸引力;充分承接上海、浙江等地优秀人才资源的溢出效应,创新“用人单位+项目+人才”等精准化引才育才模式,促进人才有形市场与无形市场的协调发展;推广“科创飞地”经验,支持高端紧缺型人才多渠道异地交流合作。积极引导无锡企业在上海、南京等地知名高校附近设立研究院,联合开展重大技术攻关。采用“线上研究院”“周末驿站”“星期天工程师”等模式,构建高层次人才柔性流动机制,吸引长三角科技人才来锡工作。

发展各类各层次教育和在职培训,推进职业教育与普通教育、技工教育融合发展,提高劳动者人力资本积累水平,增加劳动者职业和工作岗位选择机会;完善劳动者终身职业技能培训制度,政府部门加强全方位公共就业服务,督促企业形成常规化和制度化的员工培训体系;提升培训的针对性和有效性,根据就业形势变化及时调整职业培训侧重

点。政府部门进一步完善技能人才培养使用、考核评价、竞赛选拔、表彰激励政策体系,发挥好政策对培训的引导作用。

提升人力资源服务水平 完善评价制度

培育人力资源服务骨干企业,鼓励现有优势人力资源服务企业通过创新升级、兼并重组、联盟合作等方式发展壮大,重点培育一批有核心产品、成长性好、具有国际竞争力的综合性人力资源服务骨干企业;引导人力资源服务企业精细化发展,向价值链高端延伸。积极运用大数据、云计算、移动互联网、人工智能等新技术,向金融、科技、信息等方面融合;鼓励以多种方式建设人力资源服务产业园,大力引进产业集群核心产品、龙头项目和优质人力资源服务供应商,对被认定为市级、省级、国家级产业园的实行奖励。

进一步畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道,推进社会化职称评审;建立完善与市场相适应的新职业新工种职称评定标准快速响应机制。推进学历证书和职业技能等级证书学习成果的互认与转换;持续推进公立医院、高校、科研院所薪酬制度改革。逐步扩大事业单位收入自主分配权,落实公立医院院长年薪、高层次人才协议工资、科研绩效、职务科技成果转化现金奖励等有关政策。探索对事业单位招聘高层次和名校人才时适当放宽薪酬限制。

(作者单位:无锡市发展改革研究中心)

薄铸栋:从“背水一战”到开拓奋进

□沈云福、袁斌



中国企业管理无锡培训中心、无锡日报社 联合主办

“背水一战”勇闯难关

“当初感觉从国企出来搞乡镇企业丢人,现在证明,依靠好的政策,当初的选择是对的。”薄铸栋讲起自己创业史的时候,声音里透露着坚定。当年他靠着四五个人、6万元启动资金,并凭借着胆略和在国有企业积累的管理技术走上创业之路。

“下海”后很快遇到了创业之路上的第一个生存“挑战”。他借用无锡县杨市“无锡县电动推杆厂”的名义,获得了试制上海大众桑塔纳轿车车顶落水槽的机会,可这个业务并不容易完成。当时国内尚无同类产品,相关工艺更是无从得知。如果从德国引进生产设备,需要850多万元人民币,这对薄铸栋来说是一个天文数字。面对困难,他带领人员硬着头皮自主研发。没有资金和场地,一切都要自力更生。为此,他废寝忘食,四处寻找合作伙伴,“功夫不负有心人”,因为看中汽配产品良好前景,无锡市江南实业公司最终被成功说服,出资6万元并提供生产场地。

1990年3月6日,来自江南实业的第一笔资金2万元到账,他决定大干一场。邀请了两位懂技术的退休工人周春和与王静华,加上“赞助商”——江南公司派出的会计人员,在一处破旧场所内,四个人开始了产品试制。经过日夜奋战,当年8月,利用仅有的6万元以及简陋的场地,基本完成了铝型材轧制成型、表面喷塑和不干胶注入三大工艺的完善和工装的研发,克服了诸多技术难关,终于迎来了“交作业”、等待大众公司“验收”的紧张时刻。

1990年12月26日,时令已进入“头九”。阴沉沉的天空开始下的是小雨,继而又飘起雪花,寒气袭人。那一天,薄铸栋的“草台班子”研发完成的桑塔纳轿车车顶落水槽,最终通过大众产品认证,成为桑塔纳车顶落水槽国内唯一的供应商。由此,无锡华光轿车附件厂正式成立,开始迈入国内欧系轿车配套商行列。

薄铸栋说,那一次的验收,如同“背水一战”,充满着悲壮与惊喜。12月26日这一天是决定薄铸栋一生的转折点,也是华光的起始点,这个日子成了后来华光的“厂庆日”。通过上海大众工装样件认可后,工厂克难前行,转入小批量生产。而后,工厂在杨市工业总公司的支持下,相继解决了资金缺口和工厂用地的困难。此后,工厂又陆续完成了前盖撑杆、玻璃托架等零部件的研制生产。

“连下三城”内拓外引

在站稳脚跟后,薄铸栋心里的底气足了。他随即即将配套目标从上海大众拓展到一汽大众。在此过程中,薄铸栋没有因为吃“闭门羹”而气馁,他始终用“四千四万”精神不断激励着自己,并以过硬的产品质量换来了一汽大众捷达的订单。

攻下一汽大众后,薄铸栋决心进军二汽神龙。1996年1月和5月,薄铸栋两次前往十堰二汽、武汉神龙洽谈。精诚所至,神龙公司派出代表到华光实地踏看,并于10月23日正式确定华光为神龙富康的车门导轨开发方。至此,华光成为了上汽大众桑塔纳、一汽大众

捷达和二汽神龙富康等三大欧系品牌轿车配套件的定点供应商,这在当时国内同行中独领风骚。

浦东开发后,苏南各级政府大力推动和支持对外合作合资。为了借助国际先进技术设备提高生产水平,薄铸栋开始将眼光投向国外。1994年10月,他率团赴日本考察了丸三金属株式会社和井上株式会社,从井上麾下工厂看到能够生产落水槽的先进技术后,便在交流中表达了合作合资的诚意。不久,井上副社长来锡访问,主动提出与华光合资,双方一拍即合,并于1995年5月成立无锡井上华光汽车零部件有限公司,先后引进日方多条生产线和工艺技术,投产后不仅为一汽大众捷达车配套生产车顶落水槽等产品,还陆续为上汽大众、上汽通用、天津一广州丰田、东风日产等轿车配套生产产品。

连下三城不裹足,内拓外引天地宽。1997年12月,工厂改制为无锡华光轿车附件有限责任公司后,薄铸栋继续扩大合作合资。

“创业日记”记录奋斗历程

薄铸栋属牛,有股牛劲,他在深耕产业的同时,还不忘笔耕。现在的他已经是退休的状态,但每天依然有记日记的习惯。

薄铸栋记日记的习惯从华光1990年起步时开始,至今已经超过30年了,起初是想记录创业中的重要事情,后来成了习惯,日积月累,已经记了大大小小二十九本,里面记录了他的创业奋斗史。大大小小的日记本记录了薄铸栋创业的

艰辛:大众“交作业”的紧张时刻;从上海回来胆囊炎发作,他躺在火车站的长椅上,半天回不了家;2006年去安徽芜湖拓展业务遭遇生死劫……

当然,日记本里记录的也有喜悦。1991年3月27日,第一批产品像“嫁女儿一样”发往上海,一个多月后,1991年5月10日收到第一批货款40950元。那天,薄铸栋请全厂13位员工到无锡中国饭店开怀畅饮。时隔多年忆起那一幕,他依然感慨万千。

就这样,从学别人的技术到自主创新,经过三十余年的栉风沐雨,华光逐步从名不见经传的小企业发展成集团公司,成为了汽车零部件细分行业的领跑者。

薄铸栋之子薄可晨留学回来进厂后,于2015年担任公司总经理,他从父亲的日记中汲取养分,带着新理念拓展创新。两代人在产业报国的追梦路上,发扬“四千四万”精神与时俱进。

2019年12月3日,工业和信息化部发布《新能源汽车产业发展规划(2021—2035年)》(征求意见稿)后,华光集团抓紧在新能源汽车领域开疆拓土。同时,华光集团及时调整生产布局,并投入巨资加快推进企业智能化改造升级。

不仅如此,华光集团还到上海设厂,就近为特斯拉上海工厂配套。2020年7月,华光智能网联汽车部件项目签约入驻临港智造园,随后上海铸昱汽车部件有限公司宣告成立。2021年9月,上海铸昱汽车部件临港新片区产业基地项目开工建设。

速读

《后增长》

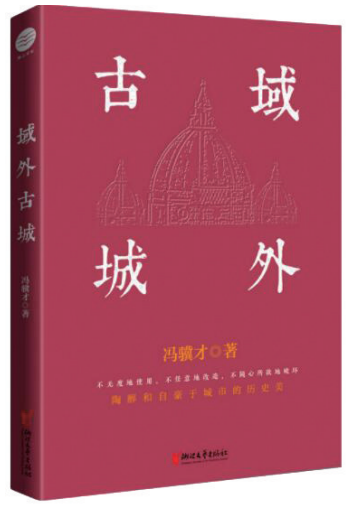
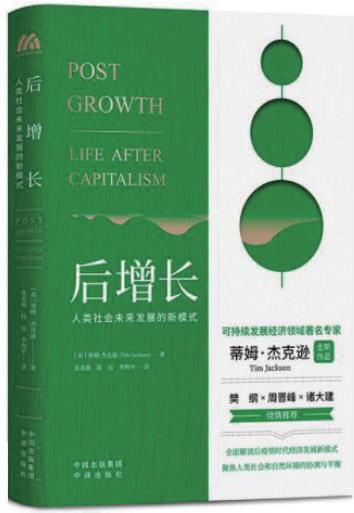
[英]蒂姆·杰克逊 著 张美霞 等译
中译出版社

几十年来,蒂姆·杰克逊一直致力于研究可持续发展。在本书中,他认为,我们此前对于社会进步的理解建立在一个错误的信念之上:经济增长越快,拥有的越多,越有幸福感。然而,对永续增长的偏执追求已经导致了生态破坏、金融脆弱、百年来的全球性健康危机等。作者以诗意的语言、感人肺腑的故事、深入人心的例子娓娓讲述了后增长时期的愿景。除了经济增长,人类还需要关注财富追求与自然环境、人类健康、社会公平之间的关系,需要注重社会、经济、文化、资源、环境和生活等方面的协调与平衡。

《域外古城》

冯骥才 著
浙江文艺出版社

《域外古城》是冯骥才先生的一部文化散文合集,以全球性视角关注世界文化遗产保护工作,体现了作者对文化遗产保护这一世界性问题的思考。《域外古城》收录与美国、英国、法国、意大利、奥地利、捷克、芬兰和日本等国古城、古建筑、名人故居等保护工作有关的游记三十三篇,展现了各国在文化遗产保护方面的具体措施及取得的丰富经验。



纵横

为高质量发展提供 坚实的职业教育支撑

□陈明、张志祥

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。面对产业结构调整和转型升级带来的专业人才需求,职业教育需立足地方经济,抢抓机遇,乘势而上,为高质量发展提供有力的人才和技能支撑。

■拥抱产业升级带来的新机遇

职业教育与经济社会发展紧密相连,对促进就业创业、助力经济社会发展、增进人民福祉具有重要意义。在开启全面建设社会主义现代化国家,向第二个百年奋斗目标进军伟大征程中,职业教育肩负着培养更多高素质技术技能人才的重任,肩负着促进教育公平、提高大众就业创业能力、增强致富本领、扩大中等收入群体的重大使命,肩负着为不同社会群体提供个性化、多元化成长成才路径的重大职责。

经济发展决定着教育的发展,职业教育必须为经济社会发展提供文化和智力支持。当前,信息技术革命加快推进,数字经济发展风起云涌,职业院校要聚焦数字经济带来的“行业升级”和“科技创新”,主动对接国家和地方经济社会支柱产业、战略性新兴产业和现代服务业发展需求,用服务性思维系统谋划和制定人才培养方案,优化人才培养战略定位,推动专业结构调整升级,促进产业与教育、职业与专业、岗位与就业紧密对接。

“职教二十条”、新版《职教法》明确了职业教育类型定位:中职基础地位进一步巩固,专科高职主体地位得到不断强化,职业本科教育牵引力开始持续增强。教育部已明确表示,支持符合条件的国家“双高计划”建设部内提升为职业本科学校;支持符合产教深度融合、办学特色鲜明、培养质量较高的专科层次高等职业学校,升级部分专科专业,试办职业本科教育。本科层次职业教育已然破冰起航。为此,职业院校要找准办学定位,对标国家关于职业教育发展导向,稳步推进“4+0”高职与本科联合培养项目和“3+2”高职与本科分段培养项目,逐步向开设职教本科专业方向发展,推进职业教育向更高层次发展,不断完善现代职业教育体系,满足经济社会发展对高层次技术技能人才的需要,回应人民群众对高质量就业和教育的需求。

■人才强校,夯实职业教育基础

无锡作为国家职业教育创新发展的高地,在推进职业教育发展过程中,应准确把握经济社会发展对职业教育提出的新要求,全面贯彻新发展理念,把追求卓越作为主旋律,把协同创新作为主基调,为职业教育改革注入新动能。

要破解人才强市、人才强校的问题。没有高水平的师资队伍,就很难培养出高水平的创新人才,也很难产生高水平的创新成果。职业院校要重视人才引领作用,通过完善多元人才评价体系和人才政策制度体系建设,有效激发人才队伍发展动力和创新活力。要用匠心育人才,传播“劳模精神、工匠精神”,增强职业教育文化自信,实现培根、铸魂、育人的统一。

■产教融合,提高人才培养质量

目前,无锡正加快推动重点产业集群发展,一批重大项目建设和正加快推进,数字化转型提深化,城市能级稳步提升,国际范越来越足。“十四五”期间,无锡的职业教育只有对标“抓落实”职责,才能更好地助力无锡经济社会高质量发展。

通过打造“产教结合、校企一体”的产教融合办学模式,有利于激发学生的创造力、创新力,并为学生工读结合、勤工俭学创造条件。实现产教融合需要以校企合作为抓手,以平台化、项目化、生态化的方式推进产教深度融合,让教师、企业导师、学生良好互动,实现校内学习与企业实习有效衔接,校内教师与企业导师共同参与人才培养。要坚持创新驱动,前瞻布局,瞄准产业向高端化、智能化、绿色化转型升级趋势,持续优化专业结构,增强人才培养的适应性,提高职业教育服务经济社会发展能力。

■结构提升,放大职业教育服务效能

新形势下,职业院校应以《职业教育提质培优行动计划(2020—2023年)》为指导,转职能、提效能,主动适应经济结构调整和产业变革需求,动态调整专业目录,不断提升职业教育专业和课程教学质量,完善以学生为中心的专业和课程教学评价体系建设,强化实习实训考核评价,鼓励教师组建团队,探索分工协作的模块化教学方式,有效提升专业课程教学质量。

要坚持开展职业技能提升行动,认真做好职业培训“1+X”证书试点工作,完善职业院校的继续教育功能,实施“职业教育服务终身学习质量提升行动”,形成学历教育与培训并举并重的职业教育办学格局。同时,在信息技术发展日新月异的当下,职业教育要顺应“数字定义世界、软件定义未来”的信息教育发展趋势,坚持“全周期管理、平战结合、撬动变革”,结合地方经济发展、技术创新,推进学校治理体系和治理能力现代化,通过智慧校园数字化建设,将云计算、大数据等技术有效嵌入职业教育,实现教学模式的数字化、学校管理智能化、师生服务智能化,不断提升办学品质。

无锡作为长三角地区的重要经济中心城市之一,一直很重视职业教育与城市经济发展的良性互动,职业教育发展成绩有目共睹。当前,无锡已踏上现代化建设新征程,经济社会的高质量发展急需大批高素质的劳动者和各类应用型、技能型人才,相信无锡的职业教育会向着专业化、现代化的方向不断迈进,为高质量发展提供坚实的职业教育支撑。

(作者陈明系无锡商业职业技术学院助理研究员,张志祥系无锡商业职业技术学院党委书记、教授)