

## 深入学习贯彻党的二十大精神

# 健全全面从严治党体系 推进管党治党整体布局

□刘焕明

“党的二十大报告首次提出了“健全全面从严治党体系”的重要论断。这一论断既是对新时代党的建设总要求的科学概括,也是协同推进管党治党整体布局的根本遵循,对于坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程具有重要意义。

### ■健全全面从严治党体系是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的实践要求

历史和实践证明,办好中国的事情关键在党。在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期,中国共产党带领中国人民经过长期艰难探索和不懈奋斗,取得了新民主主义革命和社会主义革命的胜利,为中国现代化建设奠定了根本政治前提和制度基础。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党团结带领中国人民解放思想、锐意进取,取得了经济、政治、文化、社会和军事建设的一系列重大成就,为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上,经过十八大以来在理论和实践上的创新突破,我们党成功推进和拓展了中国式现代化,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。这对中国共产党的执政能力和自身建设都提出了更为全面和更高标准的要求。党坚守初心使命,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,必须健全全面从严治党体系。

### ■健全全面从严治党体系是解决党独有难题的客观需要

永葆“赶考”的清醒和坚定,必须立足国情党情,把党的建设成为信仰坚定、朝气蓬勃的先进的马克思主义政党。作为拥有9671.2万名党员的政党,中国共产党不折不扣地成为世界上最大的马克思主义执政党,领导着人口规模巨大的国家进行中国式现代化建设。在“两个一百年”

历史交汇的重大时刻,面对复杂动荡的国际形势、中华民族伟大复兴的艰巨使命,我们会遇到许多可以预料和难以预料的风险考验,这对全面从严治党提出了更高的要求。复杂的世界大局叠加政党规模的扩大,无疑增加了党自身建设的难度。如何不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力的问题,如何解决中国共产党对自身监督的难题,如何解决党风建设的反复性问题等,都是亟须解决的重大问题。正如习近平总书记在党的二十大报告中所强调的:“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”因此,健全全面从严治党体系是中国共产党的永葆清醒、坚定地解决大党自身建设独有难题的重要举措。

### ■健全全面从严治党体系体现了新时代加强党的建设的整体性和系统性

“健全全面从严治党体系”的重要论断体现了中国共产党在开展自我革命、推动全面从严治党上的战略思维和系统思维,展现了党加强自身建设的顶层设计和顶层思维,体现了新时代加强党的建设的整体性和系统性。健全全面从严治党体系既明确了党的全面的、系统的、整体的领导地位,又强调以党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务;既关注了党的自我革命制度规范体系构建,又重视堪当民族复兴大任的高素质干部队伍的建设;既注重提升党组织政治功能和组织功能,又坚持正风肃纪、持之以恒地打赢反腐败斗争。构建全面从严治党体系是整体、系统、深入地推进全面从严治党,全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的基础性工程和坚实保证。

### ■健全全面从严治党体系就要把健全党的领导制度体系放在突出位置

党的十九届四中全会首次提出了“坚持和完善党的领导制度体系”命题,并强调“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”。在此基础上,党的二十大报告提出“系统完善党的领导制度体系”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党是最高政治领导力量,党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。坚持党中央集中统一领导是最高政治原则,坚持“两个维护”,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。这不仅关系全党能否在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致、关系党的团结统一和党中央集中统一领导的维护 and 强化,也关系全面从严治党本身能否得到加强。因此,必须高度重视健全党的领导制度体系在健全全面从严治党体系中的重要地位和作用,将健全党的领导制度体系放在更加突出的位置。

### ■健全全面从严治党体系就要落实新时代党的建设总要求

健全全面从严治党体系必须落实新时代党的建设总要求。新时代党的建设总要求是:坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质

量,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。新时代党的建设总要求明确了新时代党的建设伟大工程所应遵循的根本原则和方针,规划了党的建设工作部署和要求。健全全面从严治党体系,必须牢牢把握新时代党的建设总要求,把制度建设贯穿始终,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,把中国共产党锻造成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

### ■健全全面从严治党体系就要协同推进全面从严治党整体布局

党的二十大报告强调“坚定不移全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程”,从整体上明确了加强全面从严治党、推进新时代党的建设的工作布局。具体而言,主要包括:坚持和加强党中央集中统一领导,坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,完善党的自我革命制度规范体系,建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍、增强党组织政治功能和组织功能,坚持以严的基调强化正风肃纪、坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。全面从严治党的工作布局是支撑健全全面从严治党体系的主干和要点,包含了落实全面从严治党各项工作的基本方案、原则要求和具体目标。整体布局彰显了新时代新征程党中央把党的政治建设摆在首位、思想建设和制度治党同向发力、统筹推进党的建设的思路和特点。因此,这也要求健全全面从严治党体系既要关注全面从严治党工作布局中的每一环节的完善与推进,又要重视各个环节之间整体衔接、协同推进。

(作者系江南大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师)

# 积极探索中国式现代化的无锡实践

□曹建标

### ■无锡探索中国式现代化的时空方位

从时间尺度来看,无锡进入了以知识化、信息化、生态化为特征的更高层次的现代化阶段。现代化发展具有阶段性规律,进程上分为两个阶段,其中,第一次现代化以工业经济和工业社会为基础,典型特征是工业化、城镇化等,以经济增长为中心;第二次现代化以知识经济和知识社会为基础,典型特征是知识化、信息化和绿色化等,与第一次现代化过于注重经济现代化不同,第二次现代化更注重社会现代化、生态现代化和人的现代化,并认为生活质量是第一位的,知识和信息生产扩大了人的精神生活空间,满足人类幸福追求和自我实现,物质生活质量可能趋同,但精神文化生活高度多样化。就无锡而言,第二产业占GDP的比重自1991年达68.8%的最高峰值后,便整体进入下降通道,并在2014年后处于相对稳定状态,2016年开始无锡第三产业占比(51.0%)便超越第二产业占比(47.6%),2021年,无锡第三产业占比稳定在51.2%,第二产业占比稳定在47.9%;2021年,无锡常住人口城镇化率已高达82.89%,户籍人口城镇化率为85.9%,城镇化水平在全国处于领先水平,正处于由注重增量到存量提质的关键转型节点。根据库兹涅茨法则判断,这表明无锡已基本完成以规模型工业化和增量型城镇化为特征的经典(传统)现代化,正在向以质量效益为基本特征的后工业化时代迈进,进入了以知识化、信息化、生态化为特征的更高层次的现代化阶段。

从空间尺度来看,率先实现中国式现代化是无锡所在长三角地区新的时代使命。历史证明,区域率先是现代化的一般规律。现代化具有力量上的传导性、空间上的相对集中性和扩散性。一个国家的部分地区率先实现现代化,然后推进全国现代化,是现代化先行国家带有共性的做法。作为原发性现代化国家,英国现代化诞生于工业革命核心区的伦敦—伯明翰—曼彻斯特—利物浦一带;德国现代化发端于“工业心脏”莱茵—鲁尔地区,美国现代化核心区从工商业中心波士顿—纽约起步,后期则先后向匹兹堡、底特律等新

党的二十大报告提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。无锡是全国最有条件率先实现中国式现代化的城市之一,理应走在现代化建设最前列,以中国式现代化的无锡实践、无锡探索,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

兴工业城市和旧金山—洛杉矶、达拉斯—休斯敦等新经济中心转移。可见,在世界各国实现现代化的进程中,由一些经济社会发展水平较好的地区率先开启现代化进程、承担全国现代化核心区职责,是世界现代化的一般规律。从全国发展格局来看,率先实现中国式现代化是无锡所在长三角地区新的时代使命,作为长三角地区核心城市,先行探索也是无锡一以贯之的行动定位,改革开放以来,无锡先后在乡镇企业、开放型经济、生态文明、城乡一体化等重大领域开展探索,不仅锻造了支撑推动自身发展的强大引擎,也为全国发展贡献了无锡经验和无锡智慧。新时代的无锡应勇当社会主义现代化新征程的排头兵,展开先行谋划和探索实践,做好全省高质量发展的领跑者、全国现代化建设的探路者。

### ■无锡探索中国式现代化的发展基础

无锡在中国式现代化大局中具有鲜明特色优势。无锡现代化在全国现代化中具有鲜明特色优势,为开展中国式现代化先行探索创造了条件。一是具备多重国家战略叠加优势,长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略在无锡密集叠加,在为国家战略作出无锡贡献的同时也大大拓展了无锡的发展空间;二是具备创新能力全国领先、实体经济发达、现代产业体系健全等综合优势,有条件培育一批世界级、现代化的创新集群、产业集群、企业集群,厚植现代化建设的经济基础;三是具备突出的开放优势,开发区实力雄厚,开放型经济全国领先,拥有一批战略性开放平台,已形成更好赋能现

代化建设的先发态势;四是具备突出的区位优势,处于长三角地区几何中心,通江达海,枢纽发达,是上海大都市圈核心成员和战略支点城市;五是具备包孕吴越、崇文尊教的深厚人文底蕴,是吴文化、江南文化的重要发源地,有条件在中国式现代化新征程中继续引领时代风气之先,为中国式现代化探索提供富有魅力的软实力支撑。

无锡先行开展现代化建设的探索取得积极进展。无锡在全国率先探索开展现代化建设试点,已取得积极进展。以无锡为代表的苏南地区是全国唯一以现代化命名的国家级示范区,综合优势突出,肩负为全国开展现代化建设先行探索的光荣使命。自2013年经国务院同意、国家发展和改革委员会公布《苏南现代化建设示范区规划》以来,无锡积极推进苏南现代化先行探索,并取得阶段性成效。从主要指标来看,2021年,无锡人均GDP突破18万元,达到18.74万元,约为2.9万美元,接近中等发达经济体的标准(根据IMF的标准,一个经济体的人均GDP达到3万美后,即进入中等发达经济体行列)。由此看,无锡也将成为全国最先跨中等发达经济体门槛的城市之一。此外,2020年,江苏省委省政府决定,在江阴等地开展社会主义现代化建设试点,在经济发达、民主法治、文化发展、社会发展、生态文明、人的现代化等六个方面,积极开展探索性、引领性、创新性实践,着力在体制机制创新上下功夫,力争形成一批可复制可推广经验,将有力促进无锡加快推进高质量发展,打造现代化建设先行示范区。

### ■高水平展现中国式现代化无锡图景

坚持创新驱动。坚持“一盘棋”和“先手棋”思维,把无锡现代化建设作为一个子系统放到全省、全国的大系统中谋划,先行探索中国式现代化建设的现实路径。要把创新驱动作为无锡在中国式现代化建设中应有的责任担当,打好太湖湾科创带、太湖人才计划等科创“太湖牌”,推动科技与产业、金融深度融合,坚定不移地走创新驱动、内生增长的发展道路。

坚持对标一流。以对标找差为抓手,充分学习借鉴国内外现代化建设成果,以世界主要发达国家、国内一线城市为标杆,凝练现代化建设的共性特点和先进做法,结合自身实际,更加注重对现代化建设的规律性把握,与时俱进对标参照系、找准突破口,高标准、高起点推进现代化建设,确保现代化建设水平达到国际普遍性的标准。

坚持以人为本。中国式现代化是以人民为中心的现代化,要坚持“以人民为中心”发展思想,把推进人的现代化贯穿现代化建设全过程。以人民群众对美好生活的向往为根本目标,以人民群众的获得感和满意度来衡量现代化建设实际成效,聚焦群众反映强烈的教育、医疗、文化等公共服务领域用智用力,创造更多惠及于民的发展成果。

坚持无锡特色。现代化建设要结合自身基础条件、历史文化和特色优势,逐渐形成具有无锡特色的发展道路,塑造无锡现代化建设的发展样板和特色品牌。同时,注重经验的总结和积累,及时总结具有普适性的发展规律,并加强宣传和推广,让中国现代化建设的无锡探索实践成为可复制、可推广的发展经验。

(作者系无锡市发展改革研究中心副主任、高级经济师)

投稿邮箱:wxbdpingjun@163.com

探索 总第912期

党的二十大报告作出“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”的重大战略部署,强调指出,“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。”这是“全过程人民民主”首次写入党代会报告。党的二十大报告中,对于“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”,从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线等四个方面作出部署,标定了中国民主道路上的“新目标”。对于无锡而言,要以党的二十大精神为指导,积极探索践行全过程人民民主的“无锡方案”,全力打造践行全过程人民民主示范城市。

### ■加强人民当家作主制度保障

人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体。党的二十大报告指出,加强人民当家作主制度保障,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,拓展民主渠道,丰富民主形式,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。无锡要及时贯彻落实新修改的全国人大组织法、地方组织法,加快完善无锡市人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制,尤其要把健全代表工作机制作为重中之重。不断完善人大常委会联系代表、代表联系人民群众的制度机制,常态化开展常委会主任接待代表日、列席代表座谈会、组成人员联系代表等工作,进一步畅通民意沟通渠道;同步推进人大代表“家站点”标准化、规范化、信息化建设,定时定期定点开展履职活动,广泛了解民情、反映民意、汇聚民智;深入推进立法联系点建设,实现立法联系点市(县)区全覆盖,将听取基层立法联系点意见作为科学民主立法的必经程序,有效架起连接百姓与立法机关的“民意直通车”;积极推进人大协商、立法协商,重要法规条款、重点监督议题、代表议案建议办理等涉及面广、与群众利益密切相关的事项都及时向社会公开;全面推行民生实事项目人大代表票决制的全覆盖;有效破解开发区监督难题,探索和完善开发区人大工作的无锡模式。

### ■全面发展协商民主

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。党的二十大报告提出,完善协商民主体系,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,健全各种制度化协商平台,推进协商民主广泛多层制度化发展。无锡要不断拓展吸收群众参与,吸纳群众意见的机制和平台,用民主的渠道、民主的方式来吸纳各方面群众的意见,让群众有表达的空间,通过协商的方式来解决基层群众遇到的急难愁盼问题。充分发挥人民政协专门协商机构作用,发挥智力优势,紧扣发展大局建言资政,助力基层治理,深入开展“有事好商量”协商议事;发挥人大代表、政协委员、居民代表、企事业单位、社会组织等作用,形成多层次、全域化、常态化协商民主工作格局;完善基层民主协商制度,健全多方议事协商机制,优化协商议事运行规则,强化协商结果运用,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### ■积极发展基层民主

基层民主是全过程人民民主的重要体现。党的二十大报告指出,健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善基层直接民主制度体系和工作体系,增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。无锡要积极实践全链条、全方位、全覆盖的民主,融入经济社会发展、城市治理、民生实事等重点工作中,推动全过程人民民主在基层落地生根。建立健全“代表联系选民”“代表服务选民”双联制度,定期开展联系群众活动,畅通基层民主政治建设“最后一公里”,构建“全方位”人民民主;广泛听取民意,持续实施“微幸福”民生工程,深化推进“群众点单、政府买单、人大验单”的互动模式,凸显“全覆盖”人民民主;聚焦群众急难愁盼开展民主监督,努力做到监督议题来自群众、监督过程群众参与、监督效果群众满意,打造“全链条”人民民主。畅通市民主动参与社会治理途径,深入推进“微自治”“微服务”实践创新,鼓励和引导村(居)民以村(居)民小组、院落、楼栋等为单位开展自我管理和自我服务;全心全意依靠工人阶级,健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,维护职工合法权益。

### ■巩固和发展最广泛的爱国统一战线

建立最广泛的统一战线是实践全过程人民民主的重要法宝。党的二十大报告指出,完善大统战工作格局,坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。无锡要紧紧团结学习贯彻党的二十大精神这条主线,着力发挥统战优势、充分彰显法宝作用,为扛起新使命、谱写新篇章广泛凝聚人心力量。坚守主体责任,切实加强思想政治引领,正确处理一致性和多样性关系,积极营造良好政治氛围,广泛凝聚人心;坚决扛起使命,奋战在经济建设主战场,勇立于科技创新最前沿,下沉到社会治理第一线,活跃在对外开放新空间,广泛汇聚力量;坚持守正创新,强化政治引领力,增强资源整合力,扩大社会影响力,广泛集聚力。

“全过程人民民主”写入二十大报告,彰显了中国道路自信,为中国式现代化提供有力政治保障,为人类民主探索新路。无锡要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,不断创新全过程人民民主的实践形式和实现路径,努力打造践行全过程人民民主示范城市,为扛起新使命、谱写新篇章凝聚智慧和力量。

(作者系无锡市委党校决策研究中心主任、副教授)

# 全力打造践行全过程人民民主示范城市

□姚忠伟