

优化无锡人口分布 促进经济协调发展

□朱玮、杭飞、马骏

习近平总书记指出,人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。而人口分布与经济发展之间存在着“相互依存、同向互进、相互渗透、反向制约”的关系。有效促进区域经济发展,必须要保持人口分布与经济发展水平相协调。为此,党的二十大报告提出,优化人口发展战略,促进区域协调发展。本文分析了无锡区域人口与经济协调发展存在的问题,并提出若干建议。

无锡区域人口与经济协调发展存在的问题

从经济带动效应看:产业分布不合理。一是产业布局分散。无锡乡镇工业发达,乡镇工业园较多,乡镇企业面广量大,产业板块破碎化、拼贴化,出现了高新板块与乡镇产业板块夹杂的局面,给整体产业布局、产城融合发展带来负面影响。尤其是江阴市、新吴区以及惠山区,整体产业布局分散,不少企业仍分布在产业园外。二是部分板块产业能级不高。无锡不少制造业起源于乡镇企业,乡镇企业大多为配套型中小微企业,研发投入少,整体创新水平不高,产业层级不高。如江阴市,冶金、纺织、石化等传统行业占比较高,相比其他地区,产业结构总体偏重、偏老。

从人口支撑力看:人口区域分布不平衡。一是人口区域聚集差异明显。从人口密度来看,各板块差异较为明显,四大片区人口发展规模差异较大,存在发展阶段差异。各板块内部人口

分布不均衡也是共性问题,以锡山区为例,常住人口主要集聚在安镇街道、东亭街道,人口密度最高达12692人/平方公里,而东港镇、锡北镇等人口密度均未达到2000人/平方公里,与产业园区分布密集区定位不匹配。二是存在职住分离现象。无锡市域面积较小,不同板块之间空间距离较小,同时由于配套设施、居住习惯等多因素影响,存在一定程度上的职住分离现象。尤其是新吴区,据第三方调查显示,新吴区的出行目的以上班为主导,比例超过75%;出行距离达9.52公里,高于全市4.98公里的水平。

从劳动力供给看:人口结构问题突出。一是人口老龄化问题较为严重。从全市范围看,无锡老龄化程度高于全国平均水平,进入轻度老龄化社会。尤其是宜兴市及梁溪区,随着人口老龄化加剧,劳动年龄人口比重下降,客观上

将降低经济潜在增长率,减弱人口红利,加大养老、医疗等社会保障和养老服务体系等公共服务压力。二是劳动人口比重不断下降。一方面是由于无锡人口吸引力下降,外来务工人员对长三角区域城市的选择面更大;另一方面,本地人口出生率低、老龄化程度持续加深,多种原因导致劳动力人口比重下降。尤其是江阴市、宜兴市、梁溪区,随着老龄化程度进一步加深,劳动力人口比重将不断下降,对板块产业转型升级提出了更高的要求。

从经济转型看:人口质量与区域发展不匹配。一是人口素质有待提升。目前,无锡人才队伍供给总体不足,比重偏低,大多数外来人口受教育程度有限,多为一线操作工人,人口质量不高。从万人高等学历人数指标来看,锡山区、江阴市、宜兴市在各板块中排名较低,人才数量严重短缺。二是高端人才

吸引力较弱。从区域竞争力角度看,无锡还缺少绝对优势的产品和技术,尚未抢占制高点。中低端制造发达的格局,使得无锡较难吸引高端人才。

从公共服务供给看:均等优质服务有待完善。一是部分板块公共服务资源相对匮乏。如无锡经开区,在金融服务、行政服务等方面与老城区构建起“双核”之势,但从设施细分领域看,其生活、休闲娱乐“双核”的功能还未得到充分发挥,限制了该区域的承载力和集聚力。二是公共服务资源布局不合理。无锡公共服务资源布局相对集中,梁溪区、滨湖区教育、医疗资源相对丰富,其他板块不同程度上都存在一些公共服务短板。以医疗资源为例,根据2020年数据,梁溪区每千人口卫生技术人员数是锡山区、惠山区的3.51倍;滨湖区每千人口卫生机构床位数是惠山区的7.88倍。

优化产业布局和城市空间布局,提升人口质量

优化产业布局,促进人口发展与产业升级联动。各板块应通过合理规划产业布局,带动就业人口扩张和产业升级联动。从优化产业结构着手,制定更加细化的攻关计划和推进机制,特别是江阴市,应研究出台产业疏解指导目录,将不符合自身定位的一般性制造业转移出去,逐步降低劳动密集型产业就业人口总量。江阴市、新吴区、惠山区应科学制定工业集聚区控制线管理办法,引导零星用地整合。各板块还应强化产业中心建设,加强地区间的互联互通,形成产业集群。同时,加快智能化、绿色化、高端化改造,提升产业能级。惠山区可积极推广建设绿色工厂先进经验,新吴区应紧抓创建国家级低碳试点园区契机,拓展产业发展空间。

优化城市空间布局,推进人口在区域间有效配置。推进人口合理分布,促

进人口多中心集聚。加快提升中心城区能级,增强中心城区的辐射带动力和人口集聚度。加大市级统筹力度,稳妥有序推进全域城市化,加快推进重大功能平台建设,着力破解发展空间零散问题,促进人口适度集聚。明晰区域发展定位,推进总部经济向梁溪区、无锡经开区等行政、商业中心集中。畅通区域间交通,破解职住分离。加强城市道路环线、联络线等建设,推进繁忙路段扩建、改线或立交改造,增强各组团之间的联系。增设市民需求较强的短距离公共交通线路,加密主要通勤方向线路和发车频次。

优化人口结构,向人口质量红利转变。科学制定人口政策,吸引外来人口。宜兴市、滨湖区可积极利用山水资源优势,彰显宜居魅力,打造人口迁徙

流动的必经之地。加强人口发展组织领导,把人口增长作为区域发展的重要支撑,确定人口定居友好型公共政策导向,加强公共政策制定的统筹力度。出台差别化生育奖励政策,更大力度降低家庭生育成本,缓解家庭生育焦虑,提升人口自然增长率,打造育儿友好型社会环境。

提升人口质量,引导人口与区域经济高效匹配。持续招引培育人才,壮大产业发展实力。通过产业引才,聚焦无锡重点发展产业,通过“名企+创企+小微”的创新模式,组团引才。充分发挥无锡高职教育优势,实施青年技工能力提升专项计划,不断提升劳动力素质水平。引导本地高校积极跟进无锡产业布局,调整专业结构。积极引进国内高校、研发中心,搭建高水平新型研发机构,充分发挥科创平台的人才集聚

优势。加快引进能级较高、排名靠前、模式新型的国内外知名人力资源服务机构,并给予政策倾斜,激发引才积极性。

优化公共服务资源配置,提升区域人口承载能力。完善教育医疗保障,提升人民幸福指数。持续推进基本公共服务均等化,多元扩大普惠性非基本公共服务供给。补强“一老一少”服务能力,体现城市温度。分层级完善养老服务,鼓励采取“一院多址,分散布局”的方式,增加优质养老服务设施的有效供给。加强普惠托育供给,推动建设一批方便可及的托育服务机构,完善覆盖全市“15分钟托育服务圈”。增加城市公共开放空间,营造高品质生活场景,将无锡打造成为能让越来越多的人会心一笑的精彩城市。
(作者单位:无锡市发展改革研究中心)

纵横

发挥巡察监督作用,助力“三不腐”一体推进

□沈建华

党的二十大报告指出,腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命。只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停,必须永远吹冲锋号。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,同时发力、同向发力、综合发力。党的巡视巡察干部是反腐败斗争的中坚力量,肩负着正风肃纪反腐的时代重任,深入学习贯彻党的二十大精神,必须始终以战斗的姿态、奋进的状态,牢记初心使命,自觉弘扬我们党百年奋斗形成的宝贵经验和优良作风,笃行不怠、踔厉奋发,以岗位为平台,努力当好“三不腐”一体推进的冲锋手。

■让利剑生威,强化“不敢腐”的高压态势

强化政治巡视巡察工作定位,精准把握“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”的巡视工作方针,胸怀“国之大者”,谨记“事之要者”,灵活运用“12+N”方法路径,坚持大问题不放过、小问题不纠缠,着力发现金融、国有企业、政法、开发区、工程建设等权力集中、资金密集、资源富集领域和粮食购销等行业的突出问题;着力发现资本无序经营、权力越轨、不受节制的资本与不受监督的权力结盟背后的腐败问题;着力发现教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产等领域骗取医保金、克扣养老金、套取危房改造资金等问题,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人。对党的十八大以来不收敛、不收手,问题反映集中、群众反映强烈,政治问题和经济问题交织的腐败案件线索,要头脑清醒、定力如

磐,发现一起,坚决报告、移交一起,决不姑息迁就,使利剑高悬、震慑常在。

■促进整改落实,织密“不能腐”的制度笼子

剖析腐败问题根源,制度笼子扎不紧、制度执行缺乏有效的监管是一个重要原因。为此,巡视巡察必须强化全程跟踪、全程关注、全程督导的理念,紧抓巡视巡察整改这一契机,主动过问、主动作为,力求把“不能腐”的制度笼子编紧扎牢。对典型问题线索要指导相关部门和单位认真研判,寻根溯源,以案促改、系统施治,围绕“什么不行”“什么可行”,制定完善小、特、精、实制度,切实解决问题背后的体制性障碍、机制性梗阻、制度性漏洞。对一些普遍性问题,要发扬“铁脚板+钉钉子”精神,深入田间地头、厂矿企业、学校医院等相关单位和场所,搞好深度调查研究,找准问题“症结”,从完善制度机制层面,拿出可行性意见建议。要加强横向沟

通协调,与组织、纪检、派驻、审计、信访等部门建立常态信息互通、资源共建共用共享的体制机制,使问题一露头就能被精准发现,一抬头就能被有效处置,形成全覆盖、无缝隙的监管体系。

■从思想上固本培元,筑牢“不想腐”的精神堤坝

习近平总书记强调指出,领导干部特别是高级领导干部要带头落实《关于新形势下廉洁文化建设的意见》,从思想上固本培元,提高党性觉悟,增强拒腐防变能力。巡视巡察工作是上级党组织对下级党组织履行党的领导职责的政治监督,既要善于抬高眼界,从政治的层面发现问题,更要沉到一线,做好被巡视巡察对象的思想固本培元工作,帮助他们切实筑牢“不想腐”的精神堤坝。要搞好提前设计,结合民主测评、问卷调查、群众走访等工作,开展思想调查研究,摸清被巡视巡察对象的思想脉搏和政治生态状况,切实增强

思想教育引导的针对性。要把握住思想发动、情况反馈等时机和场合,大讲党的二十大精神,大讲社会主义核心价值观,大讲百年党史传承,引导广大党员干部坚定历史自信,让初心使命融入血脉、扎根内心,以赤子之心对待党的事业,对待工作履职,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。要充分运用发现查处案件“活教材”,利用座谈交流、谈心谈话等契机,加强分层分类以案促改警示教育,帮助巡视巡察对象从政治前程、身心健康、家庭幸福指数等方面,算清违纪违规甚至违法犯罪的成本,力求使“不想腐”成为他们的价值追求、道德底线和行为操守。
(作者系无锡市委第四巡察组组长)

投稿邮箱:wxbdplingun@163.com

探索 总第919期

观点

发挥经济智库作用 为改革发展写出更多精品力作

□刘志彪

美丽无锡,江南名城;梁溪河畔,工商重镇;太湖鼋头,包孕吴越;文脉绵长,人杰地灵。无锡市经济学会是改革开放初期我省最早成立、颇具研究实力的一个市级经济学社会组织之一。该学会成立40年来,紧紧围绕经济中心,服务工作大局,积极开展经济学理论研究和丰富多彩的学术活动,成绩斐然,硕果累累。在其“不惑之年”,新华出版社出版无锡市经济学会成立以来研究成果精选本《不惑之论》,我作为无锡经济学界的老朋友和无锡市经济学会的顾问,对此感到非常高兴。

回顾改革开放以来以来的经济建设和社会发展的历史轨迹,可以清晰地看到无锡市经济学会多年来较好地发挥了为地方党委政府和产业界“出谋划策”的“思想库”“智囊团”的作用。翻阅其《不惑之论》,深感这部文选集是无锡经济学界朋友们用心研究的精品力作,在一定程度上反映了无锡改革开放40多年来在经济发展改革方面取得的历史成就,探索了无锡成为国内闻名的经济大市和经济强市的经济学原因。本书的作者紧贴无锡的实际,紧跟时代的脉搏,长期在学苑耕耘不辍,敬业有加。通览这部《不惑之论》,深感理论创新的亮点多多,至少有如下几个方面,给人留下深刻印象。

一、从社队工业崛起,到乡镇企业改制和“苏南模式”的形成和发展。书中探讨了原无锡县堰桥乡镇企业创造的“一包三改”(“一包”指的是将农业联产承包责任制全面推向工业、农业、服务业等一切实体经济;“三改”指的是一改干部的任免制为选聘制,二改工人的录用制为合同制,三改固定工资制为浮动工资制),认为它胜于分田到户大包干的“小岗村典型”,也优于私营小生产谋个人富裕的“温州模式”。无锡经济学家深入第一线,总结提炼,多角度阐述,全方位推广,为“苏南模式”的形成和发展作出了贡献。

二、从组织召开“首届长三角一体化发展论坛”,到助推其上升为国家战略及其实施。20年前,以黄胜平为首的一批经济学家,借助苏南和环太湖地区唯一一本区域性综合性理论刊物《江南论坛》,于1993年6月在无锡发起召开由16个地级市同志参加的“首届长三角一体化发展论坛”,这一由苏南和环太湖诸城市轮流举办的论坛,每年一届,连办5年,同时先期出版了一大批关于长三角一体化发展的研究作品,从而有力地影响和推动了长三角一体化的进程,这种影响表现在从概念、理论、战略到规划及其实施。这方面无锡经济学家功不可没。

三、由商品经济的理论探讨,到社会主义市场经济的确立。党的十一届三中全会召开以来,由孙治方、薛暮桥、于光远、吴敬琏、刘国光等经济学家大家担纲,在无锡多次举行全国性的经济理论研讨会,带动和提升了无锡经济学研究水平,培养了一大批热心经济理论研究的人才。在我国确立社会主义市场经济体制过程中,周小川、温元凯、秦庆武、刘兆彬、钱志新、王安岭、陆国钧、汤可可、浦文昌、黄胜平等一批经济学人所做的理论研究与实际工作是有目共睹的。

四、勇于为我国改革开放鼓与呼,致力于从乡镇企业、民营企业到中外合资企业和国有企业的改革研究。书中收入了的《“七四十五”个公章与四十五次进京》《“加强”与“减弱”》《刹住

金融工作偏离实体经济的歪风》等文稿,抓住要害,切中时弊,在地方和国家经济改革和发展方面发挥了积极的推动作用。同时,文选中既有乡镇企业、民营企业改革的专论,又有国有企业改革发展的专题咨询报告,这些专论和咨询报告,针对各类市场经济主体在生存和发展中遇到的问题,全面而深入地进行调查研究,给出了既符合中央要求和精神、又有较强应用性实效性的思路与对策。

五、从物联网、数字经济到智慧城市和智慧城市的研究。无锡经济学界追踪世界前沿科学,服务地方经济发展,较早地进行了集成电路、物联网、数字经济和智慧产业、智慧城市的研究。文选中《中国物联网经济发展的最新态势与推进措施》《智慧城市建设框架下数据融合机制研究》《无锡智慧数字经济的发展历史及其现实推进》,在《新华文摘》《中国高新区》《长三角观察》等刊物上发表后,不仅在学界有一定影响,而且在实际工作中发挥了不可忽视的指导和引领作用。

六、既致力于开发区发展研究,又着力于开发区治理探讨。开发区是我国改革开放的最前沿,也是经济发展的主战场,收入这部文选的作品,不仅有多篇研究开发区产业发展和科技创新问题,也有多篇探索了开发区治理体系和治理能力现代化问题。以黄胜平会长领衔的团队在长期开展开发区发展研究的同时,又持之以恒地开展开发区治理体系的理论研究,同时用开发区治理体系研究成果助推无锡16个省级以上开发区建立开发区人大制度,得到江苏省人大常委会和全国人大常委会的充分肯定,受到广泛关注,颇有影响。我觉得这是“践行全过程人民民主”的全新范例,不愧为“不惑之论”。

七、从绿色发展理念出发,提出打好“太湖牌”战略及其太湖牌的升级版的研究。这部文选的亮点之一是2003年无锡学界朋友提出的一份决策咨询报告——《打好太湖牌是无锡争创发展新优势的重大战略》,被无锡市委、市政府充分吸纳,20年后仍然是这批学者在打好太湖牌背景下,致力太湖湾科创带和太湖湾科创带建设问题的研究。以无锡市政府招标课题《关于推进无锡太湖湾科创带建设对策性研究》系列成果中的有关代表作编入文集。可见无锡经济学会的专家学者选题精准、站位较高,具有很强的理论指导性和应用操作性,表明无锡市经济学会确实已名副其实地步入“不惑之年”,同时,足见其地方专业性、综合性、权威性经济智库的水准。

翻阅《不惑之论》这部文选,我由衷地敬佩作为无锡重要经济智库的无锡市经济学会学术团队,他们继承和发扬了陈翰笙、孙治方、薛暮桥等老一辈无锡籍经济学家“注重实证研究”的科学精神和“经世济民”的人民至上的情怀,为无锡市经济建设和社会发展新作出的积极贡献。我由衷地祝贺《不惑之论》的成功出版,并希望无锡市经济学会在新时代新形势下百尺竿头更进一步,为无锡和苏南的发展写出更多的精品力作。

(作者系南京大学教授,长江学者特聘教授,“长江产业经济研究院”创始院长、理事长,江苏省经济学会会长。本文为《不惑之论》一书的序言,题目为本版编辑所加)

注:《不惑之论》一书由黄胜平主编,新华出版社2022年11月出版。

培育发展数据要素市场

□张立

近日,中央出台《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》,对数据基础制度建设提出明确要求。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,应充分发挥数据作为生产要素的经济和社会价值,加快构建中国特色数据基础制度,培育发展数据要素市场,需加大推动力度。

完善制度设计,夯实制度基础。一是建立保障权益、合规使用的数据产权制度。推动公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权,促进数据使用权交换和市场化流通。二是建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度。针对数据跨境流动,要从数据来源、使用范围、流转过

程等方面进一步防范安全风险,构建数据跨境可信流通体系。三是建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。发挥市场在数据资源配置中的决定性作用,按贡献参与收益分配。

鼓励多方协同,夯实发展基础。在政府层面,应从完善制度规则入手,加强对不同行业的数据治理态势监督,敦促企业在开发数据产品或服务时提升数据安全和数据质量意识,构建有效市场和有为政府相结合的数据治理新格局。在企业层面,应积极履行社会责任,在日常运营、技术研发等方面,压实数据治理责任。
(作者系中国电子信息产业发展研究院院长,原载光明网)