

## 观点

建设“摩天工厂”、推进工业上楼  
构建无锡“都市型工业”新业态

□杭飞

工业发展新模式。近年来,深圳、青岛等城市积极“拓空间”,向土地要效益,推广工业上楼新模式,走国土空间集约高效利用之路,不断推动城市高质量可持续发展。

**深圳:**率先实施工业上楼模式。2019年深圳出台了《深圳市扶持实体经济发展促进产业用地节约集约利用的管理规定》,通过提高88平方公里存量产业用地的容积率,为深圳增加1.6亿平方米的产业空间,解决产业发展空间紧缺的难题。深圳在产业空间的拓展上不断创新,从推动工业上楼到探索总部企业“联合竞地”,还提出积极开发利用地下空间,在有限的土地上开拓生产发展空间。

**青岛:**积极推动发展高层工业楼宇经济,建设“摩天工厂”推动工业上楼。城阳区出台《加快高层工业楼宇经济发展的实施意见》,积极引导智能制造、电子信息及研发设计等生产服务相关企业,推动优势企业向高层工业楼宇集中。截至目前,青岛全市投入使用的高层工业楼宇项目约70个,建筑面积约1000万平方米,为青岛实体经济发展提供了全新的产业载体。

## 无锡推动工业上楼的现实意义

无锡一直以来是制造业大市,土地面积狭小,中小企业众多,经历多年的开发建设,土地约束强度不断增大,通过建设“摩天工厂”,能有效缓解土地紧张困局,提高土地集约化利用水平,有效引导产业集聚与转型升级,推进经济高质量发展。

**有效缓解工业用地紧张。**无锡老旧工业区大多建设得较早,标准不高,机器或生产线笨重,很多企业只能将厂房选择在一楼,造成了极大的土地浪费,容积率偏低。在无锡土地开发强度已经逼近极点的背景下,引导开发主体建设“摩天工厂”、推进工业上楼,能够最大限度地提升工业园区的开发强度、提高建筑标准、完善生产生活配套,使得企业生产、设计、研发等多个环节不再受

制于空间,大幅提升空间利用效率,进一步缓解用地紧张的问题。

**研发、办公、生产结合,避免空心化。**工业园区如果只做纯研发和办公,不能跟实体经济制造结合,可能会出现空心化的问题。工业上楼将高标准厂房与办公、研发相结合,兼顾研发和生产制造,解决了企业总部办公与制造场地分离的问题,能够进一步降低企业运行成本和管理难度。同时,推进工业上楼,还有助于解决目前不少园区存在的空心化问题,使工业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型,发展成为产业发展基础较好、城市服务功能完善、边界相对明晰的城市综合功能区。

**助推无锡产业转型升级。**工业上楼的一个必要条件是产业的轻型化,即轻加工、环保型、低能耗。当前无锡正处于产业转型升级期,伴随着智能制造的工业互联网时代来临,在推动大数据、云计算、区块链、人工智能等新技术与传统制造业深度融合的背景下,大型精密仪器、生产设备的“机器换人”成为趋势。一方面,无锡的产业具备“上高楼”的优势,物联网、集成电路、生物医药、新能源、节能环保等战略性新兴产业已经形成了一定程度的产业集群,在产业类型上具有“上楼”优势;另一方面,工业上楼能够整合产业发展要素,引导产业集聚,充分释放产业集群效应,倒逼企业转型升级,进一步推动无锡产业升级。

## 无锡推动工业上楼的对策建议

**制定出台工业上楼相关政策。**根据无锡实际情况制定工业上楼相关政策,出台工业上楼发展意见,明确工业上楼产业导向、开发运营投资主体、开发建设基本要求、功能配套要求等相关要求。借鉴深圳、青岛等“摩天工厂”的成功经验,出台工业上楼园区的管理办法。设立工业上楼专项资金,重点引导和鼓励工业园区针对产业布局进行产业链招商、引进上下游产品服

务项目及公共服务项目、提高产业园区资源集约利用水平。

**加强现有园区的改造升级。**加大对现有工业园区(特别是镇村工业园区)、厂房租赁的引导及管理,对规划比较好、建设比较规范的工业园区进行改造升级。分类处理现有闲置厂房,对于厂房破旧、小、散、乱的,拆旧建新,开发建设高标准厂房和工业大厦;对有改造潜力的厂房,可以通过优化公共设施,推广工业上楼模式。鼓励采取先租后让、产权入股、异地置换、厂房联建等方式,推进旧园区连片改造升级,进行工业用地二次开发和集约利用,盘活存量空间资源。

**做好“上楼”产业引导。**工业上楼不是简单地将企业生产线搬到楼上,而是要做好产业规划和片区定位,鼓励符合国家现行产业政策 and 行业准入条件、符合无锡产业发展导向、适宜在高层厂房中生产的产业进驻。大力推进产业链关键、核心、缺失环节的产业进驻,推进战略性新兴产业、高端制造业、生产性服务业等轻型化企业上楼。做好软服务,对厂房租金、公摊面积、水电费、电力增容、电梯使用等给予引导。鼓励产业运营机构提升专业化水平,加强从业人才培养,按照产业链招商,保障工业上楼园区资源集约利用,降低运营成本。

**构建常态化的低效用地退出机制。**建立项目用地绩效评估制度,建立基于综合效益评价的存量建设用地评估体系,明确低效建设用地的界定和判断标准。对布局散乱、利用粗放、用途不合理,以及不符合安全生产、环保要求和产业政策的低效产业建设用地进行清理,甚至实行强制退出机制,倒逼有条件的企业上楼。构建以企业、社会、政府利益平衡共享为核心的存量工业用地盘活机制,特别是低效用地退出的利益补偿机制。对于部分低效用地,探索实行有偿回收的方式进行收储,引导企业退出低效用地,提高工业用地节约集约利用水平。

(作者单位:无锡市发展改革研究中心)

## 纵横

推进职业教育提质培优  
培养更多乡村技能人才

□付裕

党的二十大报告指出,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。高职教育赋能乡村技能人才,有助于实现农村人力资本高级化,促进农村经济高质量发展,提高农村居民收入和品质,推进共同富裕。

**●培养更多乡村技能人才,推动农村经济高质量发展**

农村经济高质量发展,是提升农村居民收入水平、缩小城乡收入差距的持久动力。培养乡村技能人才,既能推进农村人力资本高级化、提高农村经济发展水平,也能提升农村居民获得感,推进共同富裕早日实现。

运用在锡高职院校在物联网应用技术、数字化设计与制造技术、市场营销、电子商务、果蔬花卉生产技术、园林技术等专业的优势与特点,聚焦“三园一区一居”建设,发挥高职教育更看人作为生产力和在直接生产条件下对乡村建设的推动作用,将人对生存与发展所渴望的收入水平提高、消费需求能力提升实践化和现实化,赋予农村实用型和技术技能型人才创造的力量和机遇,有助于推动农村经济高质量发展,促进共同富裕加快实现。

**●聚焦高职教育赋能,提升乡村人才技术技能水平**

从人口分布看,2021年末全市居住在农村的常住人口127.97万人,占17.11%。从消费能力看,2021年农村居民人均生活消费支出27127元,同比增长23.6%,低于城镇61.73个百分点;无锡市农村常住居民人均可支配收入达39623元,比上年增长10.8%,低于城镇77.88个百分点。推进高职教育提质培优,培养更多乡村技能人才,可以为农村经济发展注入新动能。

坚定高职教育赋能乡村人才的信心。发挥无锡职业技术学院、无锡商业职业技术学院、无锡机电高等职业技术学校、无锡卫生高等职业技术学校等职业院校的优势专业作用,主动加入市级农业农村大数据平台和农业物联网示范点建设项目,根据当前农业生产现状,开设现代农业经营管理专业、现代农业技术专业,并根据需要增设相关方向,开发通俗易懂的课程培训包,与农村企业进行合作,加强农学知识传播,解决“功利化倾向”问题,切实服务农业现代化和农村经济高质量发展。

巩固高职教育赋能农业现代化人才的主体地位。建立高职教育助力农村经济发展先行试验区,院校派遣驻村工作组深入农村地区,结合实际情况开展现代农业技术应用、农业经营管理、农产品加工与质量检测、农产品流通与管理等技术技能宣讲和培训,开展就业帮扶工作;鼓励企业参与职业院校科研工作,破解当地发展难题;制定农村高级人力资本留用制度和政策,提升农村村社生活保障水平、完善公共服务、加大教育投入,缓解农村人力资本外流问题。

构建提升乡村人才技能的高职教育体系。改变职业教育“斥农”的异化倾向,开设与无锡本地农村经济发展密切相关的专业,打破招生制度与学生上升通道壁垒,定向从农村地区招收学生,实现“就学—升学—就业”的学历提升一体化;广泛开展农业生产与经营管理的技术技能培训,创新方式谋划发展高效特色农业,积极助力打造“无锡市十大农产品品牌”,着力提升农业园区建设管理水平;在锡高职院校可以结合自身师资资源和教学资源优势,采取“理论+实践”一体化课程讲授方式,提高学生在校期间技能水平,同时选派优秀农业师资队伍不定期到毕业生所在乡村,定向开展农业技术推广等培训工作。

**●提升农村经济发展质量,促进共同富裕早日实现**

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。推动高职教育提升农村人才技能,使农村居民的技术技能、身体素质、心理素质、思想道德素质等得到发展和完善,是提升农村经济发展质量,助力农村人力资本开发、人才选拔培育的有效手段。充分发挥高职教育在实现共同富裕中的作用,进而提升农村居民可支配收入和人均消费支出水平,是一道必须答好的时代命题。

(作者单位:无锡商业职业技术学院)

## 速读



## 《九大思考》

(德)玛雅·格佩尔 著  
中译出版社

这是一本与政治经济学、生态伦理学密切相关的著作,具有科学性、警示性和前瞻性。作者认为,在全世界经济增长迅猛、分配不公的情况下,人类应摆脱不合时宜的思维观念,以便更好地应对自然资源和市场机制中产生的种种危机,从而实现对生态环境的有效保护和可持续发展。

加快构建绿色金融支撑体系  
促进产业发展低碳转型和升级

□朱一丹、李鹏西

党的二十大报告提出,我国到二〇三五年发展的总体目标之一是“广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现”,要求加快发展方式绿色转型,完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,发展绿色低碳产业。助力“双碳”目标的实现,离不开金融体系的支撑,根据相关估算,为了实现“双碳”目标,绿色低碳产业领域需4万亿元左右的投融资,这就需要依靠金融市场撬动社会资本。

当前,无锡正在稳步推进碳达峰、碳中和的各项工作,远望红杉碳中和基金、上海交通大学无锡碳中和动力技术研究院等纷纷落户无锡,布局无锡的降碳、减碳市场。无锡“碳中和”的撬点在哪里,目前还在探索实践中,但是作为经济发展“血脉”的金融体系,无疑将会成为无锡推进碳达峰、碳中和的工作中发挥很大的作用。加快构建绿色金融支撑体系,促进产业发展的低碳转型和升级,是无锡推动降碳、减碳工作的必然选择。具体建议如下:

加快构建绿色金融组织体系。加快推动

在无锡的金融机构设立绿色金融事业部或专营机构等,推动专营机构建立单列信贷规模、单列资金价格、单列风险管理指标、单列绩效考核等制度,提升金融机构发展绿色金融的能力。同时,建立绿色专营机构事前准入、事后评估机制。

**推动建立绿色金融监管、考核办法及评价机制。**一是实现全过程监管。在锡的人民银行分支机构和银保监部门,要跟踪评估银行机构对重点绿色产业的支持力度、绿色经营目标完成进度。同时建立绿色金融行业自律机制,通过行业自律、公约提倡等措施,促进绿色金融规范发展。二是全方位考核。在政府层面,市政府每年组织对县区、市级部门以及全市银、保金融结果进行考核,考核结果与奖励、评先挂钩。在金融监管层面,构建“绿色银行”监管评价体系,建立绿色金融统计数据质量监管问责制度。三是全周期评价。建立绿色信贷业绩评估的指标体系、评分标准、评估流程及评估质量保障体系。

**推动绿色金融产品服务创新。**一是推动发展绿色信贷,引导银行机构大力发展绿色信

贷,积极优化信贷结构。二是推动绿色金融服务方式创新,积极探索绿色金融支持绿色发展的方式和模式,形成典型案例。三是推动绿色资产证券化,积极动员鼓励各类企业发行绿色资产证券化产品。

**拓宽绿色融资渠道。**一是支持符合条件的企业发行以绿色发展为主题的企业债、公司债,鼓励地方法人银行发行绿色金融债,推动地方绿色发展。二是鼓励绿色产业投资基金设立,积极推进政府产业基金工作,建成以政府产业基金为引导,利用各子基金构建涵盖支持初创期、成长期、成熟期等不同阶段企业发展的政府产业基金体系。三是探索碳市场、环境权益交易市场建设,为绿色企业增添融资的渠道。

**推动绿色金融基础设施建设。**一是加快推动绿色项目库建设。建立绿色项目遴选、认定、入库、金融服务等机制,每年度金融部门和发改部门根据绿色项目认定评价地方标准,组织对重点项目遴选排摸,并委托第三方专业机构进行绿色评定,并将评定结果作为纳入绿色项目库的依据。二是推动绿色信息披露共

享。一方面要推动金融监管与环保信息共享,共享上传绿色信息与数据,如环境行政处罚、绿色金融监管政策等。另一方面要打造官方的绿色信息共享平台,推动绿色信息在融资和绿色认定等场景运用。全市金融机构通过绿色信息共享平台可直接共享环保、节能等绿色信息,对企业进行绿色认定和环境风险审查。三是推动绿色信用信息体系建设。推动建立绿色金融信用信息服务平台,金融机构通过接入服务平台后,查询一次便可了解掌握一家企业已被归集的所有信用信息。

**加快构建一体化绿色金融服务平台。**打造融合“金融+互联网+大数据”的绿色平台,搭建平台上的绿色信贷超市,按照“对象、条件、金额、利率、期限”等标准化格式,梳理全市金融机构的所有绿色信贷产品,推动融资需求与绿色金融供给精准对接。同时,推动实现平台与大数据平台对接,整合生态环境、市场监管、税务、司法、人社、经信等部门的信息数据,帮助金融机构“一站式”获得企业绿色信息报告,提升认定评价的精准度。

(作者单位:锡山区委党校)

## 激扬敢为之志 砥砺前行之责

□田路

中央政治局会议强调,要坚持真抓实干,激发全社会干事创业活力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。干部队伍是党和国家事业发展的中坚力量,要求“干部敢为”是对干部寄予希望和重托,干部必须肩负起“敢为”的职责和使命。广大干部要在甘为敢为中凝心聚力、担当实干,在善为有为中锐意进取、攻坚克难。

以“情”为本,站稳甘于为民的立场。千头万绪的事,说到底还是千家万户的事。情系百姓、造福一方是干部干事创业的出发点和落脚点。要让干部敢为,首先应筑牢为民信念,甘为为民奉献,永葆为民服务的初心。爱民就要“枝叶关情”,把群众当自家人,把群众的事当自家事;为民切忌空喊口号,而是要贯穿于想问题、作决策之时,体现在办实事、求实效之中。工作打不开局面,主动走到群众中去,与

群众同坐一条板凳交心聊天,往往就能听到真言,取得“真经”,群众遇到实际困难,干部要面对面倾听呼声、收集民意,心贴心服务排忧解难。站稳了百姓立场、增进了群众感情,才能与群众同呼吸、共命运,才能自觉坚持人民至上、牢记“公仆”身份,俯下身子、撸起袖子,着眼群众所求所盼所需,把践行全心全意为人民服务的根本宗旨落实到具体行动中,用自己的辛苦指数换取群众的幸福指数。

以“敢”为先,拿出一往无前的勇气。党的百年光辉历程中,“敢”字为先一脉相承。新时代新征程,千钧重担在肩,千难万险在前,每一项任务落实都需要付出艰苦努力,每一项工作创新都需要进行艰辛探索,畏难情绪不可有,“躺平”心态要不得,只有“敢”字当头方能闯关夺隘、“敢”字为先才能突围而出。广大干部要赓续“敢”的精气神,面对重重困难、经受种种

考验,以敢为的意识谋发展,以求变的意识开新局,勇做走在时代前列的闯将,以思想破冰引领行动突围,以忘我精神尽好应尽之责,以过硬本领交出合格答卷。

以“新”为要,强化锐意进取的意识。惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。敢为不能只凭胆子、不动脑子,一味地蛮干、硬干。敢为更要善为,善为必须创新。创新是一种方法、一种态度,更是一种使命、一种精神。面对不确定因素和风险挑战,广大干部要做敢为人先“弄潮儿”、革故鼎新的“开拓者”,保持直面问题的勇气,拿出突破禁区的魄力,掀起“头脑风暴”,激发“创新火花”,注重前瞻、善于预测,蹚出新路、独辟蹊径,开新图强、砥砺前行,如此才能聚起新动能、闯出新天地,不断开创事业新局面。

以“干”为重,扛起义不容辞的担当。干部

干部,千字当头。奋进新征程,就要让实干成为工作常态、做事习惯,千字当头、蹄厉奋发,以实干成就蓬勃事业、创造辉煌成绩。要在真抓实干中砥砺“干”的担当,事不避难、挺身而出,知重负重、明责尽责,勇于接“烫手的山芋”,不怕当“热锅上的蚂蚁”,永葆“使命在肩、奋斗有我”的昂扬状态。要在实践锻炼中增强“干”的本事,深入一线、干在一线,经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,在攻坚克难中经受磨砺,在破解矛盾中淬炼成长。

(作者单位:无锡市农业农村局)

投稿邮箱:wxbdpinglun@163.com

探索 总第922期