



# 国务院机构改革 重点内容聚焦

# 十大关键词解读 两高工作报告

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议国务院机构改革方案。这次国务院机构改革，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示，改革方案有利于转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

## 科学技术领域：重新组建科学技术部

重新组建科学技术部，是这次国务院机构改革的一项内容。《关于国务院机构改革方案的说明》指出，这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政

策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

同时，将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目

资金协调评估等职责。“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

## 金融监管领域：推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。《说明》指出，党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融监管职责，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。“在金融业综合经营趋势日渐

清晰、金融创新不断深化的背景下，组建国家金融监督管理总局，有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。“这有助于统一监管尺度、提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。关于统筹推进中国人民银行分

支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、完善国有金融资本管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

## 数据管理领域：组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础设施建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。这次改革将把中央网络安全和

信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设和职责划入国家数据局。

## 乡村振兴领域：优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡

村振兴局。《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，将进一步理顺工作机制、优化职责，使工

作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重大而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供扎实保障。

## 老龄工作领域：完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工

作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。中国社会保障学会会长郑功成

代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

## 知识产权领域：完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调

整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中

国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

## 国家信访局调整为国务院直属机构，精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机

构。这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制，中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精

减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。（新华社北京3月7日电）

7日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大一次会议审议。两高报告回顾了过去五年的主要工作，披露许多重要信息。点名赵正永、孙力军等落马腐败分子，提及侵害“杂交水稻之父”袁隆平名誉等引发社会关注的案件。扫黑除恶、高压反腐、加强人格权保护、保护未成年人等法治重点与社会关切高度契合、形成呼应。

## 关键词一：扫黑除恶

——依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人，一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法

最高法报告提出，持续开展扫黑除恶专项斗争，依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。最高检报告提出，坚持“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”。起诉涉黑涉恶犯罪26.5万人，其中组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪6.4万人。河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表表示，过去5年，扫黑除恶专项斗争积累了一系列行之有效的经验做法，取得了巨大成果。要一以贯之保持严惩高压态势，老百姓痛恨什么、反对什么，就要坚决防范和打击。同时号召广大群众积极举报黑恶势力欺压百姓违法犯罪线索，参与到扫黑除恶专项斗争的行动中来。

## 关键词二：反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人，坚持受贿行贿一起查

最高法报告提出，审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人。依法从严惩处孙政才等92名原中管干部。审结行贿犯罪案件1.2万件1.3万人，严惩多次行贿、巨额行贿、长期“围猎”干部的行贿犯罪。最高检报告提出，受理各级监委移送职务犯罪8.8万人，已起诉7.8万人，其中原省部级以上干部104人。坚持受贿行贿一起查，出台指导意见，会同国家监委发布典型案例，起诉行贿犯罪1.4万人。对54名逃匿、死亡贪污贿赂犯罪嫌疑人启动违法所得没收程序。西南政法大学校长付子堂代表表示，反腐败斗争任重道远，应继续坚持受贿行贿一起查，加大腐败源头治理力度。积极探索创新监督手段，利用好互联网、大数据等智慧平台，精准惩治新型腐败、隐性腐败。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，更加有力遏制增量、有效清除存量。

## 关键词三：惩治网络犯罪

——协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪，审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件

最高法报告提出，审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件，“10·18”“11·20”等一批特大跨境电信网络诈骗犯罪分子被绳之以法。依法惩治侵犯公民个人信息、帮助信息网络犯罪活动等犯罪，加大全链条打击力度。最高检报告提出，五年间，起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪71.9万人，年均上升43.3%。协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪，深挖幕后金主、严惩团伙骨干、全力追赃挽损，起诉19.3万人。山西华炬律师事务所律师刘正代表说，电信诈骗、直播诈骗等网络犯罪不断升级、手段多样、涉及面广，严重损害人民群众的合法权益，威胁社会安全稳定。针对网络犯罪低龄化和区域化特点，提前做好教育和预防工作，进一步加强技术手段辅助，强化全链条打击，坚决铲除网络犯罪滋生土壤。

## 关键词四：打击涉民生领域犯罪

——依法惩治危害群众切身利益的犯罪，严厉打击整治养老诈骗

最高法报告提出，依法惩治危害群众切身利益的犯罪。严厉打击整治养老诈骗，审结“老伙计”等针对老年人的非法集资案件，判处罪犯4523人，追赃挽损31.9亿元。审结危害食品药品安全犯罪案件3万件4.6万人。开展打击医保骗保犯罪专项行动。最高检报告提出，专项打击整治养老诈骗，起诉8516人。对权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、残疾人、农民工和受家暴妇女等，支持提起民事诉讼16.7万件，是前五年的11.5倍；起诉恶意欠薪犯罪9431人，比前五年上升18.5%。北京达达律师事务所合伙人高子程代表建议，聚焦教育、养老、食品安全等公众关心的重点领域，加大对涉老诈骗等案件的惩治力度，全方位、多角度织密防范民生领域犯罪的“防护网”，提升老百姓的安全感。

## 关键词五：加强人格权保护

——审结人格权纠纷案件87.5万件，从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人

最高法报告提出，审结人格权纠纷案件87.5万件。出台人脸识别司法解释，审理可视门铃侵害邻里隐私、扫码点餐侵犯个人信息、社交软件私自收集用户信息等案件。审理侵害“两弹一星”功勋于敏、“杂交水稻之父”袁隆平等名誉案。最高检报告提出，确立网络人格权保护原则；坚决惩治网暴“按键伤人”，从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人；办理个人信息保护领域公益诉讼9109件。云账户（天津）共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖委员认为，两高报告呼应了网络时代公众对人格权保护越来越强烈的需求。人工智能等新技术快速发展，迭代更新，给人格权保护带来新问题和新的挑战，需要持续推进相关制度建设和监督执行工作，前瞻性地、系统地预防。相

关部门也应加强协作、形成合力，减少侵害人格权行为的发生。

## 关键词六：保护未成年人

——对侵害未成年人犯罪零容忍，从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人

最高法报告提出，对侵害未成年人犯罪零容忍。会同教育部等出台意见，依法严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁止制度。落实家庭教育促进法，通过家庭教育令督促家长“依法带娃”。最高检报告提出，从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人。会同教育部、公安部等建立侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度。已通过强制报告追诉犯罪5358件；推动入职查询2003万余人次，6814名有前科劣迹人员被解聘。山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所所长杨蓉代表说，未成年人保护工作关乎国家未来，绝对不能松懈。要坚决杜绝有风险隐患的人员进入青少年教育领域，把预防犯罪工作做到前端。同时顺应社会观念的进步，把家庭教育的法律责任提到新的高度。

## 关键词七：打击金融犯罪

——审结金融犯罪案件10.1万件，从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪

最高法报告提出，审结金融犯罪案件10.1万件、金融民商事案件1037.7万件。出台惩治非法集资、操纵证券市场等犯罪司法解释，对财务造假、“老鼠仓”等资本市场违法犯罪零容忍。最高检报告提出，从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪，起诉18.5万人，比前五年上升28.2%。指导办理49起重大财务造假、操纵市场案。起诉洗钱犯罪4713人，是前五年的32.3倍。立信会计师事务所甘肃分所所长张萍委员表示，下一步需要多部门携手加强对资本市场的监测，完善预警、响应机制。同时加大普法宣传力度，提高公众对金融违法犯罪的警惕。

## 关键词八：基本解决执行难

——巩固拓展基本解决执行难成果，让失信被执行人“一处失信、处处受限”

最高法报告提出，巩固拓展基本解决执行难成果。五年来，受理执行案件4577.3万件，执结4512.1万件，执行到位金额9.4万亿元。联合信用惩戒体系让失信被执行人“一处失信、处处受限”，918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务。最高检报告提出，对民事审判和执行活动中的违法情形提出检察建议38.4万件，比前五年上升88.5%，采纳率98.7%。北京市第四中级人民法院副院长李迎新委员建议，进一步落实失信惩戒等执行威慑机制，建立和完善信息共享的诚信监管机制。深入推进执行领域超期未发案款清理整治，加快推进民事强制执行立法进程，不断健全解决执行难长效机制。

## 关键词九：优化营商环境

——依法惩治破坏市场经济秩序犯罪，坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益

最高法报告提出，依法再纠正张文中案等重大涉产权刑事冤错案件209件283人，对290名涉案企业经营者依法宣告无罪，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益。最高检报告提出，依法惩治破坏市场经济秩序犯罪，起诉62.1万人，比前五年上升32.3%。2020年起探索涉案企业合规改革试点，共办理相关案件5150件，3051名责任人被依法不起诉。会同公安部持续清理既未撤案又未移送起诉、长期搁置的涉企“挂案”，督促办结1.2万件。国浩律师（南昌）事务所主任冯帆代表建议，进一步围绕各类经营主体面临的法治难题，准确把握涉及民营企业案件的法律和政策界限，加强产权司法保护，健全完善工作机制，为各类经营主体提供优质司法服务。

## 关键词十：公正司法

——全面排查“减假暂”案件，持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”

最高法报告提出，全面排查1990年以来的13345万件“减假暂”案件，对存在问题或瑕疵的5.9万件逐案整改，加强减刑假释案件实质化审理，坚决防止“纸面服刑”“提钱出狱”。最高检报告提出，强化刑事执行监督。创设巡回检察制度。最高人民检察院和省、市级检察院开展监狱巡回检察4973次。持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”，对判处实刑未执行或监外执行条件消失的，监督收监执行7.3万人，纠正不当减刑、假释、暂予监外执行24.5万人。“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，要坚决防止司法不公、零容忍司法腐败。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表建议，坚决排除对办案活动的违法干预，守住司法公正底线，不办“人情案”“金钱案”，严惩违规减刑和“纸面服刑”等违法犯罪行为，健全司法制约监督体系，让人民群众切实感受到公平正义。（新华社北京3月7日电）