

## 深入学习贯彻党的二十大精神

## 壮大创业群体 夯实“共富”基础

□无锡市工商联

“

党的二十大报告指出：“发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”扎实推进共同富裕，离不开发展这一前提和基础，需要弘扬勤劳致富精神，鼓励劳动者通过勤奋劳动、创新创业实现增收致富。对无锡而言，稳定和壮大创业群体，充分激发和唤醒全社会创业洪流中的草根力量，努力让劳动者“口袋鼓起来”，对于打造新时代工商名城、不断夯实共同富裕物质基础具有重要作用。

## ■护航创客群体高质量创业

加强专业指导，可推广江阴市成立退役军人双创学院做法，选聘机关干部、管理咨询专家、律师、优秀企业家担任创业指导导师，举办特色创业课程培训班、创业论坛、创业沙龙等，为创客提供创业指导。提供“一揽子”政策指导服务，拓展“灵锡”APP“惠企通”平台的模块功能，方便快捷检索到一套服务流程、一本政策汇编、一个中介指南等“三个一”帮助，职能部门要及时回应创客的问题和需求。规划设立一批主题性创业园区、孵化基地、众创空间等载体，同时配建就业创业服务中心，建议各级职能部门委派专员担任“网络员”，定期下沉一线解读政策条文、受理企情民意。发挥扶持政策的“杠杆效应”，除了落地生效既有的各级惠企纾困政策举措以外，应从实际出发，创新、优化财政资金支持方式，比如，针对职业技能培训的奖补资金，可通过考评认可后折算积分，抵扣“蓝领公寓”的租金，体现培训的真实效果。此外，推行金融贴息及租金、会展、宣传等费用分担机制，也是提高财政奖补资金使用效率的有效手段。

## ■厚培“招青引智”土壤

围绕建设青年友好型城市，大力吸引青年创业就业群体来锡立业成家。对此，一要聚力培植地方经济发展动能。通过营造更优营商环境、制定精准产业政策、供给充裕产业空间、引入主导产业“优等生”等举措，把地方的产业做大做强，让青年人人才

近者悦、远者来。二要系统、全面推进学业就业创业置业四大“无忧计划”。在强调“宜业”的同时，还应重视新市民的宜居、宜学、宜游、宜育，配套构建一套客观、科学、引领性强的考核评价指标体系。三要帮助青年拓展国际视野。既要把海外高层次人才“引进来”，为他们提供“一站式”服务和“交钥匙”绿色通道，提供与国际接轨的工作生活环境，如国际人才社区、国际学校、沙龙场所等，又要为在锡青年人提供赴境内外发达“友城”交流的机会，让他们进一步接触国际通行的标准、知识产权、法律服务等，提升语言能力、文化、礼仪等全球化素养。

## ■扩容“科创飞地”加速产才融合

在前沿城市创建“科创飞地”，将招才引智“触角”延伸到人才、科教资源更具优势的全球知名科研工业区和国内大院大所，开展跨区域区域合作，纵深布局高能级人才科技资源对接和孵化平台，推动形成“研发+量产”产业协同效应。继续办好创业大赛，面向海内外精英创业团队，按照“赛+产+才”对接转化模式，推动人才链和产业链融合，并邀请知名管理咨询机构和投融资机构参与，为参赛企业、团队提供资本和智力支持，让赛事成为科创企业实现梦想的“梦工厂”和引领推进双创事业的“风向标”。

对此，不仅各类开发区大有可为，创二代的主力军作用亦不容忽视，可鼓励他们结合自身专长和父辈积累的资本、管理经验，与高校或海外人才团队开展“企业家+科学家”产学研合作，落地发展科创项目，还可培育

优质项目上市，积极拥抱资本市场，引领企业走高质量发展道路。

## ■科学精准加强项目招引

结合各板块、各主题园区的产业集群发展现状，加强财税数据、监管数据研判分析和成果运用，围绕增强地标产业影响力、优势产业支撑力和未来产业爆发力，有目的地开展项目招引活动，实现延链补链强链、培育涵养未来税源等目标。特别是针对我市制造业“两头在外”、整车整机等终端品牌厂家相对缺乏等特点，重点瞄准牵引性较强的终端产品和产业链的高端环节加强项目招引，集聚聚力做好引资、引智、引援的各项工作，带动无锡上、中游端产业提升竞争力和定价权。

发挥政府主导与市场化中介招商引资、招才引智“双招双引”双轮齐驱的作用，以尊重市场规律和产业发展规律为前提，突出专业招商、基金招商、产业链招商、以商招商，并根据引进体量、税收贡献、上市等情况，对第三方专业招商运营平台无差别兑现资金奖补、用地指标分配等政策奖励。此外，可发挥外事、侨务部门的职能优势，遴选和物色匹配度较高的国际友城或华侨资源，通过共建人才科技资源对接和孵化综合体，促成目的国成果转移、项目合作，鼓励回流投资兴业、反哺家乡建设。

## ■部门领办主题性“共富工坊”

发扬集中力量办大事的传统和优势，相关职能部门要规划推进特色化“共富工坊”的建设，为创业提供政策指引、为创新拆除

”

藩篱障碍、为创客做好专业服务。比如，农业农村、商务、供销社、工商联等部门和单位联合推进乡村振兴工作，推广惠山区阳山镇桃源村盘活闲置农房资源的做法，通过市场化机制、清单化对接、适配化合作等方式，鼓励资本、项目、人才下乡，激活“三农资产”和沉睡资源，做强民宿、乡村旅游等新兴“宅度假”业态，促进乡村六次产业化升级，拉动更多城乡居民创业致富。

可将国有闲置资产打造为“家政大楼”，接纳低成本、接地气、现金流良好的家政创业项目，企业进驻初期可享受免租或逐年梯度提租优惠，而产权方的近期收益则从资产盘活后产生的增量税收中获得财政奖补，代理技能培训获得服务收入，还可通过向家政服务企业提供餐饮、代理记账等有偿服务获得一定收入。

## ■兴起“大众创业”热潮

在路边摆摊已成为继网约车、送外卖后的又一灵活就业渠道，也是繁荣“夜经济”的重要业态和畅通微消费的“毛细血管”，可借鉴上海、苏州的做法适当放开路边摊经营。但是，适当解禁路边摊经营，并不意味着无序、扰民的经营乱象回潮，而是在基于提振消费、提升烟火气、支持草根创业的前提下，做好规划、疏导，合理划分路边摊引导区，配套提供车辆停放区、垃圾分类收集措施等。鼓励知名餐饮、商超等企业因地制宜行外摆经营，与网红经济相结合，策划、举办相关赛事，引爆消费热点，打造一批网红“打卡地”。还可开设创业课程，鼓励职业院校学生以创意市集、文化雅集等方式练摊，提升城市活力。

## 推动全过程人民民主落地见效

□郁彩虹

习近平总书记强调，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。这一重要论述，为丰富和发展全过程人民民主实践探索，有效推进我国民主政治建设，确保人民当家作主指明了方向，提供了根本遵循。

## 全过程人民民主的特性

**人民民主的全方位性。**民主涉及国家政治、经济、文化、社会和生态等领域的方方面面。全过程人民民主之所以是全方位的，是因为人民的根本利益是全方位的，群众需求也是全方位的，并且随着时代变迁而不断发生变化。进入新时代，人民对民主、法治、公平、正义等方面的需求不断增多。党和政府需要把这些需求具体现实地体现在国家各项政策措施上，体现在党和国家机关工作的各个方面、各个层级，全方位落实人民知情权、参与权、表达权、监督权，让人民群众参与到经济社会管理的各个方面。

**人民民主的全链条性。**全过程人民民主包含并强调人民在选举、协商、决策、管理、监督方面的民主，这些环节相互贯通、环环相扣、不可或缺，形成完整的民主链条，集中表现了全过程人民民主具体的经验性实践形式。同时，人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权也是反映各方面、各环节的全链条民主权利。将人民的这些权利落实到国家政治经济社会生活各方面各环节，构成人民民主权利全链条，既是我国全过程人民民主的主观要求和客观表现，又是我国人民享有民主的优越性体现。再者，每个人的声音能够在决策、执行、监督等各个链条环节被听取，有利于党和政府在科学决策、民主决策的同时得到人民群众的链条监督。

**人民民主的全覆盖性。**全过程人民民主既覆盖过程民主，也覆盖成果民主。中国共产党通过艰辛努力建立起人民民主专政的国家，人民群众才真正成为国家和社会的主人，这就是过程民主和成果民主相一致的体现。全过程人民民主还覆盖程序民主和实质民主，两者相互依存、不可分割。确立人民当家作主的法定地位就是实质民主的体现；人民代表大会制度保证人民当家作主权利的实现，就是程序民主的确立。全过程人民民主也覆盖直接民主和间接民主。人民群众可以通过直接选举方式在选举县级以上人大代表时行使投票权，也可以通过间接选举方式在选举县级以上人大代表时行使投票权。全过程人民民主更体现人民民主和国家意志的统一。我国人民利益和国家利益的根本一致性，决定了人民意志和国家意志的根本一致性，既是人民民主和国家意志相统一的体现，也是人民当家作主与依法治国相统一的体现。

## 进一步探索全过程人民民主的实践机制

**加强全过程人民民主制度保障建设。**发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。这就需要全过程人民民主贯穿到国家政治、经济、社会、文化等各个领域，使人民真正成为各领域的民主主体。同时，健全全过程人民民主的根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度等各项制度的配套机制，探索健全和丰富全过程人民民主制度化、规范化、法治化的实践方式，充分体现人民民主的真实性和优越性。再者，促进民主在选举、协商、决策、管理、监督等各个环节能够有效衔接，并探索创新这些环节的具体实现路径，保证人民群众在社会各领域真正享有完整的民主权利。此外，不断创新人民参与法治建设各个环节、各个方面的方式方法，形成全面依法推进全过程人民民主建设的强大合力。

**积极推动人大工作高质量发展。**人民代表大会是人民行使国家权力的机关。推动人大工作高质量发展，需要不断提升人大代表履职水平，着力提升人大立法质效，切实增强人大监督实效，自觉为人民用权、为人民服务、为人民履职，努力使人大的每一个法规、开展的每一个监督、作出的每一个决定，更加契合时代要求、切合发展实际、符合人民愿望。

**发挥人民政协专门协商机构作用。**人民政协是全过程人民民主的重要实现形式。发挥人民政协专门协商机构作用，需要践行人民政协为人民的理念，充分发挥政协具有智力密集、联系广泛的特性和委员面向基层、贴近群众的优势，着力提高委员的政治协商、民主监督和参政议政水平，不断加强与各党派团体、各界人士的沟通合作，谋划如何服务于群众所盼这个大局，积极建言献策，努力寻求社会最大公约数，为解决民生实事、化解基层矛盾、融洽党群关系尽职尽责。

**巩固发展最广泛的爱国统一战线。**统一战线是我党凝聚人心、攻坚克难、夺取革命胜利的重大法宝之一。过去我们党依靠统一战线取得革命胜利，今后我们还需要继续依靠统一战线取得社会革命的更大胜利。这就需要统战系统坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数，画出最大同心圆，推进多党合作事业规范有序发展，促进民主党派思想政治、履职能力、组织、作风建设，引领党外知识分子和新的社会阶层人士务实作为、服务社会，坚持“两个毫不动摇”，维护侨胞企业合法权益，推动网上网下统战工作守正创新、提质增效。

**拓展人民参与民主的渠道和机制。**发展全过程人民民主，必须在国家政治生活中坚持人民群众选举时有投票的权利，在日常政治生活中有持续参与的权利；必须提高人民民主素养，完善民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督等机制，拓展人民参与全过程人民民主的渠道机制，才能确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利。

(作者系无锡市委党校副教授)

## 提升科技创新能力 打造高质量发展强劲引擎

□无锡市发展改革研究中心课题组

近年来，无锡大力实施创新驱动核心战略和产业强市主导战略，经济实力持续增强，科技创新能力大幅提升。科技支撑有力，全市科技进步贡献率由2012年的59.1%升至2021年的67.6%。创新主体不断壮大，2022年无锡科技型中小企业入库数首次突破7万家，达到10662家，同比增长49.4%。科技创新为无锡经济社会发展不断注入新的动力与活力。

提升空间。

**科创人才集聚有待加强。**人才结构性短缺矛盾突出，领军型人才缺口大，中高级技术人才储备不足。高能级创新载体较为稀缺，高端人才储备量仍待提升，外来人员多以产业工人为主。新兴产业领域、跨学科前沿领域人才缺口大，创新型、高技能等高素质人才占比偏低，已经成为制约无锡科技创新能力提升的重要因素。人才引育机制仍待健全，人才培育引进的专项政策措施与先进地区相比仍有差距，服务于人才成长和发展的公共平台及相关载体建设不足。同时，高校资源特别是优质科教资源缺乏。无锡只有13所高校(其中本科高校3所)，而苏州有26所高校(其中本科高校9所)，杭州有45所高校(其中本科高校26所)，南京有51所高校(其中本科高校34所)。相对而言，无锡高校数量与城市发展水平不匹配，科技创新源头活力不足。

## ■加快提升无锡科技创新能力

**完善创新生态。**在无锡的科技创新实践中要强化政府引导作用，进一步提升政府科技创新服务能力，坚持科技创新和制度创新双轮驱动，突出创新机制的系统性、整体性、协同性，优化科技创新政策生态，着力在改革创新、推动高质量发展上当表率。一是加快建立企业主导的协同创新体系。推进高新区、经济开发区、领军企业与国内外高校、科研院所、跨国公司共建新型研发机构或产业技术创新联盟。聚焦关键核心技术，强化创新型领军企业在协同创新中的主

导作用，并发挥大企业的创新引领支撑作用，带动上下游企业共同发展。二是构建全链条创新生态体系。学习借鉴深圳科技体制改革先进做法，加快改革步伐。科学制定科研项目计划，建立由企业家、科学家、风险投资家等组成的常态化咨询制度，确保科研计划更贴近市场需求。在高校、科研院所和技术研究院设立技术转化办公室、技术经理人队伍，实行绩效导向的科技资源配置机制。对重大科研计划项目实施项目经理人制，充分赋予人、财、物支配权力。创新科研经费使用方式，提高人员经费、调研经费等“软性费用”在项目经费中的比例。三是提升技术服务水平。以江苏省技术产权交易市场线上平台为载体，整合技术需求、成果供给、中介服务、知识产权等信息，推动各类技术转移资源平台互联互通、开放共享。联合国内外知名技术转移机构，培育一批骨干技术中介服务机构。抓住无锡入选国家区块链创新应用试点城市机遇，优先支持“区块链+”赋能科创金融发展。

**提升科创主体创新能力。**进一步发挥企业作为研发投入、成果转化主体的作用，持续推进科技创新企业做大做强，着力建设创新型产业集群。一是大力提升企业科技创新能力。聚焦规模以上工业企业和高新技术企业，大力支持企业加大创新研发投入、建设高水平研发机构、高质量开展研发活动。围绕先进制造业集群培育，加快打造一批既精通研发设计又掌握高端制造技术的复合型企业集团，带动创新型中小微企业成长。二是强化高能级创新平台引领。以苏南国家自主创新示范区建设为引领，加快推

进太湖湾科创带建设，打造科创策源地。强化科技创新孵化体系建设，高水平建设一批国家级、省级孵化器或众创空间，加快完善孵化基金、风险投资、创业导师等支撑体系，实现内生“造血”。

**加快科创人才集聚。**大力实施人才优先发展战略，深入推进人才高地建设，善于在创新实践中发现人才，在创新活动中培育人才，在创新事业中凝聚人才。一是加强高端人才引进培育。擦亮“无比爱才、锡望您来”招牌，将落实人才重点项目、多渠道引育人才、优化人才服务保障等指标纳入地方政府考核内容。支持企业加大对“高精尖缺”创新型人才和团队的培养力度，加强对引进人才和团队的服务保障工作。落实资金支持，招引战略科学家团队来锡开展科技成果转化及产业化工作。二是鼓励创新型企业、科研机构、高校联合培养人才。整合和用好教育资源，鼓励在锡高校与业内龙头企业合作举办特色学院、共建新型研发机构、设立联合实验室。力争创办更多应用型本科学科、研究院，更新高校专业目录，鼓励龙头企业与研究院联合培养人才。推进院企交叉任职交流、交叉培养人才，带动科研院所与本土企业紧密协作。三是勇于突破高端人才要素瓶颈。破除人才发展壁垒，赋予重大创新平台、重点用人单位“引育用留”自主权和人才计划配额，畅通人才申报评价渠道。针对重点领域、重点产业，精准研制人才专项支持政策。不断优化产业基础、住房规划、教育医疗、公共安全、生态环境、交通系统、人文氛围和治理体系等要素，打造优越的宜居宜业环境。

(课题组成员：朱玮、杭飞、马骏、欧阳海飞)

投稿邮箱：wxbdpinglun@163.com

探索 总第931期

## 纵横

## ■正视提升科技创新能力存在的短板

目前，无锡科技创新资源面临“有高原缺高峰”的短板，对标深圳、杭州、南京、苏州等先进地区，科技创新能力仍存在一些不足。

**创新生态不够完善。**创新协同机制仍不完善，而产业链上下游协同创新，能够提升科技创新的集聚效应和规模效益，是攻坚关键共性技术的有效手段。以“奋斗者”号为例，为攻坚关键零部件，无锡近三十家企业在各自领域与中船协同攻关技术难点，一举突破了行业内长期面临的技术难点问题，由此可见产业链协同创新的带动作用。但目前无锡协同创新仍较少，创新资源配置存在重复、分散、封闭、低效的问题，尚未形成有效的产业协同创新格局。科技成果转化仍不畅通，科技成果转化平台和孵化、中试、评估等配套措施不足，在重大科技项目承接、成果转化、后续研究或成果产业化等方面存在诸多瓶颈，科技成果转化率低、“最后一公里”尚未真正打通，科技投入与产出绩效有待提升。绩效评价机制不健全，对科研主体的考核评价仍然存在重视短期绩效、量化考核的现象，无法全面激发研究人员的主观能动性。科技服务体系有待提升，科创服务机构存在着覆盖面窄、规模小、能级低的问题，服务水平、能力都有待提升。

**科创实力有待提升。**科创主体实力有待提升，无锡制造业民营企业不少起源于乡镇企业，大多为配套型中小微企业，研发投入少，整体创新水平不高。顶尖和龙头企业不多，龙头企业体量小、显示度低，产业创新能力和竞争力不强，尤其缺乏创新型领军企业。创新层级不够高，高新技术产业占比偏低，产业结构尚待优化。高新技术产业专利多在产业链中低端，缺乏自主创新，生产附加值不高。创新主体创新动力不足，无锡规模以上工业企业中仅32.6%的企业设置了研发机构，46.2%的企业开展了研发活动，而苏州、南京开展研发活动企业占比分别为50.1%、53.2%，无锡企业创新动力仍有较大