

牢记嘱托 感恩奋进 走在前列
深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话精神

防洪排涝，城市建设绕不过的时代课题

——以无锡市为例

□陈雪峰

前不久，习近平总书记在江苏考察时强调，各地区各部门要立足于防大汛、抗大旱、救大灾，坚持人民至上、生命至上，守土有责、守土负责、守土尽责，切实把保障人民生命财产安全放在第一位，强化灾害隐患排查排险，提前做好各种应急准备，努力将各类损失降到最低。

近年来，在全球气候异常的大背景下，极端天气造成的超标暴雨事件频发。无锡作为江南城市，每年“七下八上”都面临暴雨侵扰，且呈现密度、烈度加剧态势。据统计，无锡历史上从1121年至2000年，共出现洪涝灾害373次，约2.4年出现一次。但近十年中共计出现了7次超标暴雨，相当于1.4年出现一次。今年7月20日，短时强降雨导致无锡东站出站口和其它区域多处积水严重，最深处达1.2米，路面停放的车辆被泡水中，出站口的积水冲下阶梯形成“瀑布景观”，相关地铁出入口也临时关闭，引发了不少网友的关注，给市民的出行和生活带来了极大的困扰。

从地形上看，无锡城市防洪排涝有其天生短板。市区呈现周边高、腹部低的地形态势，北部易受高片洪水侵压和长江洪水与潮汐制约，南部常遭太湖洪水侵袭和高水位顶托，西部又需承接上游湖西高水压境。从内因上看，作为传统水乡，由于城市开发建设快速推进，与河争地的现实导致填堵河道、侵占河岸、覆盖河面等种种蚕食城河行为，一方面减少了水面调蓄，另一方面导致雨水管网排水线路长，无形中增加了市政道路雨水管的服务范围及排水压力，一旦管网淤积达不到原设计比降，将极大增加暴雨时道路积水严重风险。

学会与灾害共存，才是科学的应对之策。纵观世界城市建设发展史，只有认识灾害、把握规律，才能最大限度减少损失。作为苏南的重要一员、江苏发展的重要支撑，无锡面对新的定位要求，理应在

包括城市防洪排涝在内的全面建设中锚定国际一流水准、国内最好水平，虚心学习先进，不断超越自我，确保始终走在前、做示范，用自身的探索实践为中国式现代化建设提供生动的城市范例。

要在顶层设计的要求上更严格。无锡土地开发强度高，客观上对城市建设的顶层设计的要求更高更严。城市防洪排涝作为城市建设必须要正视的时代课题，必须作为项目立项、开发和建设的必要内容，纳入地上和地下两个空间规划进行总体设计，该“留白”的要留白，该补全的要补全。要将城市作为有机生命体，根据建设宜居韧性智慧城市要求，坚持将城市防洪排涝工作贯穿于城市规划、建设、管理全过程，结合市区地形特点，对重点易涝的惠山区、滨湖区和锡山区等地段水系环境、绿化市政、地下管网等进行科学布局、升级改造，充分利用项目建设契机，有组织、分步骤地实施城市防洪排涝工程更新建设，逐步打通城市水系末端“梗阻”，提升城市防洪排涝能力，维护人民群众生命财产安全。

要在海绵城市建设上更全面。海绵城市建设以水为主线，以城市规划、建设、管理为载体，统筹水资源、水环境、水生态治理。到2022年底，无锡市建成区31.7%的面积达到海绵城市建设要求，取得了阶段性成效。但也要看到，海绵城市建设与现有排水系统、工程建设兼容并蓄、融合并进的工作，仍有很大的提升空间。要切实按照海绵城市建设的理念，依托现有城市排水管网、排涝泵站等基础设施的改造建设，推进城市开发建设工程、绿地系统、河道水网等城市生态设施的优化和提升；稳步提高硬化地面中可渗透面积比例，因地制宜使用透水性铺装，增加下沉式绿地、植草沟、人工湿地、砂石地面和自然地面等软性透水地面，形成人工与自然相结合的城市雨水吸纳和排除体系，延缓和降低径流峰值，

实现雨水径流的源头减量，有效降低城市防洪排涝压力。

要在地下空间管理上更规范。《上海市地下公共工程防汛影响专项论证管理办法》《上海市地下空间突发事件应急预案》等文件，规定市区地下公共工程建设中、建成后必须进行防汛安全预测和评估，明确了政府部门在全市城市地下空间突发事件应急工作中的义务和责任。当前，无锡地下空间管理权责需要进一步理清和细化，要在充分借鉴先进城市经验基础上，健全完善全市地下空间管理制度机制，分解明确相关部门的职责，着力破解防洪排涝边界不清、履职不力、合作不好的窘境。要充分发挥无锡物联网技术优势，加快推进城市防洪排涝信息化建设，建立起对地铁全线、易涝区域地下停车场等重点部位汛期实时监测系统，实现地面雨情和积水监测、排水挡水设施状态和故障监测、防汛安全巡查监管、车主和物业汛情告知预警等功能，并接入城市运行管理中心平台，实现情况及时掌握、险情高效处置。

要在社区末端发动上更深入。通过调动公众参与知汛、防汛、抗汛，是国内外许多城市较为成功的经验。世界气象组织和联合国教科文组织提出“防灾社区”的概念，倡导城市洪水风险管理和应对的社区化、大众化，将政府、社区工作人员和社区居民联合起来，组成强大的防灾公众力量，建立一支“搬不走”的基层防汛队伍，具有积极的现实意义和长远价值。无锡基层治理网络较为健全，由社工、网格员和党员、物业从业人员等组成的基层末端力量，可以纳入社区和小区防洪排涝工作的骨干队伍；尝试在专业指导下，探索发挥社区在城市防洪排涝中的“根据地”作用，让利益相关者参与进来，共同参与洪水灾害应对，形成群策群力格局，在极大缓解政府部门压力的同时，更好提高一地一域防灾效率，促进城市日常防洪排

涝举措得到更好落实。

要在灾后救助保险上更快步。根据相关统计，2015年、2016年无锡两年暴雨灾害，造成的直接经济损失超过13亿元。如何给不可避免的自然灾害上一道保险，将损失降至最低，也是许多发达国家都在做的常态化工作。美国实施的洪水保险计划，以政府编制的洪水风险图为依据，依靠法律强制力在全国范围内强制实施保险业务，对投保人群、各级政府管理机构的职责及保险费率等事项都作了详细的规定。英国则采取将洪水保险强制“捆绑”纳入标准保单的方式，要求保险公司为洪水风险区居民和企业提供财产洪水保险。面对暴雨洪涝灾害日益频发多发的形势，无锡可以在探索洪水灾害保险方面进一步加快步伐，积极学习借鉴先进国家、城市经验，强化顶层设计，加强制度研发，尝试试点先行，走出特色之路。

要在防汛组织体系上更严密。早在2003年，国家就提出我国的防洪工作要从控向管转变。管就是强调因势利导、疏堵结合，在组织指挥体系上更加顺畅、精干、高效。美国的城市防洪成功经验之一，就是十分强调防洪法律法规、相关管理制度规范的作用，值得无锡学习借鉴。要建立起对洪水灾害的认知与监控、低洼易涝区内建设行为控制与约束、自然生态的保护与恢复、社区与民众的参与等一整套措施，将非工程性防洪与工程性防洪一起抓。要升级城市洪水风险图编制和应用研究，为防汛排涝应急预案中各项预警指标阈值的确定、洪涝灾害风险分析、应急避险转移路线的选择、临时安置地点的确定提供科学依据。要重视防灾知识的教育与普及，增强社会公众的防灾参与意识和紧急事务应变能力，形成城市防洪排涝上下合作、左右协同、全员参与的共治格局。

(作者系无锡市住建局党委书记、局长)

加快推进社会治理现代化

□赵超

“江山就是人民，人民就是江山”。如何保障和改善民生、推进社会治理现代化，一直是以习近平同志为核心的党中央最关心的问题之一。今年7月，习近平总书记在江苏考察时强调，江苏必须在保障和改善民生、推进社会治理现代化上走在前列。要加快健全社会保障体系，健全就业促进机制和就业公共服务体系，做好重点群体就业工作。要坚持和发展新时代“枫桥经验”、“浦江经验”，完善社会治理体系，健全城乡基层治理体系和乡村治理协同推进机制，推进社会治理数字化。要推进应急管理体系和能力现代化，深入开展安全生产专项整治，坚决防范重特大安全事故发生。

无锡是全国首批市域社会治理现代化试点城市。在推进试点过程中，无锡牢牢把握市级主题、发挥市级优势、突出市级特点，研究出台了一批重点领域规范性文件，探索形成了一系列实战管用的特色经验做法，为全省乃至全国构建现代化社会治理体系提供了新范式。踏上新征程，无锡应深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，增强担当作为的使命感，努力在改善民生和推进社会治理现代化上实现新提升。

■健全以改善民生为宗旨的社会保障体系

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。习近平总书记多次强调，要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠更充分的保障。无锡相关部门以高度的政治责任感和使命感，做好社保扩面征缴、基金监管、待遇支付等重点工作，有力促进了社会保障体系的进一步完善。

无锡应继续全面推进以“病有所医”为目标的社会保障体系建设，坚持预防为主方针，深化医药卫生体制改革，及时推动完善重大疫情防控体制机制、健全公共卫生应急管理体系，健全遍及城乡的公共卫生服务体系。全面推进以“老有所养”为核心的养老服务体系建设，推动养老事业和养老产业协同发展，完善社区居家养老服务网络，深化公办养老机构改革，加强老年健康服务，逐步提升老年人福利水平，健全养老服务综合监管制度，培育智慧养老等新业态。全面推进以“住有所居”为宗旨的住房保障体系建设，落实长效机制，确保房地产市场平稳健康发展，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

■建设以促进就业为重点的公共服务体系

就业是最基本的民生，是社会稳定的重要保障，是经济的“晴雨表”，是社会的“稳定器”。无锡坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，把高校毕业生等青年就业作为重点工作。2023年上半年，无锡以春风行动“四送”进校园、高校毕业生等青年就业创业推进计划为抓手，着力扩岗位、促匹配、兜底线、保权益，确保全市总体就业形势稳中有升。

无锡应继续把稳就业摆在突出位置，实现更高质量更充分就业。面对部分中小企业扩大吸纳就业的能力下降，“就业难”与“招人难”现象并存，不同专业、行业和地区间用人需求差异较大等问题，强化就业优先政策，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系，健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾，完善促进创业带动就业的保障制度，完善劳动者权益保障制度。

■完善以文明和谐为目标的社会治理体系

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入研究社会管理面临的新形势新任务新特点，着力推进社会管理理念创新、实践创新、制度创新，明确提出“社会治理”这一重大命题。这是党的执政理念和政策思路在社会领域的一次全面提升，反映了党对社会运行规律和治理规律认识的深化。为促进本市社会治理结构更加合理、治理方式更加科学、治理过程更加民主，无锡在实践中探索出梁溪区“社区邀约协商制”、江阴市山泉村“以民主促民生”等一批社会治理创新经验模式，并于2023年1月开始实施《无锡市社会治理促进条例》，初步形成了以党建引领为基础的共建共治共享的社会治理新格局。

无锡应继续坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理的原则，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。培育、践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭。健全村（社区）道德评议机制，开展道德模范评选表彰活动，注重发挥家庭家教家风在基层治理中的重要作用。推进社会治理数字化，畅通数据资源大循环，深度挖掘释放数据价值，推动实现公共大数据的汇聚利用，将其纳入社会治理实施方案，挖掘和释放数据要素的潜在价值。

■构建以科学高效为核心的应急管理体系

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。习近平总书记任在中央政治局应急管理体系和能力建设第十九次集体学习时强调，要充分发挥我国应急管理特色优势和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。无锡针对安全生产薄弱环节开展专项整治，压紧压实安全责任，较真碰硬打非治违，夯实筑牢安全基础，在应急管理、安全管理方面已取得一定成效。

无锡要进一步构建智能精准的监测预警体系，健全完善自然灾害和生产安全事故监测网络，优化监测站点布局，迭代升级监测系统，提升感知化解能力。完善统一高效的指挥调度体系，推动统一指挥、现场指挥、专业指挥衔接融合，健全专项应急指挥机构牵头，有关部门和单位参与的指挥联动机制，提升快速响应能力。建设专业集约的应急救援体系，加强消防救援力量建设，完善消防救援队伍经费保障机制，提升应对处置能力。健全科学完备的应急保障体系，统筹推进应急物资储备体系建设，分级分类建设综合或者专项应急物资储备库，在多灾易灾地区设立前置点，提升保障服务能力。

(作者单位：无锡学院马克思主义学院)

高科技园区要做好“高”和“新”两篇文章

□卞惠忠

习近平总书记前不久在江苏考察时指出，高科技园区在科技自立自强中承担着重大而光荣的历史使命，要加强科技创新和产业创新对接，加强以企业为主导的产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平，不断以新技术培育新产业、引领产业升级。要继续扩大国际合作，努力打造开放创新的世界一流高科技园区。

无锡拥有多个不同类别的高科技园区，多年来，这些高科技园区在促进产学研合作、加快科技成果转化、推动产业转型升级等方面取得显著成效，为推动全市产业高质量发展发挥了重要示范引领和辐射带动作用。但也要看到，这些高科技园区还存在同质化竞争严重、自主创新能力亟待进一步提升、核心竞争力有待提高、国际化程度有待提高、制度环境和创新创业生态有待优化等问题。深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话精神，无锡的高科技园区必须坚持创新驱动、改革驱动、开放协同、绿色智能、特色发展的原则，聚焦“四个面向”，做好“高”和“新”两篇文章，在“走在前、做示范”中率先突破、多作贡献。

■聚焦创新组织力，在强化创新主业上率先突破、多作贡献

中国式现代化关键在科技现代化。2020年7月，国务院印发了《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》，对新时代国家高新区的发展进行了全面部署。2022年9月，科技部发布《“十四五”国家高新技术产业开发区发展规划》，提出根据不同地区、不同阶段、不同资源禀赋等情况，支持有条件的国家高新区分类建设“世界领先科技园区、具有世界影响力的高科技园区、创新型科技园区、创新型特色园区”四类园区。

无锡高科技园区应按照分类指导的原则，进一步明确各自的功能定位、发展目标与工作重点，更好体现园区的专业化、个性化与高端化，不断形成高科技园区整体协调、错位发展、互为补充的发展格局。要加强对现有高科技园区的评估监测，及时总结经验，发现问题并整改问题。对现有区内企业和科研机构等的功能布局、工作业绩、实物工作量与实际贡献度，做出精准全面的评估和优化提升改造。要根据科学精准、突出重点、及时完善的原则，健全优化高科技园区的工作考核机制，更好发挥“指挥棒”作用。去年，《无锡高新区建设具有世界影响力的高科技园区行动纲要（2022—2035年）》正式发布，明确建设具有世界影响力的高科技园区的奋斗目标，并确定到2035年前的工作目标、工作重点与工作举措，这种整体性谋划、系统化推进、项目式实施的工

作策略，值得其他高科技园区学习。

■聚焦创新内动力，在壮大创新主体上率先突破、多作贡献

企业是创新的主体，创新是企业生命活力的源泉。无锡高科技园区要继续加强招商引资，壮大实体经济规模，把新增世界500强企业落户、围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链等作为工作重点。要继续把培育雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业及其他高新技术企业、创新型企业等作为工作重点，引育重点企业“链主”企业和关键领域“隐形冠军”，促进创新要素向企业集聚，不断提高各类企业的创新能力。要继续大力发展数字经济，充分发挥无锡“465”现代产业集群优势，以前瞻的举措、更精准的服务为保障，以加强数字基础设施建设为支撑，以企业智能化改造数字化转型为抓手，以“数字产业化、产业数字化、数据价值化”为目标，加快打造数字经济发展高地。

■聚焦创新集聚力，在建强创新平台上率先突破、多作贡献

无锡高科技园区要着力汇聚全球高端科创资源，加强与国内外顶尖高校和科研院所的深度合作，围绕无锡的标杆性、支柱性、战略性新兴产业，拿出更大决心、更大力度、更大诚意引诺奖获得者、院士及其他优秀团队，扩大国际科技交流合作，努力建设国际化科创园区。要着力建设重大科创平台，更好推进政产学研合

作，打造一批高水平实验室，形成一批更具影响力、带动力的研究院、创新中心，不断提高科技成果转化和产业化水平。要明确发展目标、壮大主导产业、完善政策支撑，建成一批特色鲜明、影响力大、辐射带动力强的功能园区。

■聚焦创新吸引力，在优化创新生态上率先突破、多作贡献

无锡高科技园区要持续改革体制机制，用更高效的审批、更优质的服务、更严格的监管激发市场主体活力，加强知识产权的保护，不断擦亮“无难事、悉心办”营商环境招牌。要持续加大科技投入，更好发挥“苏科贷”“锡科贷”等债权融资平台作用，大力提升科技金融支撑水平，不断加强对各类科创平台的服务指导与有效监管。要持续完善科技服务体系，精心组织太湖湾生命健康未来大会、物博会等一批辐射广、能级高、影响大的专业性会议、展览，大力发展会展经济，形成更多具有无锡特色的科创活动品牌。通过完善创新生态，打造一批类似武汉“光谷”、贵州“数谷”、合肥“声谷”、株洲“动力谷”的高水平专业化科创园区。

■聚焦创新爆发力，在引育创新人才上率先突破、多作贡献

人才是发展的第一资源，无锡高科技园区要强化人才招引，结合我市实施多年的“双招双引”工作实践，认真分析人才招引工作中的关键问题，通过持续优化营商

环境、加大奖扶力度、落实减税降费政策等各项举措，持续擦亮“无比爱才、锡望您来”引才品牌，优化升级“太湖人才计划”，实施好大学生“锡引”工程，打造具有无锡特色的人才高地。要聚力优化人才结构，转变人才观念，更好发挥各类人才实训学院的作用，培育更多卓越工程师和无锡工匠。要聚力优化人才服务，在教育、医疗、交通、住房、知识产权保护等方面加强调研，找准问题，精准发力，构建更富吸引力的人才服务保障体系，着力打造“国际人才社区”无锡样板。

今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，寄语江苏要“着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”。前不久在江苏考察，习近平总书记又对江苏提出了“四个新”的要求，第一个“新”就是在科技创新上取得新突破”。作为承担着科创重任的高科技园区，要按照“定3年、谋8年、展望13年”的思路，逐条梳理学习，逐项研究谋划，对发展思路进行再审视、再对照、再细化，奋力打造创新高地、产业高地、人才高地，为无锡建设国内一流、具有国际影响力的产业科技创新高地发挥更大作用。

(作者系新吴区委党校常务副校长)

投稿邮箱：wxbdp@163.com

探索 总第937期