

促进资源在更大范围有序流动、供需对接和高效配置

以资源要素配置改革服务发展转型

□席永清

“自然资源是生态文明建设的空间载体和经济社会发展的核心要素之一。如何转型破局、提升资源配置水平,为无锡这艘大船‘乘风破浪’注入新的活力,是必须答好的一道时代课题。”

以“思想破冰”推动“要素破局”

人多地少的资源禀赋条件,决定了无锡必须坚定不移走节约集约的内涵式发展道路。尽管“十三五”以来全市单位GDP建设用地使用面积下降了35.85%,但经过多年发展,可用空间已接近天花板,亟须寻求新的破题路径。党的二十大报告指出,“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。人与自然和谐共生,本质上就是要处理好保护与发展的关系,既要坚持‘保护优先、生态优先’的原则,将发展建立在维护自然安全的基础上,牢固树立和践行‘绿水青山就是金山银山’的理念;又要实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用,健全资源环境要素市场化配置体系,形成有利于绿色转型发展和节约集约的体制机制。”

资源要素配置改革正是基于这个底层逻辑开展的一项存量变革试验。通过统筹实施全域综合整治、生态整治修复、产业用地更新、批而未供用地处置、城市更新等行动,构建“五向调配”机制,以乡村无序用地的“退”,换农业生态空间的“进”,以低效工业用地的“退”,换高端高效产业的“进”,重构资源要素配置新格局。

以“空间转型”服务“发展转型”

规划的节约是最大的节约。在发展空间基本见顶的情况下,无锡要实现人与自然和谐共生的更高质量发展,必须深化空间供给侧改革,建立以存量流量为主要增长点空间治理模式。

宏观层面,融入区域协同“大格局”。“视

线向上”谋划无锡在长三角城市群中的定位,为未来发展赢得更多优势资源。突出无锡在环太湖科创共同体中的核心,会同四市编制《环太湖科创圈协同规划》,集聚创新要素和资源,打造世界级生态创新湖区。加强苏锡常都市圈建设,编制相城—新吴协作示范区、无锡常州跨界地区等空间协同规划,优化沿江都市圈城际轨道、苏锡太湖通道等规划方案,推进“轨道上的苏锡”。强化重点方向上的新城节点功能,深化宛山湖生态科技城、硕放枢纽等功能区规划,东向接轨融入上海大都市圈;做优惠山山城铁枢纽等区域节点,向北辐射和促进锡常跨江融合发展;引导宜兴陶都科技城参与宁杭生态经济带建设,拓展向南发展空间。

中观层面,推动国土空间“四集中”。结合国土空间总体规划编制工作,在优先落实保护空间的基础上,分类引导城镇、产业、农业、生态集聚发展。探索功能区发展模式,以太湖湾科创带为中枢,高水平规划梁溪科技城、蠡湖未来城等一批科技新城,形成“一带多城、错位发展”的全域创新网络格局。划定产业用地保障线、过渡线和腾退线,细化三级区块线,引导产业向园区集中,形成“一区多园”“产城融合”等多种空间模式。以“全域综合整治”优化农业生态空间,按照“宜农则农、宜林则林”的原则,引导高标准农田整区域集中连片建设,系统解决农地碎片化等问题。

微观层面,打造复合利用“新空间”。建立与新城发展相适应的复合功能空间格局,在太湖湾科创带内划定10个重点战略空间,实施“底线+天花板”双向控制,加强设施共享、空间联动和功能融合,促进职住平衡,推动“科城产人文”融合发展。建立与城市更新相适应的详细规划编制机制,构建城市更新“专项规划—单元空间规划—实施方

案”三级规划体系,结合城市设计,统筹考虑功能兼容、复合利用和弹性留白等需求。加强地上地下立体空间的统筹规划和利用,编制地下空间利用专项规划,对地上、地下分别设立建设用地使用权,通过工业用地“增容不增价”、地下空间不收取土地出让金等举措,鼓励空间从二维向三维的复合利用。

以“要素活力”释放“发展活力”

全市“十四五”低效存量用地盘活路线图已经绘就,将目标变为现实,需要进一步优化资源调配机制,创新政策工具,促进土地等要素在更大范围有序流动、供需对接和高效配置。

向机制要活力,切实用好每一寸资源。按照“低效”做“减量”、“减量”保“增量”、“增量”提“质量”的思路,完善全域空间腾挪优化机制。优化增减挂钩、全域整治、生态修复等实施范围,逐步将开发边界外的零散低效用地空间释放出来。争取上级赋能探索高标准农田建设、耕地恢复补充等与永久基本农田管控调整的衔接机制,促“小田”并“大田”。完善增存资源挂钩配置机制。将各地存量盘活任务完成情况与市控指标配置、新增建设用地报批、用地计划配置等挂钩,正反双向引导用低效“减量”的空间,来满足经营性用地及一般工业用地的“新增”用地需求。完善全程式地评价准入机制。建立并实施从空间配置、计划指标、土地供应到项目监管的全周期评价评审机制,提高准入门槛,将有限的增量资源配给“好项目”。

向政策要活力,全力保障高质量发展。“大腾挪、大盘活”的目的是为了让盘出来的土地高效流向重点发展区域和优势头部项目。应优化要素保障政策。坚持“土地跟着

项目走”,综合运用规划空间预支规模、补充耕地指标周转、计划指标增存挂钩、存量地优先选址等工具,多途径保障用地需求;加强“规批储供”协同联动,发挥用地审批专班作用,实现重大项目应保尽保快保。应优化土地供给政策。紧扣“465”现代产业集群发展需求,健全工业用地弹性出让、先租后让、长期租赁、混合供地、带方案挂牌等多元供应体系,推行“标准地+双信地+定制地”、新型产业用地等更加精准灵活的供应模式,实施“连片净地+工业上楼”专项行动,支持优质一二三产融合发展项目“点状”供地。应优化存量盘活政策。搭建以房换地、以股换地、有偿收回、协议置换等市场化盘活的政策工具箱,优化零星地归并改造等政策,探索解决国集夹花地、土地归宗开发等实践难题。

向市场要活力,让资源体现资产价值。实践证明,市场是配置资源最有效率的形式,要建立一套机制,让土地“活起来”“转起来”。建立资源高效配置的市场体系。加快建立城乡统一的建设用地市场,审慎稳妥推进试点地区集体入市改革,推动集体与国土“同地、同权、同价、同责”。按照“县区自主平衡、市域统筹调配”的思路,探索搭建资源要素有偿调配平台,通过“政府调节、市场定价”来协调各地保护发展任务。完善建设用地二级市场,保障用地权能,促进要素流通。建立生态产品价值实现机制。以“一市两县”部省试点为契机,摸清重点片区生态本底,支持开展“生态券”、林业碳汇机制等差异化探索,形成覆盖生态产品调查、评价、核算、交易等全流程的成果体系。结合试点项目,探索景区特许经营权公募REITs、生态修复成本内部化、带条件供地等可实现路径,鼓励多种主体参与生态建设。

(作者系无锡市自然资源和规划局局长)

观点

壮大专精特新企业队伍 发挥建链强链作用

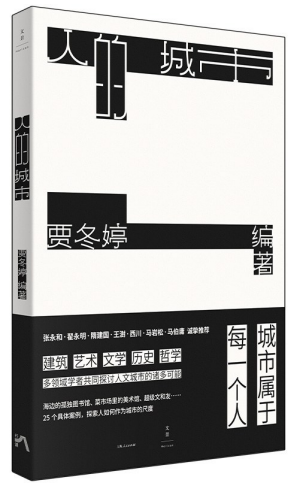
□盛朝迅

专精特新企业大多处于产业基础领域,在细分领域深耕细作,培育专精特新企业有助于提升产业基础能力,衔接产业链断点、增强产业链韧性、提高经济抗风险能力。据工信部数据,我国已累计培育专精特新中小企业9.8万家。在纳米微球、石墨设备、海底电缆、半导体设备及材料等领域实现国产替代。专精特新企业成为产业链补链和新兴产业建链的关键主体,有助于加快构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。需要继续深入实施产业基础再造工程,聚焦产业链关键环节,通过“揭榜挂帅”等方式,攻克一批关键共性技术。同时,支持龙头企业与专精特新企业形成良好的大中小企业共生发展生态,通过市场采购、专业化分包等方式给予制造业基础领域的中小企业持续稳定的订单,支持专精特新企业在补链建链中不断升级。

专精特新企业的特点是创新活力比较强,研发投入强度高,技术专利成果多,整体竞争力强、附加值高,在产业链中处于不可或缺的关键位置。大力发展专精特新企业,使其掌握“一招鲜”的独门绝技,发挥数字经济在专精特新企业培育中的赋能作用,有助于提升整体产业链的竞争水平以及在全球产业链中的话语权,对于打造具有先进性和更强竞争力的产业链具有积极作用,能够推动传统产业升级和优势产业链。需加大对专精特新企业科技创新的支持力度,建立健全企业数字化转型服务平台,探索多元且精准有效的金融支持方式,加速提升核心零部件、关键材料和基础软件等研发制造能力,在人工智能、高端装备、生物医药、新能源、节能环保等高科技领域培育出一批高成长性、创新能力强的专精特新企业。

(作者系中国宏观经济研究院战略政策室主任、研究员,原载光明网)

速读



《人的城市》
贾冬婷 编著
上海人民出版社

海边的孤独图书馆、菜市场里的美术馆、超级文和友……本书尝试从25个实际案例出发,邀请建筑、艺术、文学、历史、哲学等多领域人士,共同思考人如何作为城市的目的与尺度,探讨人文城市的可能性与不同实践方案,并借此倡导重建人与人、人与城市的联结。



《长读苏南:全球化与区域竞争下的苏南经验》
董筱丹、温铁军 著
东方出版社

“苏南”历来是我国经济发达的区域之一,从20世纪80年代乡镇企业的“异军突起”到21世纪以来苏南外向型经济的迅猛发展,究竟是什么原因让这片土地在40年的发展历程中不断上演着“低成本”和“高速度”的增长神话?本书分为上下两卷,上卷中,作者从政治经济学的一般理论框架入手,分析了资本、土地、劳动力三要素在苏南地区不同发展阶段的不同组合特征,以及由此派生的制度安排,不仅解释了苏南地区在20世纪80年代如何能在工业高速发展的同时做到农业不萧条、农村不衰败,也解释了21世纪初外商投资选择苏南的内在原因。下卷则将研究目光聚焦于苏州工业园区的发展与变迁,从中可以看到政府“逆周期”和“跨周期”调控促进区域朝高水平、高质量方向发展的相关经验。

打好政策“组合拳” 抢占发展新高地

推动无锡集成电路产业集群提质升级

□王华华

党的二十大报告提出,“推动战略性新兴产业融合集群发展,构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎”。集成电路产业是国民经济中基础性、关键性和战略性新兴产业。利用好集成电路产业的先发优势,进一步抢占我国集成电路“产业地标”新高地,是无锡集成电路产业集群创新发展的关键路径。

■无锡集成电路产业发展基本情况

作为无锡市“465”现代产业集群四大地标产业之一,集成电路产业经过多年发展,成效显著。目前,无锡集成电路产业发展拥有强“芯”支撑,依靠政策、资金、人才、市场等方面的作用,打造了从原材料、设备到设计、制造、封测的集成电路全产业链,彰显了我市集成电路产业较强的韧性和活力。

一是集成电路产业规模实力雄厚。在国内各主要城市排名中,我市集成电路整体产销规模仅次于上海位列第二位;集成电路主营业务收入次于上海、深圳和北京位列第四位。2022年,我市集成电路产业营业收入达2091亿元、同比增长15.2%,产业规模位居全国第一方阵,在全国集成电路产业高质量发展的进程中烙下了深深的“太湖印记”。二是集成电路上市企业增多。近年来,我市新建扩建了包括SK海力士二期、无锡华虹、海辰半导体等一批大型晶圆制造项目;中芯长电、英飞凌等封装项目和中环大硅片等材料项目,使无锡各类晶圆制造线的数量显著增加。我市已拥有集成电路上市企业10多家,卓胜微等5家设计企业的市值占全国集成电路设计业总市值的16%。三是集成电路产品研发能力较强。优质平台是提升集成电路产品研发能力的重要载体。我市拥有国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心,还加快了“芯火双创”平台、滨湖集成电路设计中心、江阴集成电路封测高新技术产业化基地等创新载体建设,促进了东南大学国家示范性微电子学院、无锡北京大学电子设计自动化研究院、江南大学物联网工程学院等人才培养基地建设,形成了新吴区、滨湖区、江阴市和宜兴市等产业集聚发展地区。

■打好集成电路产业集群提质政策“组合拳”

贯彻党的二十大精神和《国家集成电路产业发展推进纲要》,按照《无锡市“十四五”制造

业高质量发展规划》要求,借鉴上海、南京、武汉、深圳等城市集成电路产业集群建设的经验做法,结合我市集成电路产业实际,进一步推进我市集成电路全产业链建设,抢占国内集成电路“产业地标”新高地,建议从以下几方面着手:

一、**引聘产业链长CEO,完善集成电路产业链长制。组建集成电路产业链长制领导小组。集成电路产业链长制领导小组,由市领导任“链长”,市发改委等相关部门主要领导作为责任人,负责集成电路产业发展推进工作的统筹协调,强化顶层设计,整合调动各方面资源,推动生产要素向集成电路产业集群集聚,解决集成电路产业发展的重大问题。招聘1名集成电路产业链长CEO,从集成电路产业领域的“懂行专家”中引聘人才,专门负责集成电路产业链长制领导小组的日常工作,特别是做好集成电路“全链”“强链”“补链”的专业性工作,在“全链”上持续推进集成电路设计、制造和封测全产业链的联动发展,在“强链”上通过协调化解上下游环节矛盾和困难,保障生产要素合理流动,鼓励优势企业实施横向兼并和纵向产业链整合,打造集成电路龙头企业,用新的解题思路使集成电路产业链进一步做强,在“补链”上重点解决集成电路产业发展中的“芯片设计”能力不足的问题,如帮助上汽大通等重点企业与相关配套企业对接,缓解车企“缺芯”的难题。

二、**设置阶梯化目标,推动集成电路产业集群提质增效。我市应聚焦芯片设计、晶圆制造、高端封测、装备材料等集成电路的关键核心领域,推动集成电路产业链向高端攀升,强化对“芯片设计”的政策投入,做大集成电路产业规

模,引导集成电路产业链“链主”企业提高产业增加值,进一步提升集成电路产业能级,到2025年集成电路产值达2500亿元,到2030年达3500亿元,一批企业进入国际第一梯队。一方面,强化集成电路创新型企业的政策帮扶。我市应加大对初创型、成长型企业的政策支持力度,包括税收、融资、土地等方面的政策优惠,合理布局集成电路设计、制造和封测各环节企业,打造集成电路设计中心等平台,推动无锡先导集成电路装备材料产业园、新港集成电路装备及材料产业园等园区建设,促进优势企业向产业园区集聚化发展,打造总部型、研发型、综合型的集成电路科技园区,彰显集成电路产业领域的“无锡速度”。

三、**聚焦新质生产力,着力推进第三代半导体产业发展。第三代半导体产业属于新质生产力的“未来产业”范畴,也是当前集成电路产业的发展趋势。我市抢占集成电路产业新高地,需要聚焦新质生产力,着力推进第三代半导体产业发展。一方面,针对特高压电网、轨道交通、新能源汽车、新一代移动通信等应用领域急需的第三代半导体材料,聚焦碳化硅功率芯片等高端芯片的研发与制造,攀登第三代半导体产业新高地。另一方面,培育第三代半导体的链主企业。针对无锡第三代半导体产业发展中存在的产业链条不壮实、产

业集聚牵引力不足等现实问题,要进一步加大第三代半导体产业龙头骨干企业的引育力度,支持华润微电子、锡产微芯在锡建设第三代半导体总部基地,打造具有国际竞争力的垂直整合型龙头企业,更好地发挥链主企业集聚生产要素的作用。

四、**增强人才“锡引”度,提升集成电路人才服务质量。人才是推动无锡集成电路产业集群提质升级的关键要素。解决芯片设计人才和第三、第四代半导体材料研发人才缺乏的问题,关键在于加大集成电路人才培养、引进和服务力度。完善集成电路人才“产学研”一体化培养体系。借鉴世界名校产学研经验,进一步整合校企合作资源,健全集成电路人才培养体系,支持微电子学科发展,促成无锡学院、江南大学、东南大学无锡分校等高校和SK海力士、长电科技、华虹等企业的“产教融合”,推进实战性教学、研究性教学,提升人才培养质量,学校按照企业需求培养集成电路创新型人才、订单式技能人才,实现集成电路产业招人、育人和用人校企合作“产学研”一体化深度融合。增强集成电路人才“锡引”力度。市人才办应研究出台针对集成电路产业领域优秀企业家和高水平技术、管理团队的优先引进政策,进一步加大对引进集成电路领域优秀人才的支持力度,特别是针对我市集成电路产业高层次、急需紧缺和骨干专业人才的引进政策,进一步加大对引进集成电路领域优秀人才的支持力度,特别是针对我市集成电路产业高层次、急需紧缺和骨干专业人才的引进政策,进一步加大对引进集成电路领域优秀人才的支持力度,特别是针对我市集成电路产业高层次、急需紧缺和骨干专业人才的引进政策,进一步加大对引进集成电路领域优秀人才的支持力度。

(作者系无锡市委党校党史党建教研室主任、副教授)

投稿邮箱:wxbdpinglun@163.com