

# “通过改革给人民群众带来更多获得感”

## ——新时代民生领域的改革故事

悠悠万事，民生为大。  
医疗、教育、环境、养老托幼、社会保障、基层治理……既是百姓关注的焦点，也是长期以来民生领域的痛点难点。  
“矛盾越大，问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。”  
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。  
由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，民生领域每一项改革，都彰显出以人民为中心推进改革的决心、力度和成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

### 从病有所医到学有所教： 在老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口

多年患糖尿病的福建三明市民朱先生，由于血糖值较高且感觉有点视物模糊，来到三明市中西医结合医院内分泌科住院治疗。  
与以往不同的是，这次除了医师开具药物处方外，内分泌科的疾病管理师还出具了一份“健康报告”，对他的身体状态和生活方式进行了详细评估，其中包含调节日常饮食、运动、心理、睡眠等生活方式的个性化处方。  
“这些年，群众感受最直观的是，药价降了，医保报销多了，看病方便了，健康更有保障了。”朱先生说。  
三明，因医改全国闻名。  
药价虚高，特别是其背后的利益博弈，是医改首当其冲要面对的难点。2012年，三明瞄准虚高药价打响了医改的“第一枪”。  
通过纠偏公立医院“以药养医”、打破医保管理“九龙治水”、理顺医疗管理体制，三明为破解医改难题进行了有效探索：  
以公立医院综合改革为切入点，在市、县、乡、村统筹推进医药、医保、医疗“三医联动”改革；在全国率先将原来24个医保基金经办机构进行整合，组建了三明市医疗保障基金管理中心；率先将药品采购和医疗服务定价等职能统一到新组建的医保局……  
看病难、看病贵，长期以来困扰基层百姓。探索这一世界级难题的中国式解决办法，攸关千家万户。  
对于“三明医改”，习近平总书记高度重视。  
2016年2月，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上，专门听取并肯定了三明医改经验；2017年3月，在中央全面深化改革领导小组第三十三次会议上，指出“三明医改方向是正确的、成效是明显的，要注意推广”；2019年7月，在中央全面深化改革委员会第九次会议上，强调要总结推广三明医改经验。  
从2021年到2024年，历年“深化医药卫生体制改革重点工作任务”中，都把因地制宜学习推广三明医改经验列为重点。

如今，医改已为14亿中国人带来了实实在在的健康获得感。截至今年5月，国家组织药品集中采购开展9批，纳入374种药品，其中大部分为常见慢性病常用药。  
教育公平，是社会公平的重要基础。获得优质的教育、照亮成才的梦想，更是众多偏远落后地区孩子热切的渴望。  
青海果洛藏族自治州，地处青藏高原腹地，地广人稀，交通不便。2019年，在上海市援助下，专为解决农牧区孩子“上好学”的果洛西宁民族

中学正式开学。  
招生以来，已有1400多名果洛籍学子，从海拔4000多米的高原牧区来到西宁就学，开启人生的新阶段。  
15岁的尼东拉毛，2023年9月第一次走出县城，来到这所中学学习。几个月后，品学兼优的尼东拉毛第一次坐飞机赴上海研学。望着黄浦江畔林立的高楼、璀璨的灯火，她立下志向——将来到艰苦地区当一名语文老师，把无限精彩的世界讲给更多人听。  
党的十八大以来，致力于为人民提供更多更公平的教育，教育改革不断缩小地区、城乡间差距，全面保障义务教育优质均衡发展。  
从《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》，到《关于新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》，保障义务教育优质均衡发展的政策体系不断完善。

从开展中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划、农村学校教育硕士师资培养计划等，到建强用好国家中小学智慧教育平台，丰富不同地域的教育教学资源，薄弱学校、农村学校办学条件持续改善。  
点点滴滴洒播阳光，经年累月铸就好美好。  
在实现全面普及的基础上，我国九年义务教育巩固率达95.7%，全国2895个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。

### 从户籍改革到基层治理： 老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么

2023年5月30日，在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心楼层分中心公安窗口，申领到全国第一张“跨省互认互认”居住证的安徽人彭华飞喜笑颜开：“有了居住证，孩子在上虞上学不用愁了。”  
当天，上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互认互认”业务正式实施。  
一纸居住证，破解的是城乡二元结构，体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医院跨市就医结算全覆盖、全区65所中小学校“零门槛”入学……  
城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩、难以剥离，群众反映强烈。

百姓有所呼，改革有所应，新一轮户籍制度改革拉开大幕——  
2014年6月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。  
2014年7月，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发；2016年1月，《居住证暂行条例》施行；2016年9月，《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……  
从中小城镇开始，推及全国多地，最后“攻坚”特大型中心城市；以居住证促进基本公共服务均等化，通过积分落户畅通更公平通道……户籍制度改革路径明晰，蹄疾步稳。  
在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”；  
城乡统一的户口登记制度全面建立，延续半个多世纪的“农转非”彻底

退出历史舞台；2014年以来，共有1.5亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%；东部地区除极少数超大特大城市，中西部地区除个别省会城市外，全面开放放宽了落户限制。  
经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题在基层，社会体制改革的发力点也在基层。  
“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净”“现在养狗的人不少，小区里狗的粪便像地雷，得管一管”……  
江苏省新沂市新安街道城关社区的“网格议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策，社区工作者耐心听取建议，一件件居民生活中的“麻烦事”，在这里共同商议出解决方法。  
“亭子虽然不大，但居民可以在这里说烦心事、诉揪心事、解不开事，网格员问诊居民大小事，引导居民参与社区治理，邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努力下及时解决。”城关社区党总支书记李丽说。

小小“议事亭”，以改革的“巧劲”释放出基层治理“大能量”，成为政策宣传的“广播站”、反映社情民意的“晴雨表”、化解基层矛盾的“稳压器”。  
60多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，推动“枫桥经验”在新时代不断创新和发展。  
在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区，为群众提供调解服务；浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新，人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降。  
从生态保护到生育支持：  
让人民群众奔着更好的日子去

绿水青山，关系着生态环境质量，承载着人民群众对美好生活的向往。  
湘赣交界处有条河，在江西叫萍水河，在湖南叫浏水。近年来，河水从污染严重到绿水长流，两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢，“萍水相争”到“萍水相亲”之变何以发生？  
以前，上游的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业，下游湖南株洲醴陵市、浏口区沿江分布着陶瓷、建材等产业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活，下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。  
转机出现在2019年7月。赣湘两省签订了《浏水流域横向生态保护补偿协议》，约定以交界断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿江西；反之，则由江西补偿湖南。  
协议签订后，一场围绕萍水河治理的攻坚战全面铺开。淘汰整治高耗能企业、关停两岸养殖场、提标改造污水处理厂……在两地联手努力下，萍水河碧波清澈，沿岸的污染企业逐渐被绿色产业取代。  
从河长制到横向生态补偿制度，

### 从生态保护到生育支持： 让人民群众奔着更好的日子去

夏日农舍，绿荫环绕，蔬果飘香。67岁的江西省安义县台山村村民熊贵全摘下一把豆角、茄子，准备做晚饭。  
“老伴有残疾，以前日子过得不容易。后来我们不仅脱了贫，政府还帮老伴代缴了6年基本养老保险费。现在我俩的养老金，加上她的残疾人生活补贴以及二亩地流转收益，每年有6000多元固定收入，看病也有政府补助的医保，日子越来越好了。”熊贵全说。  
社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在年老及面对疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都应有相

一条河流的变迁中，折射出一项项改革的力量，是我国生态文明体制改革深入推进的生动注脚。  
如今，天更蓝，我国重污染天数显著下降，2023年地级及以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米；水更清，随着百万名河长、湖长上岗履职，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。  
2021年2月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议，通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年9月，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。  
生态文明体制改革，既用最严格制度最严密法治保护生态环境，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。  
“我们赶上了生育的好政策，生育二孩、三孩还能领补贴了！”近日，领到了18000元育儿补贴的新疆克拉玛依市克拉玛依区居民林女士高兴地告诉记者。  
目前，克拉玛依区第二批3岁以上婴幼儿育儿补助已经发放到位，共有1030个家庭收到了惠民补贴。  
人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021年5月，中共中央政治局召开会议，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布；8月，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。  
对百姓反映的“生不起”“养不起”问题，决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施，努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务。  
出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，提高计划生育家庭特别扶助标准，多地增设育儿假、延长产假……从中央到地方，一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

第七次全国人口普查数据显示，0-14岁少儿人口占总人口比重从2010年的16.60%提高到2020年的17.95%，出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的35%左右提高到近年来的55%以上。

从养老保障到异地就医：  
让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

补短板、促公平，兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。  
坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。  
正在举行的党的二十届三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。  
(新华社北京7月16日电)

应对人口老龄化给养老保险制度带来的新挑战，“发展多层次、多支柱养老保险体系”被写入党的二十大报告，成为“十四五”时期我国社保制度改革的重点任务和主攻方向。  
一项项改革举措相继出台，一波波改革红利不断释放。到2023年末，我国基本养老、基本医疗、工伤、失业保险参保人数分别达到10.7亿人、13.3亿人、3.0亿人、2.4亿人，建立起世界规模最大社会保障体系。  
医保、工伤保险以前无法跨地区报销，让一些人深感不便。现在，跨省异地就医直接结算为百姓带来更多获得感。  
72岁的黑龙江居民崔向振已连续十几年来在海南过冬。“现在可以异地就医结算，像我们这样的‘候鸟人群’看病更方便，再也不用为报销奔波发愁。”崔向振说。  
崔向振记得，12年前在海南看病不能报销，只能自费；后来可以拿着病的票据回老家报销，但仅限于住院，报销比例也不高；现在不管普通门诊、住院治疗，还是慢性病门诊、特殊病购药，都能直接结算报销。  
国家医保局数据显示，今年一季度，全国跨省异地就医直接结算约5128万人次，减少参保群众垫付421.67亿元，较2023年同期分别增长162.35%、41.91%。  
随着社会流动性增强，职工工伤异地就医结算的需求不断上升。  
今年4月1日起，全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、就医“一卡通”搭建完成。

当日下午，来自天津的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗，持社保卡直接挂号就诊住院，免缴押金，出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市工伤职工。  
人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人表示，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先期以异地长期居住（工作）和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。目前全国共确定试点城市131个，开通上列工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构399家。

补短板、促公平，兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。  
坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。  
正在举行的党的二十届三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。  
(新华社北京7月16日电)

新华社北京7月16日电 记者从中国航天科技集团获悉，国产首颗全电推通信卫星——亚太6E卫星15日在香港圆满通过了卫星在轨技术验收评审和地面系统最终技术验收评审，标志其完成在轨测试，正式投入运营。  
亚太6E卫星由中国航天科技集团五院采用东方红三号E卫星平台研制，是该款平台的首发星。卫星配置25个Ku用户波束和3个Ka信关站波束，通信容量约30Gbps，在轨寿命15年。  
中国航天科技集团专家介绍，亚太6E卫星成功投入运营，对实现卫星平台高承载、低成本，提升我国通信卫星平台国际竞争力，以及实现卫星全自主轨道提升和长期在轨自主工作，提升我国卫星平台智能自主水平，均有重要意义。  
亚太6E卫星与独立推进舱组合体于2023年1月13日在西昌卫星发射中心由长征二号丙运载火箭成功发射升空，火箭由中国航天科技集团一院抓总研制。

### 国产首颗全电推通信卫星 亚太6E卫星投运

记者从中国航天科技集团获悉，国产首颗全电推通信卫星——亚太6E卫星15日在香港圆满通过了卫星在轨技术验收评审和地面系统最终技术验收评审，标志其完成在轨测试，正式投入运营。  
亚太6E卫星由中国航天科技集团五院采用东方红三号E卫星平台研制，是该款平台的首发星。卫星配置25个Ku用户波束和3个Ka信关站波束，通信容量约30Gbps，在轨寿命15年。  
中国航天科技集团专家介绍，亚太6E卫星成功投入运营，对实现卫星平台高承载、低成本，提升我国通信卫星平台国际竞争力，以及实现卫星全自主轨道提升和长期在轨自主工作，提升我国卫星平台智能自主水平，均有重要意义。  
亚太6E卫星与独立推进舱组合体于2023年1月13日在西昌卫星发射中心由长征二号丙运载火箭成功发射升空，火箭由中国航天科技集团一院抓总研制。



### 斯诺克上海大师赛 丁俊晖险胜晋级

7月16日，丁俊晖在比赛中。  
当日，在2024世界斯诺克上海大师赛第二轮比赛中，中国选手丁俊晖以6比5险胜英格兰选手阿里斯特·卡特，晋级八强。  
(新华社发)

### 全国进入“七下八上” 防汛最关键时期

#### 当前防汛形势严峻复杂

新华社北京7月16日电 记者从国家防总办公室、应急管理部获悉，当日全国正式进入“七下八上”防汛最关键时期。经多方会商研判，当前防汛形势严峻复杂。

国家防总办公室、应急管理部当日组织气象、水利、自然资源、住房城乡建设等部门进行防汛专题联合会商，视频调度四川、河南、山东、甘肃等10省份，分析研判雨情汛情发展态势，研究部署“七下八上”防汛关键期防汛抢险救灾工作，细化重点地区工作措施。  
根据会商结果，当前甘肃等地强降雨持续，局地极端性强、致灾风险高；陕甘等地地质条件脆弱，山洪和地质灾害风险突出；四川盆地降雨与前期高度重叠，次生灾害易发多发；长江上中游、淮河南干流水位可能复涨，堤防巡查防守压力大。

应急管理部有关负责人指出，各级各部门要以“船到中流更浪急”的警醒扎实做好防汛救灾各项工作。要进一步强化巡查防守，坚决避免发生水库垮坝、重要堤防决口等重大险情，持续强化灾害性天气和雨水情监测预警，将预警发布和“叫应”工作落实到基层末梢，强化应急响应前置和布防，严格落实防汛关键期领导带班和24小时值班值守制度。

此外，国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部16日会同国家粮食和物资储备局向河南、山东两省紧急调拨救灾毛巾被、家庭应急包等1万件中央救灾物资。应急管理部组织国家减灾中心针对河南南阳局地洪涝灾害开展应急监测。

### 关于太湖街道立信社区居民委员会选举的公告

根据《中华人民共和国城市居民委员会组织法》规定，太湖街道立信社区选举成立社区居民委员会，本次选举采用居民代表选举方式进行。请各户籍在太湖街道立信社区、年满18周岁、有选举权和被选举权的居民于2024年7月26日前（每天8:30—16:30）主动到立信社区居委会选举办公室（地址：西缘道、立信社区党群服务中心）进行推荐居民代表、居民小组长。逾期未参与者，将视为自愿放弃推选。敬请广大居民相互转告。  
联系电话：0510-82126572  
特此公告。  
中共江苏无锡经济开发区太湖街道立信社区党总支委员会  
2024年7月17日

### 月表下有洞穴

未来或可供宇航员“栖身”

一支国际研究团队15日在英国《自然·天文学》杂志刊文说，月球表面下方存在一个洞穴，未来可能成为供宇航员避开月表高强度辐射和极端温度的栖身之处，甚至可能成为人类探月基地。

意大利特伦托大学主导的这项研究确认，这个洞穴位于月球“静海”区域，距离美国“阿波罗11号”宇宙飞船1969年时的着陆点约400公里。它深约130米至170米，宽约45米，长30米至80米，与一个“天井”般的坑道相连。研究人员说，雷达数据仅显示了这个洞穴的初始部分，实际长度可能更长。  
特伦托大学教授洛伦佐·布鲁佐内说，这个洞穴可能是过去月球火山活动中熔岩流留下的巨大洞穴，即“熔岩管洞穴”。它是抵御月球表面“恶劣环境的天然避难所”，可用作未来的人类栖息地。

研究人员在论文中写道，月球表面已发现200多个由熔岩管洞穴塌陷形成的“天井”般坑道，而先前技术难以确认这些“天井”是否与表面下的洞穴相连。

(据新华社稿)

## 特朗普被提名为共和党总统候选人

万斯为副总统候选人

据新华社美国密尔沃基7月15日电 美国前总统特朗普15日在共和党全国代表大会上获得足够多的党代表票，被正式提名为2024年美国总统选举共和党总统候选人。特朗普当天还宣布，已选择俄亥俄州联邦参议员詹姆斯·万斯作为他的竞选搭档。  
美国国会众议院共和党议长迈克·约翰逊当天在大会上正式宣布，提名特朗普和万斯为共和党总统和副总统候选人。  
在继2016年击败希拉里·克林顿、2020年败给现任总统拜登之后，这将是现年78岁的特朗普第三次代表共和党参加美国总统竞选。  
当天早些时候，特朗普在其创建的社交媒体平台“真实社交”上宣布，他已选择万斯作为他的竞选搭档。  
万斯1984年出生于俄亥俄州米德尔敦，高中毕业参军，参

加过伊拉克战争，退役后在俄亥俄州立大学学习政治学和哲学，在耶鲁大学法学院获博士学位，毕业后与共和党“金主”、亿万富翁彼得·蒂尔共事，成为一名风险投资人。万斯因撰写畅销书《乡下人的悲歌》闻名，获称美国“铁锈带之声”。他曾激烈批评特朗普，后来却变为其忠诚盟友。民主党籍总统约瑟夫·拜登称万斯的政见“克隆”特朗普。  
特朗普所涉“密件风波”联邦刑事审判的主审法官艾琳·坎农15日以司法部任命特别检察官杰克·史密斯的程序不当为由，裁决驳回控方起诉。  
多家外媒将此裁决称为特朗普取得的“惊人”大胜。特朗普15日称，这应是他所涉司法麻烦逐步解除的“第一步”，其竞选对手、民主党籍总统约瑟夫·拜登则称，裁决缘于联邦最高法院本月初涉及总统豁免权的“似是而非”裁定。



7月15日，在美国密尔沃基，特朗普(前左)和万斯出席共和党全国代表大会。  
(新华社发)