

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》和习近平所作的《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》发布

深入学习贯彻习近平一系列新思想新观点新论断

新华社21日受权全文播发《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》和习近平所作的《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》。

决定约2.2万字，除引言和结束语外，有十五个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列60条。

决定指出，进一步全面深化改革的指导思想是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思

想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

决定指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理

能力现代化。提出到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。并提出到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

决定指出，进一步全面深化改革贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，坚持中国特色

社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

习近平所作的说明约5000字，分三部分：关于确定全会议题的考虑；关于决定稿起草过程；关于决定稿基本框架和主要内容。

说明指出，确定全会议题主要有以下几方面考虑：第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任

务的迫切需要。第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主义矛盾变化的迫切需要。第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。

说明指出，决定稿起草过程进行了介绍。2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组。2023年12月，文件起草工作正式启动。在7个多月时间里，文件起草组深入调查研究，广泛征求意见，开展专题

论证，反复讨论修改。在起草工作过程中，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

说明指出，在决定稿起草过程中，重点把握以下几点：一是总结运用改革开放以来特别是新时代全面深化改

革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

说明指出，决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点：注重发挥经济体制改革牵引作用；注重构建支持全面创新体制机制；注重全面改革；注重统筹发展和安全；注重加强党对改革的领导。

（新华社北京7月21日电）

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。

“新质生产力的显著特点是创新，体制机制创新很关键。”中国电子信息产业发展研究院院长张立认为，这释放了进一步强化发展新质生产力制度保障的信号，旨在通过改革促进生产要素创新性配置，打通各种堵点卡点，加快塑造发展新动能、新优势。

决定提出“加强新领域新赛道制度供给”“建立未来产业投入增长机制”“以国家标准提升引领传统产业优化升级”等一系列部署。

“新兴产业、未来产业、传统产业各自特点不同，相应的体制机制也各有侧重。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，比如，加快形成新赛道，需要完善以科技创新引领产业创新的机制，鼓励和支持产业发展的机制等；未来产业孵化培育需要可持续的投入，要建立投入增长机制；传统产业则侧重在如何通过制度建设更好支持转型升级上，标准引领很关键。此外，专家表示，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系，既体现了鼓励产业发展的导向，也是坚持因地制宜、分类指导的要求。

决定明确，“促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率”。

“健全因地制宜发展新质生产力体制机制包含一整套框架体系，关键是要素的优化配置和全要素生产率的提升。”董煜认为，通过深层次改革，建设和完善体制机制，打通堵点卡点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，可以上各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，不断增强高质量发展的内生动力。

统筹强化关键核心技术攻关

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，深化科技体制改革。优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。

决定提出，加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局；改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。

“我们要不断完善科技创新组织方式和治理体系，加快健全新型举国体制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加强科技创新全链条部署、全域布局，破解原始创新能力相对薄弱、一些关键核心技术受制于人等突出问题，加快实现高水平科技自立自强，为推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。”科技部部长阴和俊说。

决定提出，强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；深化科技成果转化机制改革，加强国家战略科技体系建设；加快建设国家实验室、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。

“近年来，高校在国家创新体系中发挥了重要作用。比如，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域，取得一批重大原创成果。下一步，我们将着力强化高校有目标有组织的人才培养科技创新和社会服务。”教育部部长怀进鹏说。

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，深化医药卫生体制改革，包括促进医疗、医保、医药协同发展和治理；促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局等。

大病重病在本省就能解决，一般的病在县里解决，头疼脑热在乡镇、村里解决，始终是深化医改的一项重要目标。

有序推进13个类别的国家医学中心和125个国家区域医疗中心建设项目落地实施，基本覆盖医疗资源薄弱省份；着力增强基层医疗服务能力，超75%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力达到基本标准……近年来，我国持续推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

决定还提出，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。

让更多群众在“家门口”看上病、看好病。记者从国家卫生健康委了解到，下一步，国家卫生健康委将会同有关部门不断完善医疗卫生服务体系，加强基层医疗卫生服务能力建设，有序推进国家医学中心、国家区域医疗中心的建设和建设，深化紧密型医疗联合体改革。

医改“接力赛”，医疗、医保、医药密不可分。相关部门同向发力、形成合力，才能使医改更加直接惠及民生，更好满足人民群众对美好生活的期待。

据了解，相关部门将探索建立医疗、医保、医药统一高效的政策联动、信息联通、监管联动机制。

健全人口发展支持和服务体系

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全人口发展支持和服务体系作出部署，明确以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，提出完善生育支持政策体系和激励机制等改革举措。

决定提出，以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。

实现“幼有善育”，对于激发“生”的意愿、解决“育”的难题和减轻“养”的负担具有重要作用。为此，决定提出，加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

我国60周岁及以上人口已超2.96亿，人口老龄化程度不断加深。如何让老年人共享发展成果、安享幸福晚年？

发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位；培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制；改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度……决定围绕积极应对人口老龄化作出具体部署。

健全投资和融资相协调的资本市场功能

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》21日发布。决定就金融体制改革进行一系列部署，作出制定金融法、加快完善中央银行制度、健全投资和融资相协调的资本市场功能等安排。

“支持长期资金入市”“提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度”“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”“完善上市公司分红激励约束机制”……决定围绕促进资本市场健康稳定发展提出系列举措。

“从投资端和融资端入手，用改革的办法破解制约资本市场平稳健康发展的深层次矛盾和问题，有助于完善资本市场功能，增强资本市场内在稳定性。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

决定还提出，加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多层次资本市场，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

此外，在完善金融监管体系方面，决定明确，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，构建产业资本和金融资本“防火墙”。

统筹推进财税体制改革

财政是国家治理的基础和重要支柱，当前，新一轮财税体制改革如何推进备受关注。21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》围绕深化财税体制改革，从健全预算管理制度、健全税收制度、完善中央和地方财政关系等方面作出重要部署。

“此次部署的新一轮财税体制改革，与党的十八届三中全会相关部署一脉相承，并瞄准建立健全与中国式现代化相适应的财政制度。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说，决定的部署体现了系统改革的要求，将为完善宏观经济治理体系、更好发挥财政职能作用提供坚实制度保障。

围绕健全预算制度，决定提出“把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理”“完善国有资本经营预算和绩效评价制度”“深化零基预算改革”等。

围绕优化税制结构，决定提出“研究同新业态相适应的税收制度”“健全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度”等，着力健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度。

完善央地财政关系是改革的重点和难点。决定提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，明确“增加地方自主财力，拓展地方税源”“推进消费税征收环节后移并稳步下划地方”“合理扩大地方政府专项债券支持范围”“适当加强中央事权，提高中央财政支出比例”等一系列改革举措。

“聚焦央地财政关系，此次改革在强调中央事权责任和中央支出责任的同时，注重推动地方财政收入规范和地方财源建设，促进中央事权的实现更加规范，促进地方更好聚焦地方治理。”杨志勇说。

健全铸牢中华民族共同体意识制度机制

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。

二十届三中全会决定解读

民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。中央民族大学教授严庆表示，决定明确“制定民族团结进步促进法”，这是新征程上将铸牢中华民族共同体意识工作落细落实的重要体现，将为健全铸牢中华民族共同体意识制度机制提供法律支撑，更好以中华民族大团结促进中国式现代化。

严庆认为，决定提出“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制”，就是要以制度机制为保障，将铸牢中华民族共同体意识工作法治化、常态化、长效化。

山东大学教授王成表示，紧紧围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化，要把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，在加强中华民族共同体理论体系建设、构筑中华民族共有精神家园、讲好中华民族故事等方面持续发力，推动民族事务治理体系和治理能力现代化。

建立优质文化资源直达基层机制

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务体系。

“决定提出的‘优文化服务和文化产品供给机制’与党的二十大报告提出的‘健全现代公共文化服务体系’思路一脉相承。”北京大学国家现代公共文化研究中心主任李国新认为，在我国公共文化服务体系建设中已较为完备的基础上，决定聚焦文化强国建设的有关部署，使公共文化服务体系更加完善，达到补短板、强弱项、提质量的目的。

李国新表示，决定提出“建立优质文化资源直达基层机制”，是优化文化服务和文化产品供给机制的具体做法。这一机制既强调文化资源质量，重点解决公共文化产品“好不好”的问题；又强调供给方式，明确要让优质文化资源与老百姓“直接见面”。要通过进一步推广“订单式”“菜单式”“预约式”服务等，为广大基层人民群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务，以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。

确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》要求，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。

决定提出，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。

“执法司法是法治实施的主渠道，直接关系到人民群众切身利益。”中国人民大学法学院教授黄文艺表示，决定强调对“各环节全过程”进行有效制约监督，在实践中，就是要加强执法司法机关之间的互相制约监督、检察机关对司法法的法律监督、对执法司法的社会监督，确保执法司法各环节全过程严格规范公正文明。

执行工作，关系“公平正义最后一公里”。决定提出，深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。

“人民群众作为执行活动的当事人、见证者，拥有和掌握执行活动的第一手信息，能够弥补专门机关力量不足、线索

信息稀缺的问题。”黄文艺说。在加强人权执法司法保障方面，决定要求“完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度”，同时提出“依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为”。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。决定提出，深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。

加快构建房地产发展新模式

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。

决定提出，加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。“构建房地产发展新模式，是破解房地产发展难题、促进房地产平稳健康发展的治本之策。加大保障性住房建设和供给，完善住房供应体系，更好满足刚性和改善性住房需求，是构建房地产发展新模式的重要内容。”住房城乡建设部政策研究中心副主任蒲湛说。

“此次部署的房地产发展改革路径，指向明晰、重点突出，为我国房地产在旧模式转换之际作出顶层设计设计。房地产高质量发展将为中国经济高质量发展积蓄新动能，为建设适应人民群众新期待的‘好房子’提供有力支撑。”蒲湛说。

决定强调充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。

蒲湛表示，多部门打出金融、土地、存量商品住房消纳等政策“组合拳”，各地结合本地实际适时优化调整房地产政策，政策效应逐渐释放，市场活跃度有所提升，房地产市场正在出现积极变化。决定发布后将将进一步释放置业需求，减轻居民住房消费负担，加快房地产市场重塑信心、走出调整期的步伐。

决定还对“改革房地产开发融资方式和商品房预售制度”“完善房地产税收制度”等基础性制度的改革提出要求。

健全绿色低碳发展机制

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化生态文明体制改革作出部署，提出健全绿色低碳发展机制。

决定提出，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

决定提出关于健全绿色低碳发展机制的一系列重大部署，如“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”“优化政府绿色采购政策”“加快规划建设新型能源体系”“建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制”“构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系”等。

习近平生态文明思想研究中心副主任俞海表示，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。要把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

同时也要看到，我国绿色低碳发展水平整体还不高，经济社会发展全面绿

色转型内生动力不足、基础薄弱。

俞海说，决定提出的一系列改革部署，力度大、举措实，将进一步统筹好发展和保护的关系，推动绿水青山的自然财富、生态财富转化为社会财富、经济财富，同时助推我国新型能源体系建设更加健全，保障碳市场高效运行的基础性制度更加完善。

探索建立全国统一的户口管理制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》21日发布，其中提出一系列健全社会治理体系改革举措，包括探索建立全国统一的人口管理制度，加强社会工作队伍建设，推动志愿服务体系建设，提高市域社会治理能力等。

人口管理是社会治理的一项基础性工作。决定提出，探索建立全国统一的人口管理制度。中国人民公安大学治安学院教授伍先江认为，全国统一的人口管理制度涵盖人口登记管理、人口信息管理、人口服务管理等制度。从国家层面统筹人口管理制度，将更好保障公民合法权利、便利公民社会生活，全面提升公共服务水平，促进经济社会发展，同时也为社会治理、国家安提供基础性支撑。

决定明确，加强社会工作队伍建设，推动志愿服务体系建设。中央社会工作部有关部门负责同志表示，将认真贯彻落实党中央决策部署，着力在加强社会工作队伍和志愿服务体系建设上改革创新，会同有关方面完善社会工作队伍培养、评价、使用和激励保障制度，推进社会工作队伍专业化、职业化建设，大力弘扬志愿精神，拓展志愿服务领域，完善支持保障措施，加强品牌建设，增加优质供给，让更多人有机会、有载体、常态化参与进来。

决定提出，提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。

北方工业大学文法学院院长刘泽军认为，市域社会治理涉及千家万户的切身利益，需要具体、有力的措施作为抓手，通过强化公共服务功能、把重点事项清单落到实处、健全常态化推进机制，真正让百姓拥有改革获得感。

健全领导班子主要负责人变动交接制度

21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全领导班子主要负责人变动交接制度。

实行领导干部离任交接，是规范领导干部履职用权、加强党风廉政建设、保持工作连续性的有效措施。

“如果前、后任领导干部工作交接不够明确、规范，就容易产生‘调令到手，抬腿就走；责任不清，是非不明’的现象，导致一些深层次问题，特别是经济问题短期内难以发现，不利于一个地方经济社会持续发展。”清华大学廉政与治理研究中心副主任宋伟认为，健全领导班子主要负责人变动交接制度，释放出不断提高党的建设科学化规范化水平的鲜明信号，是破解“新官不理旧账”、政策执行出现断点等现象的有效方法。

“健全领导干部离任交接制度，明确交接主体、细化交接内容、严格交接程序、明确交接责任、增强交接时效等至关重要。”宋伟认为，相对于“交清清单”，更要注重“责任清单”的交接，同时应加大对“新官不理旧账”等问题的问责和惩处力度，充分保障制度的贯彻落实。

（据新华社北京7月21日电）