

## 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻把握进一步全面深化改革  
改革的根本行动指南

□王铭涛

“

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”。这一要求，是进一步全面深化改革指导思想和行动指南的重要组成部分，是进一步全面深化改革的根本行动指南。

党的十八大以来，习近平总书记创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，形成了内涵丰富、科学系统的思想体系，实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破，把中国特色社会主义改革理论推进到新的高度。党的二十届三中全会审议通过的《决定》及习近平总书记所作的《说明》，是这一理论的最新成果。

“新时代以来，党的理论创新和实践创新是十分生动的，我们的学习也应该是生动的。”学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，推动进一步全面深化改革各项重大改革举措的实施，首先必须加强理论武装。

”

## 进一步全面深化改革的根本保证：坚持党的全面领导

《决定》提出：“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。”

习近平总书记强调，我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。推进改革的大方向是坚持中国共产党的领导和社会主义制度不动摇，而不是对社会主义制度改弦更张，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，是中国共产党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻认识到，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以党的伟大自我革命引领伟大社会革命，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 进一步全面深化改革的价值取向：坚持以人民为中心

《决定》提出：“坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。”

习近平总书记强调，必须把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评判标准。必须紧紧依靠人民推动改革，尊重人民首创精神，尊重实践、尊重创造，最大限度集中全党全社会智慧，最大限度调动一切积极因素，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以更大决心冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须深刻认识到，让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现。依靠人民而改革，改革才有动力。为了人民而改革，改革才有意义。

## 进一步全面深化改革的基本原则：坚持守正创新

《决定》提出：“坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。”

习近平总书记强调，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。必须深刻认识到，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须坚持守正创新，不断打开各项事业发展新局面，为中国式现代化建设提供更完善的制度保证、更强大的能力支撑、更强劲的动力源泉。

## 进一步全面深化改革的重要要求：坚持以制度建设为主线

《决定》提出：“坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。”

习近平总书记第一次从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑全面深化

改革问题，创造性提出完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。强调必须加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，各项改革都要朝着总目标聚焦发力，在推进国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应，为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。

在推进中国式现代化进程中，进一步全面深化改革的总目标是：“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。”锚定这个总目标，围绕“七个聚焦”分目标，必须突出制度建设这条主线，确保改革开放事业蹄疾步稳向前推进。

## 进一步全面深化改革的有效途径：坚持全面依法治国

《决定》提出：“坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。”

习近平总书记强调，“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，对于实践证明行之有效的改革成果，及时上升为法律制度；实践条件还不成熟、需要先行先试的，按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的法律法规，及时修改或废止。

法治是中国式现代化的重要保障。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是全面依法治

国。全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。

## 进一步全面深化改革的科学方法：坚持系统观念

《决定》提出：“坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。”

习近平总书记强调，改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。

推进中国式现代化也是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。党的十八届三中全会之所以“也是划时代的”，一个重要方面就在于坚持系统观念，系统整体设计推进改革，开创了我国改革开放全新局面。党的二十届三中全会审议通过的《决定》在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革，注重全面改革、注重统筹发展和安全是其重要特点。

进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革。学习好、领会好习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，才能在统一思想的基础上进一步形成推进改革的强大合力。

(作者系无锡市委讲师团团长)

## 坚持党的全面领导，推动进一步全面深化改革走深走实

□王华华

改革开放是有方向、有立场、有原则的。党的二十届三中全会审议通过的《决定》提出，“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”。坚持党的全面领导是进一步全面深化改革的首要原则，也是推动进一步全面深化改革走深走实的根本保证。

## 坚持党的全面领导，重在全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立。在此基础上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，首先必须要有习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，以更好地应对纷繁复杂的国际国内形势，应对新一轮科技革命和产业变革，回应人民群众对美好生活的期待。2024年5月，习近平总书记在山东主持召开企业和专家座谈会时强调，“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导，坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路，坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇”。进一步全面深化改革，必须坚持党的全面领导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，以全面深化改革的总目标为牵引，围绕“七个聚焦”，推动进一步全面深化改革走深走实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，为中国式现代化提供更强动力和制度保障。

## 坚持用严的标准管党治党，进一步提高党的领导水平和长期执政能力

办好中国的事情，关键在党。推动进一步全面深化改革走深走实，需要坚持党的全面领导，而党的领导水平直接关系到进一步全面深化改革、治国理政成效，“治国必先治党，治党务必从严，从严治党”。据中央组织部最新党内统计数据，截至2023年底，中国共产党党员总数为9918.5万名，党的基层组织517.6万个。管好这么多共产党员和数量庞大的基层组织，关键还是得依靠制度治党。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。党的二十届三中全会《决定》提出，“以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制”，要“进一步‘聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系’。健全全面从严治党体系，坚持用严的标准管党治党，管住乱用滥用权力的渎职行为，规范权力运行，才能永葆党员队伍先进性和纯洁性。从理论上讲，中国共产党是政治坚定的马克思主义政党，而马克思主义政党工人阶级和最广大人民群众的根本利益，阶级使命要求党自身要坚持‘制度治党’，以制度的刚性来严格要求党员干部‘正己修身’，不断锤炼党性，净化思想，勇于自我革命，践行全心全意为人民服务的根本宗旨。从历史上看，中国共产党自1921年成立起就‘建章立制’，以制度言明党的立场，以制度坚定党的理想，以制度捍卫党的事业，不断夺取新的胜利。从实践上看，制度治党是全面从严治党的重要保障。因此，必须用严的标准管党治党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

## 坚持党的全面深化改革政策延续性，推动进一步全面深化改革落地增效

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。党的二十届三中全会《决定》强调：“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”在推动进一步全面深化改革过程中，党面临的困难和问题“前所未有”。在纷繁复杂的斗争中，人民群众的支持始终是我们党的定盘星。全面深化改革要始终坚持党领导人民的发展思想。更确切地说，党领导进一步全面深化改革，推进中国式现代化，关键是解决好群众切身利益问题，即全会提出的“解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往”。作为长期执政的马克思主义政党，党要坚持全面深化改革政策的延续性，依靠“制度治党”能够把“好的执政政策”长期坚持下去，减少治党过程中的不确定性、为人民施好政，将中国共产党长期发展过程中好的政策、好的经验、好的理论，通过“制度”稳定下来，更好地推动进一步全面深化改革和中国式现代化。站在进一步全面深化改革的新起点上，必须坚持党的全面深化改革政策延续性，保证中国共产党在政治、经济、文化、社会、生态等领域的全面深化改革内容法治化、程序化、稳定化，以钉钉子精神抓好改革落实，不断造福人民，推动进一步全面深化改革走深走实、落地增效。

(作者系无锡市委党校党史党建教研室主任、副教授)

## 聚力改革创新，打响现代化建设无锡品牌

□曹建标

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。党的二十届三中全会审议通过的《决定》，阐明进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求，锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。改革开放以来，无锡始终以改革创新打破制度藩篱，不断释放发展活力、破解发展难题，依托改革不断增强经济发展内生动力，为现代化建设提供坚实的体制机制保障。

## 改革创新是无锡现代化建设的成功经验

通过改革创新，增强经济发展内生动力。作为乡镇企业“苏南模式”的发源地，1983年，无锡县堰桥乡借鉴农业联产承包责任制经验，率先在所属企业中实行“一包三改”政策，即全面实行经济承包责任制，改干部任免制为选聘制，改工人录用制为合同制，改固定工资制为浮动工资制。“一包三改”政策极大激发了乡镇企业的内在动力和发展活力，从1982年到1987年的5年时间，堰桥乡工业经济产值增长了9倍，职工年均收入增长3倍，

堰桥乡也成为全国首批亿元镇之一，“一包三改”也在更大范围推广开来。此外，随着我国市场化改革的深入推进，多种所有制经济的全面发展，原有的乡镇企业集体产权结构由于产权不清的弊端，抑制了企业的积极性和创造性，严重阻碍了无锡乡镇企业的进一步发展。为此，1997年起，无锡通过股份化和民营化方式对乡镇企业进行大规模改制，全市改制企业约为3万家左右，逐步从单一的公有制向多种所有制共同发展演变，同时，通过建立现代企业制度，大力推进企业上市，无锡成为全国上市企业高地，增强了经济发展内生动力。

通过改革创新，有效破解资源环境制约。改革创新是无锡破解发展空间有限、资源环境制约等问题的有效手段。其一，多轮区划调整，优化空间布局。上世纪80年代以来，江阴县、宜兴县、无锡县先后撤县设市。21世纪以来，无锡又撤销县级锡山区，设立锡山区、惠山区；撤销马山区、马山区、郊区和原锡山市的9个镇合并设立滨湖区。2016年，合并崇安、南长、北塘三区为梁溪区；组建成立新吴区。2017年，全面部署启动锡澄澄宜一体化建设。经过多轮区划调整，加大市域资源整合力度，优化总体布局，促进了无锡经济社会协调健康发展。其二，探索综合性改革，有效破解资源环境制约。2018年，无锡全面开展工业企业资源利用绩效评价，建立以亩均税收、亩均销售、单位能耗税收为核心的“5+1+X”工业企业资源利用绩效综合评价体系，并进行综合评价赋分，进而把企业分为“4+T”类，通过资源

要素差别化配置，倒逼企业绿色转型。2021年，无锡在全省率先开展自然资源领域综合性改革，推出17项创新举措，如探索实施规划空间统一布局、建立产业项目“快、好、高”门槛、分地区分行业门槛、基础准入门槛三级评价体系等，用好增量、盘活存量，努力走出一条以资源高效利用保障经济高质量发展的新路。

## 聚力改革创新，打响现代化建设无锡品牌

聚优势，打响现代化建设无锡品牌。作为百年工商名城，无锡在不同时期均涌现出一批经济社会领域的无锡品牌，在中国式现代化新实践中，无锡要加快推进产业强市、创新驱动、新型城镇化、城乡融合、乡村振兴、共同富裕、民生工程、精神文明建设、绿色低碳、区域融合发展等优势特色工作，及时总结经验、形成示范推广，努力打响一批现代化建设的无锡品牌。

补短板，探索现代化建设最佳实践。中国式现代化建设是一项庞大的系统工程，需要多措并举，补齐短板，在动态中系统推进，在发展中实现突破。结合发展实际，无锡要扎实补齐一批经济社会发展短板，加快破解城市能级不高、自主创新不足、资源能源消耗高、发展成果分享不足、市域一体化滞后、优质教育医疗资源配置不足、养老服务压力大、文化资源供给不足等短板问题，努力形成一批具有普遍意义的最佳实践。

聚改革，创新现代化建设体制机制。

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力，作为改革开放前沿城市，无锡在现代化新实践中，要加快实施科技管理体制体制改革、人才发展体制机制改革、农村土地制度改革、农村集体产权制度改革、宜兴宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区改革、深化国资国企改革、深化财税体制改革、深化教育医疗综合改革等改革试点，努力探索形成一批创新性、突破性制度成果。

树典型，培育现代化建设成功案例。开展现代化建设试点工作，为全国提供可操作、可复制、可推广的经验做法，助力实现中国式现代化目标。无锡现代化建设基础较好，提出了争当中国式现代化的城市范例的发展目标。基于此，无锡要优选树立一批典型，选取基础较好、具有典型示范效应的村(社区)、乡镇(街道/平台)、企业、社会组织、公共服务机构等，打造多层次现代化建设试点示范体系，形成一批中国式现代化建设的无锡观察点，全面反映无锡现代化建设的进程、成效和问题，为全省全国推进现代化建设提供翔实的观察结果和科学合理的决策参考。

(作者系无锡市委发展研究中心副主任、高级经济师)

投稿邮箱:wxbdpinglun@163.com

探索 总第962期