各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年,我国发展历程很不平 凡。党的二十届三中全会胜利召开,对 进一步全面深化改革、推进中国式现代 化作出部署。我们隆重庆祝中华人民 共和国成立75周年,极大激发了全国 各族人民的爱国热情和奋斗精神。一 年来,面对外部压力加大、内部困难增 多的复杂严峻形势,在以习近平同志为 核心的党中央坚强领导下,全国各族人 民砥砺奋进、攻坚克难,经济运行总体 平稳、稳中有进,全年经济社会发展主 要目标任务顺利完成,高质量发展扎实 推进,新质生产力稳步发展,我国经济 实力、科技实力、综合国力持续增强,中 国式现代化迈出新的坚实步伐,更加坚 定了我们在新时代新征程全面建设社 会主义现代化国家的决心和信心。

"稳"的态势巩固延续。主要表现在,经济规模稳步扩大,国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%,增速居世界主要经济体前列,对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。就业、物价总体平稳,城镇新增就业1256万人、城镇调查失业率平均为5.1%,居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡,对外贸易规模创历史新高,国际市场份额稳中有升,外汇储备超过3.2万亿美元。民生保障扎实稳固,居民人均可支配收入实际增长5.1%,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。重点领域风险化解有序有效,社会大局保持稳定

"进"的步伐坚实有力。主要表现 在,产业升级有新进展,粮食产量首次 跃上1.4万亿斤新台阶、亩产提升10.1 斤;高技术制造业、装备制造业增加值 分别增长8.9%、7.7%,新能源汽车年产 量突破1300万辆;信息传输软件和信 息技术服务业、租赁和商务服务业增加 值分别增长10.9%、10.4%。创新能力 有新提升,集成电路、人工智能、量子科 技等领域取得新成果;"嫦娥六号"实现 人类首次月球背面采样返回,"梦想"号 大洋钻探船建成入列;技术合同成交额 增长11.2%。生态环境质量有新改善, 地级及以上城市细颗粒物(PM25)平均 浓度下降2.7%,优良天数比例上升至 87.2%, 地表水优良水质断面比例提高 到90.4%;单位国内生产总值能耗降幅 超过3%;可再生能源新增装机3.7亿千 瓦。改革开放有新突破,扎实有力落实 党的二十届二中、三中全会改革部署, 机构改革全面完成,构建全国统一大市 场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改 革举措陆续推出;制造业领域外资准入 限制措施全部取消,共建"一带一路"贸 易投资合作不断扩容升级。

回顾过去一年,成绩来之不易。外 部环境变化带来的不利影响持续加深, 国内长期积累的一些深层次结构性矛 盾集中显现,内需不振、预期偏弱等问 题交织叠加,局部地区洪涝等自然灾害 频发,保持经济社会平稳运行的难度加 大。面对多重困难挑战,我们加力实施 存量政策,适时优化宏观调控,积极有 效应对。特别是坚决贯彻落实9月26 日中央政治局会议果断部署的一揽子 增量政策,推动经济明显回升,社会信 心有效提振,既促进了全年目标实现, 也为今年发展奠定了良好基础。在这 个过程中,我们深化了对经济工作的规 律性认识,进一步认识到党中央集中统 一领导是做好经济工作的根本保证,必 须统筹好有效市场和有为政府、总供给 和总需求、培育新动能和更新旧动能、 做优增量和盘活存量、提升质量和做大 总量的关系。实践再次表明,在以习近 平同志为核心的党中央坚强领导下,全 国上下聚力攻坚,我国发展没有闯不过

一年来,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿政府工作各方面全过程,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,按照党中央决策部署,主要做了以下工作。

一是因时因势加强和创新宏观调 控,推动经济回升向好。去年一季度经 济开局良好,但受国内外多方面因素影 响,进入二季度以后主要指标连续走 低,下行压力加大。我们加强逆周期调 节,聚焦突出问题针对性施策,紧抓存 量和增量政策落实,推动需求较快回 升,生产增长加快,市场预期明显改善, 全年经济运行呈现前高、中低、后扬态 势。有力实施财政货币政策,扩大支出 规模,加强重点领域财力保障,两次下 调存款准备金率和政策利率,社会融资 成本进一步降低。围绕扩大有效需求, 扎实推进"两重"建设,加力支持"两新" 工作,设备购置投资增长15.7%,家电 类商品零售额增长12.3%。推动房地 产市场止跌回稳,下调住房贷款利率和 首付比例,居民存量房贷利息年支出减 少约1500亿元,降低交易环节税费水 平,扎实推进保交房工作。积极稳定资 本市场,加快完善基础性制度,创设互 换便利、回购增持再贷款等工具,市场 活跃度上升。一次性增加6万亿元地方 专项债务限额置换存量隐性债务。稳 妥推进地方中小金融机构改革化险。

政府工作报告

--2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李强

二是坚定不移全面深化改革扩大 开放,增强发展内生动力。清理废除妨 碍全国统一市场的规定做法,制定实施 公平竞争审查条例,出台规范地方招商 引资的措施。深化国有企业改革,持续 优化国有经济布局。提请全国人大常 委会审议民营经济促进法草案,改善民 营经济发展环境。积极拓展外贸新增 长点,进出口结构不断优化,外贸出口 对经济增长贡献增大。全面实施跨境 服务贸易负面清单。开展增值电信、生 物技术、独资医院开放试点。加大单边 开放力度,对所有同中国建交的最不发 达国家产品全面给予零关税待遇。扩 大单方面免签国家范围,过境免签境内 停留时间延长至240小时,入境旅游持 续升温。高质量共建"一带一路"成效 显著,一批重大工程、民生项目稳步实

三是大力推动创新驱动发展,促进产业结构优化升级。推进科技强国建设,全面启动实施国家科技重大专项,加快完善重大科技基础设施体系,加强拔尖创新人才培养。稳定工业经济运行,推进制造业技术改造升级,制造业投资增长9.2%。新培育一批国家级先进制造业集群,商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。制定修订环保、安全等强制性国家标准。加快数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%左右。

四是统筹城乡区域协调发展,优化经济布局。出台实施新型城镇化战略五年行动计划,扎实推进城市更新,常住人口城镇化率提高到67%。坚持不懈夯实农业基础,防灾减灾和综合生产能力稳步提高,乡村全面振兴取得新成效。出台一批区域发展政策,实施一批区域重大项目,健全主体功能区制度政策,区域融合发展取得新进展。

五是积极发展社会事业,增进民生 福祉。出台促进高质量充分就业的政 策措施,强化对企业吸纳就业的支持, 高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点 群体就业保持稳定。推进教育强国建 设。提高义务教育阶段家庭经济困难 学生生活补助标准。国家奖助学金提 标扩面、助学贷款提额降息,惠及学生 3400多万人次。巩固"双减"成果,持 续优化基础教育生态。推进医疗机构 检查检验结果互认,扩大基层慢性病、 常见病用药种类。扎实做好重点传染 病防治。扩大职工医保个人账户共济 范围。提高城乡居民基础养老金和退 休人员基本养老金。深化养老服务改 革,制定促进银发经济发展的政策。强 化残疾人权益保障。提高优抚补助标 准。健全低保标准确定和调整机制,拓 展救助对象范围。向困难群众发放一 次性生活补助,惠及1100多万人。完 善全国年节及纪念日放假办法。繁荣 发展文化事业和文化产业,文化和旅游 市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲 冬季运动会,成功举办第十二届全国少 数民族传统体育运动会,我国体育健儿 在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

六是持续加强生态环境保护,提升 绿色低碳发展水平。强化生态环境综 合治理,主要污染物排放量继续下降。 深入实施重要生态系统保护和修复重 大工程,荒漠化、沙化土地面积持续"双 缩减"。生物多样性保护取得积极成 效,大量珍稀濒危野生动植物种群稳步 增长。推动重点行业节能降碳改造,推 进新能源开发利用,非化石能源发电量 占总发电量的比重接近40%。启动全 国温室气体自愿减排交易市场。全国 碳排放权交易更趋活跃。

七是加强政府建设和治理创新,保 持社会和谐稳定。贯彻落实党中央全 面从严治党战略部署,严格落实中央八 项规定精神,扎实开展党纪学习教育, 大力整治形式主义、官僚主义,切实为 基层减负,深入治理群众身边的不正之 风,持续加强党风廉政建设和反腐败斗 争。深入推进依法行政。提请全国人 大常委会审议法律议案19件,制定修 订行政法规28部。自觉依法接受监 督。认真办理人大代表建议和政协委 员提案。加强行政执法监督,规范涉企 行政检查。推出两批"高效办成一件 事"重点事项清单,推动线上线下服务 能力整体提升。开展推动高质量发展 综合督查。创新和完善社会治理。加 强矛盾纠纷排查化解,推进信访工作法 治化。强化应急管理和安全生产,开展 燃气、电动自行车等安全隐患全链条专 项整治。有效防范应对洪涝、台风、地 震等自然灾害。完善国家安全体系。 严防极端案事件发生,依法严惩恶性犯 罪,全力保障人民群众生命财产安全和 社会稳定。

过去一年,中国特色大国外交开创新局面。习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚合作领导人系列会议等重大多

双边活动。成功举办中非合作论坛北

京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体,巩固拓展全球伙伴关系,坚持真正的多边主义,在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示衷心感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、治湾同胞和海外侨胞,表示衷心感谢!向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友,表示衷心感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒看 到面临的问题和挑战。从国际看,世界 百年变局加速演进,外部环境更趋复杂 严峻,可能对我国贸易、科技等领域造 成更大冲击。世界经济增长动能不足, 单边主义、保护主义加剧,多边贸易体 制受阻,关税壁垒增多,冲击全球产业 链供应链稳定,对国际经济循环造成阻 碍。地缘政治紧张因素依然较多,影响 全球市场预期和投资信心,加剧国际市 场波动风险。从国内看,经济回升向好 基础还不稳固,有效需求不足,特别是 消费不振。部分企业生产经营困难,账 款拖欠问题仍较突出。群众就业增收 面临压力。民生领域存在短板。一些 地方基层财政困难。社会矛盾化解和 风险防范工作还需要加强。政府效能 和依法行政能力有待提升。一些工作 协调配合不够,有的政策落地偏慢、效 果不及预期。有的部门服务观念不强、 办事效率不高。一些干部乱作为、不作 为、不善为,一些领域和地方腐败问题 依然多发。我们既要正视困难问题,更 要坚定发展信心。我国具有显著的制 度优势,有超大规模市场、完备产业体 系、丰富人力人才资源等诸多优势条 件,有长远规划、科学调控、上下协同的 有效治理机制,有需求升级、结构优化、 动能转换的广阔增量空间,经济长期向 好的基本趋势没有改变也不会改变,我 国经济航船必将乘风破浪、行稳致远!

二、2025年经济社会发展总 体要求和政策取向

今年是"十四五"规划收官之年。 做好政府工作,要在以习近平同志为核 心的党中央坚强领导下,以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,全面 贯彻落实党的二十大和二十届二中、三 中全会精神,按照中央经济工作会议部 署,坚持稳中求进工作总基调,完整准 确全面贯彻新发展理念,加快构建新发 展格局,扎实推动高质量发展,进一步 全面深化改革,扩大高水平对外开放, 建设现代化产业体系,更好统筹发展和 安全,实施更加积极有为的宏观政策, 扩大国内需求,推动科技创新和产业创 新融合发展,稳住楼市股市,防范化解 重点领域风险和外部冲击,稳定预期、 激发活力,推动经济持续回升向好,不 断提高人民生活水平,保持社会和谐稳 定,高质量完成"十四五"规划目标任 务,为实现"十五五"良好开局打牢基

今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标,综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能。经济增长预期目标为5%左右,既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也有经济增长潜力和有利条件支撑,并与中长期发展目标相衔接,突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。城镇调查失业率5.5%左右,体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下,加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右,目的在于通过各项政策和改革共同作用,改善供求关系,使价格总水平处在合理区间。实现这些目标很不容易,必须付出艰苦努力。

我们将坚持稳中求进、以进促稳, 守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,根据形势变 化动态调整政策,提高宏观调控的前瞻 性、针对性、有效性。注重目标引领,把 握政策取向,讲求时机力度,强化系统 思维,提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹 安排收入、债券等各类财政资金,确保 财政政策持续用力、更加给力。今年赤 字率拟按4%左右安排、比上年提高1

个百分点,赤字规模5.66万亿元、比上 年增加1.6万亿元。一般公共预算支出 规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿 元。拟发行超长期特别国债1.3万亿 元、比上年增加3000亿元。拟发行特 别国债5000亿元,支持国有大型商业 银行补充资本。拟安排地方政府专项 债券4.4万亿元、比上年增加5000亿 元,重点用于投资建设、土地收储和收 购存量商品房、消化地方政府拖欠企业 账款等。今年合计新增政府债务总规 模 11.86 万亿元、比上年增加 2.9 万亿 元,财政支出强度明显加大。要加快各 项资金下达拨付,尽快形成实际支出。 持续优化支出结构,更加注重惠民生、 促消费、增后劲,切实提高资金使用效 益。中央财政加大对地方一般性转移 支付力度,向困难地区和欠发达地区倾 斜。严格落实分级保障责任,筑牢兜实 基层"三保"底线。坚持政府过紧日子, 推进财政科学管理,严肃财经纪律,严 禁铺张浪费,腾出更多资金用于发展所 需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥 好货币政策工具的总量和结构双重功 能,适时降准降息,保持流动性充裕,使 社会融资规模、货币供应量增长同经济 增长、价格总水平预期目标相匹配。优 化和创新结构性货币政策工具,更大力 度促进楼市股市健康发展,加大对科技 创新、绿色发展、提振消费以及民营、小 微企业等的支持。进一步疏通货币政 策传导渠道,完善利率形成和传导机 制,落实无还本续贷政策,强化融资增 信和风险分担等支持措施。推动社会 综合融资成本下降,提升金融服务可获 得性和便利度。保持人民币汇率在合 理均衡水平上的基本稳定。拓展中央 银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金 融工具,维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心,经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费,以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源"投资于人"、服务于民生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策"组合拳"。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合,增强政策合力。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效。加强上下联动、横向协作,促进政策从"最初一公里"到"最后一公里"衔接畅通。注重倾听市场声音,协同推进政策实施和预期引导,塑造积极的社会预期。

完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略,做大做强国内大循环,在扩大开放中拓展国际合作空间,实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革,着力破解消费供给的结构性矛盾,更加注重以高质量供给引领需求、创造需求。坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性,激发全社会创新创造活力。

三、2025年政府工作任务

今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键,着重抓好以下几个方面工作。

(一)大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求。促进消费和投资更好结合,加快补上内需特别是消费短板,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提 升消费能力、增加优质供给、改善消费 环境专项措施,释放多样化、差异化消 费潜力,推动消费提质升级。多渠道促 进居民增收,推动中低收入群体增收减 负,完善劳动者工资正常增长机制。安 排超长期特别国债3000亿元支持消费 品以旧换新。从放宽准入、减少限制、 优化监管等方面入手,扩大健康、养老、 助残、托幼、家政等多元化服务供给。 创新和丰富消费场景,加快数字、绿色、 智能等新型消费发展。落实和优化休 假制度,释放文化、旅游、体育等消费潜 力。完善免税店政策,推动扩大入境消 费。深化国际消费中心城市建设,健全 县域商业体系。完善全口径消费统计 制度。强化消费者权益保护,营造安全 放心消费环境。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和民生需求,发挥好各类政府投资工具作用,加强财政与金融配合,强

化项目储备和要素保障,加快实施一批 重点项目,推动"十四五"规划重大工程 顺利收官。切实选准选好项目,管好用 好资金,保障在建项目资金需求,坚决 防止低效无效投资。今年中央预算内 投资拟安排7350亿元。用好超长期特 别国债,强化超长期贷款等配套融资, 加强自上而下组织协调,更大力度支持 "两重"建设。优化地方政府专项债券 管理机制,实施好投向领域负面清单管 理、下放项目审核权限等措施。简化投 资审批流程,建立健全跨部门跨区域重 大项目协调推进机制。加大服务业投 资力度。支持和鼓励民间投资发展,规 范实施政府和社会资本合作新机制,引 导更多民间资本参与重大基础设施、社 会民生等领域建设,让民间资本有更大

(二)因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发展,大力推进新型工业化,做大做强先进制造业,积极发展现代服务业,促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点,加快发展服务型制造。加强产业统筹布局和产能监测预警,促进产业有序发展和良性竞争。加快国家高新区创新发展。梯度培育创新型企业,促进专精特新中小企业发展壮大,支持独角兽企业、瞪羚企业发展,让更多企业在新领域新赛道跑出加速度

推动传统产业改造提升。加快制造业重点产业链高质量发展,强化产业基础再造和重大技术装备攻关。进一步扩范围、降门槛,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。加快制造业数字化转型,培育一批既懂行业又懂数字化的服务商,加大对中小企业数字化转型的支持。开展标准提升引领传统产业优化升级行动。深入推进制造业"增品种、提品质、创品牌"工作,加强全面质量管理,打造名品精品、经典产业。

激发数字经济创新活力。持续推进"人工智能+"行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型广泛应用,大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。扩大5G规模化应用,加快工业互联网创新发展,优化全国算力资源布局,打造具有国际竞争力的数字产业集群。加快完善数据基础制度,深化数据资源开发利用,促进和规范数据跨境流动。促进平台经济规范健康发展,更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。

(三)深入实施科教兴国战略,提升 国家创新体系整体效能。坚持创新引领发展,一体推进教育发展,科技创新、 人才培养,筑牢中国式现代化的基础 性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定 实施教育强国建设三年行动计划。全 面实施新时代立德树人工程,推进大中 小学思政课一体化改革创新。深入实 施基础教育扩优提质工程,健全与人口 变化相适应的资源统筹调配机制。加 强义务教育学校标准化建设,推动义务 教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育 学位供给,提升县域高中质量,逐步推 行免费学前教育。办好特殊教育、继续 教育、专门教育,引导规范民办教育发 展。推进职普融通、产教融合,增强职 业教育适应性。分类推进高校改革,扎 实推进优质本科扩容,加快"双一流"建 设,完善学科设置调整机制和人才培养 模式。积极开展学校体育活动,普及心 理健康教育,关爱师生身心健康。弘扬 教育家精神,建设高素质专业化教师队 伍,加强师德师风建设和教师待遇保 障。要紧紧围绕国家需求和群众关切 推进教育改革发展,加快从教育大国向 教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分 发挥新型举国体制优势,强化关键核心 技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发, 加快组织实施和超前布局重大科技项 目。优化国家战略科技力量布局,推进 科研院所改革,探索国家实验室新型科 研组织模式,增强国际和区域科技创新 中心辐射带动能力。推动科技支出向 基础研究倾斜,完善竞争性支持和稳定 支持相结合的投入机制,提高基础研究 组织化程度。发挥科技领军企业龙头 作用,加强企业主导的产学研深度融 合,从制度上保障企业参与国家科技创 新决策、承担重大科技项目。完善中央 财政科技经费分配和管理使用机制。 健全科技成果转化支持政策和市场服

务,推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革,提升科技成果转化效能。加强知识产权保护和运用。加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度,强化政策性金融支持,加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。加强科学普及工作,提升公民科学素质。弘扬科学家精神,推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

全面提高人才队伍质量。发挥人 才高地和人才平台的辐射作用,加快建 设国家战略人才力量,加强拔尖创新人 才、重点领域急需紧缺人才和高技能人 才培养。大力支持、大胆使用青年科技 人才。弘扬工匠精神,建设一流产业技 术工人队伍。完善海外引进人才支持 保障机制,优化外籍人才服务。深化人 才管理和使用制度改革,赋予用人单位 更大自主权,推动产学研人才联合培养 和交流。促进人才区域合理布局,加强 东中西部人才协作,鼓励优秀人才在中 西部地区建功立业。深化人才分类评 价改革和科教界"帽子"治理,建立以创 新能力、质量、实效、贡献为导向的人才 评价体系,鼓励各类人才潜心钻研、厚

(四)推动标志性改革举措加快落 地,更好发挥经济体制改革牵引作用。 扎实推进重点领域改革,着力破除制约 发展的体制机制障碍,创造更加公平、 更有活力的市场环境。

有效激发各类经营主体活力。坚 持和落实"两个毫不动摇"。高质量完 成国有企业改革深化提升行动,实施国 有经济布局优化和结构调整指引,加快 建立国有企业履行战略使命评价制 度。扎扎实实落实促进民营经济发展 的法律法规和政策措施,切实依法保护 民营企业和民营企业家合法权益,鼓励 有条件的民营企业建立完善中国特色 现代企业制度。加力推进清理拖欠企 业账款工作,强化源头治理和失信惩 戒,落实解决拖欠企业账款问题长效机 制。深化政企常态化沟通交流,切实帮 助企业解决实际困难和问题。多措并 举精准支持个体工商户发展。开展规 范涉企执法专项行动,集中整治乱收 费、乱罚款、乱检查、乱查封,坚决防止 违规异地执法和趋利性执法。政府要 寓管理于服务之中,用服务的暖心增强 企业的信心。

纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治"内卷式"竞争。实施全国统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入环境。制定重点领域公平竞争合规指引,改革完善招标投标体制机制。出台健全社会信用体系的政策,构建统一的信用修复制度。完善企业简易退出制度,逐步推广经营主体活动发生地统计。加快建设统一开放的交通运输市场,实施降低全社会物流成本专项行动。

深化财税金融体制改革。开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方,增加地方自主财力。规范税收优惠政策。积极探索建立激励机制,促进地方在高质量发展中培育财源。严控财政供养人员规模。完善科技金融、强色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准体系和基础制度。深化资本市场投融资综合改革,大力推动中长期资金入市,加强战略性力量储备和稳市机制建设。改革优化股票发行上市和并购重组制度。加快多层次债券市场发展。

(五)扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资。无论外部环境如何变化,始终坚持对外开放不动摇,稳步扩大制度型开放,有序扩大自主开放和单边开放,以开放促改革促发展。

稳定对外贸易发展。加大稳外贸 政策力度,支持企业稳订单拓市场。优 化融资、结算、外汇等金融服务,扩大出 口信用保险承保规模和覆盖面,强化企 业境外参展办展支持。促进跨境电商 发展,完善跨境寄递物流体系,加强海 外仓建设。拓展境外经贸合作区功能, 发展中间品贸易,开拓多元化市场。支 持内外贸一体化发展,加快解决标准认 证、市场渠道等方面问题。推动服务贸 易创新发展,提升传统优势服务竞争 力,鼓励服务出口,扩大优质服务进 口。培育绿色贸易、数字贸易等新增长 点,支持有条件的地方发展新型离岸贸 易,积极发展边境贸易。高质量办好进 博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会 等重大展会。推进智慧海关建设与合 作,提升通关便利化水平。 大力鼓励外商投资。推进服务业扩

大开放综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。鼓励外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游配套协作。切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加强外资企业服务保障,加快标志性项目落地,持续打造"投资中国"品牌。推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权,加紧推进海南自由贸易港核心政策落地,完善经开区开放发展政策,促进综合保税区转型升级。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让外资企业更好发展。

(下转第4版)