

走好中国医药创新的破壁之路

——在2025年新质生产力系列大讲堂第二讲上的演讲摘录

□江宁军

药物创新呈井喷式增长

生物医药产业是关系国计民生和国家安全的战略性新兴产业。无锡生物医药产业基础雄厚,创新步伐日益加快。推进生物医药产业发展,不仅能发挥战略性新兴产业对城市高质量发展的带动作用,也是无锡牢牢抓住新质生产力发展机遇的重要着力点。提升生物医药产业创新能级,需要政府从产业链、创新链发力,在整个生态系统中提供一系列配套支持,包括人才、资金,以及支持基础研究、科研转化、临床研究等的硬件和优惠政策。

近代以来,得益于整体卫生水平的提升、疫苗与抗生素的广泛应用,以及医学进步与整体环境的持续优化,人类平均寿命快速提升。有预测显示,未来几十年内人类预期寿命有望突破100岁。然而,全球范围内未被满足的临床需求依旧广泛存在,肿瘤、肥胖、免疫及神经领域等疾病推动着全球医药市场总量继续高速增长。

目前,药物创新呈井喷式增长。药物创新主要聚焦在新靶点发现与多靶点联用的生物学开山、药物类型赋能、给药方式优化

三个方面。治疗范式正加速迭代,同类竞品上市明显加速。跨国药企也开始内卷,比如PD(L)-1等很快从一代“卷”到了二代。创新药研发耗时耗钱,随着人工智能日益成熟及普及,AI正逐渐成为降本增效的新利器,可以应用在靶点发现、小分子药物发现、生物标志物开发等多个研发环节。AI在提效、创新两个维度已初步证明其价值,未来还将帮助药企更精准地破解疑难疾病的治疗技术难题。

近年来,中国正快速融入全球创新体

系。但从整体来看,中国生物医药产业在多个层面存在明显需求,尤其是国家安全、国民健康、经济发展和产业升级四个层面。这些需求也正推动产业补短板、强弱项,例如强化应对重大公共卫生和国安事件的能力、重点突破核心环节、开发满足本土需求的新药好药等。中国创新数量和质量都在迅速提升、技术类型覆盖广泛,但仍面临诸多瓶颈,例如生物医药专利质量尚有提升空间、高水平临床试验机构资源紧张、临床试验设计创新性不足、临床研究专业人员缺乏等。

中国创新药正在加速“出海”

等一系列问题,需与相关部门紧密协作。

第二个途径是建立新公司,即NewCo模式。去年5月,恒瑞与贝恩资本联手,围绕三项减重管线在美国打造了新公司Kailera。这是中国药企迄今牵头的最大NewCo交易,潜在总价值约60亿美元。除传统首付款,恒瑞还持有Kailera19.9%的股权,让恒瑞在海外临床开发和商业化中享有话语权和参与度,如通过纳入中国患者加速全球实验,对公司和产业的长远发展具有重要意义。

第三个模式是战略合作。最近,恒瑞

宣布与全球知名药企GSK达成合作,共同开发12个项目,体现了深层次的协作机制。此次合作不仅依托恒瑞全面的产品管线和高效率、高质量的研发体系,也创下了中国药企商务拓展合作金额的最高纪录,有望带动中外药企在早期研发领域展开更多维度、更深层次的合作。

中国创新药“出海”模式整体呈阶段式发展态势。从“1.0产品授权驱动”正迈向“2.0国际多中心临床”,预计未来越来越多的企业将向“3.0国际化营销网络”进发。

国内外生物医药集群对标及启示

不少政府在促进医药创新方面提供了优秀实践案例。例如,美国马萨诸塞州政府通过建立良好的公私交流、合作生态,推动大规模生物医药产业集群形成。当地政府通过资金等多项支持,吸引大量企业及CEO落户,促进人才集聚与创新生态优化。新加坡则强调精准招商和提升服务,针对不同规模企业设立相应扶持机构,实施差异化扶持政策,成功吸引多家全球头部企业入驻。

国内近年也涌现出诸多成功案例。苏州生物医药产业园拥有一支高度专业的招商团队,能深入理解企业需求和痛点,具备很强的服务意识和专业性。无论是注资市场化风投、还是主导孵化器项目建设,政府均提供了切实的资金与政策支持,并成功吸

引大量人才落户苏州。上海张江生物医药基地则与国家药品监督管理局、上海市药品监督管理局紧密合作,围绕监管沟通缺乏和初审材料复杂等痛点建立相应的解决机制,通过现场指导、流程优化等措施有效节省时间成本,进一步激发创新药械的研发活力。

总体上讲,创新药企普遍希望获得一系列与产业相关的优惠和促进政策,包括财税政策、研发优化政策和人才政策。财税方面,希望政府提供企业开办补贴、研发投入补贴、固定资产投资和进口设备采购补助等;研发优化方面,希望持续优化外资准入负面清单、发放博士后工作站牌照等;人才政策方面,希望提供安家费、外籍人才永居政策等。

(周邗语嫣根据讲座录音整理,文字已经演讲者审定;图片:宦玮提供)

观点

聚力提高治理质效,唱响新时代“太湖美”

□沈建华、唐凯

■坚持向深度思想发动要质量、要效益

破除“投入即产出”的粗放思维。投入的产出比、治理的可持续、生态系统服务功能的修复程度等硬性指标是衡量治理成效的核心要素。要通过系统培训、典型案例剖析等方式,引导相关职能部门确立“质量第一、效益优先”“精打细算、精准施治”的理念。

破除“运动式”“一阵风”的治理心态。太湖治理具有长期性、复杂性、艰巨性,不可能一劳永逸。要通过思想发动,讲清“两山”理念的科学内涵和实践价值,讲清太湖治理的重要意义,引导全社会充分认识太湖治理是一场必须打赢的攻坚战。

破除“与己无关”的认识误区。太湖治理成果人人感知、人人受益,太湖治理工程同样也需要人人参与。要深入开展太湖治理宣传“进机关、进企业、进社区、进校园”活动,讲好太湖治理故事,畅通群众监督渠道,将“要我治”变成“我要治”,让“太湖美”成为沿湖寻常百姓的共同价值追求和行动目标。

■坚持向科学精准治理要质量、要效益

把科学精准施治的基本点放在深化污染溯源与成因分析上。运用同位素示踪、污染物指纹图谱、高分辨率数值模拟等先进技术手段,实现入湖河流、重点区域污染来源的精准识别与动态更新。对总磷、氨氮等关键因子的

近年来,江苏太湖综合治理取得了标志性成果,2024年湖体平均水质30年来首次达Ⅲ类、首次全年达到国家良好湖泊标准,太湖水生生物多样性指数首次提高到“优秀”等级。但在治理过程中,仍存在着群众参与热度不够高、投入与产出不相匹配等问题,必须坚持党委政府主导,坚持问题导向,发动沿湖厂矿企业、科研院所、街道社区和广大群众深度参与,着力在提高治理质效上下功夫、见实效,唱响新时代人水和谐共生的“太湖美”。

迁移转化规律进行深入研究,为精准施治提供可靠依据。

把科学精准施治的关键点放在实施差异化、精细化管控策略上。强化工业集聚区的特征污染物深度治理与在线联网监控,重点推进城镇生活区域管网全覆盖、全收集、全处理及溢流污染控制,推广生态农田建设、池塘生态化改造等精准减排技术,科学评估底泥污染风险,在关键湖区审慎实施环保疏浚,对生态敏感区实施更严格更精准的修复和保护措施。

把科学精准施治的创新点放在强化科技赋能与智慧监管上。加密布设水质、水文、气象等自动监测站点,融合卫星遥感、无人机巡查等多维数据,实现对太湖流域生态环境要素的全天候、立体化、高精度感知。构建预测预警模型,提升环境风险精准预报和提前干预能力。推广使用智能化清淤船、高效藻水分离设备等先进技术装备,提升治理效率、精准度。

■坚持向完善治理体系要质量、要效益

优化跨区域跨部门协同机制。联动周边城

市,建立更加紧密的协同协作机制,重点在统一规划、标准对接、信息共享、联合监测等方面取得实质性进展和突破。推动生态环境、水利、住建、农业农村、交通城管等部门联动配合,建立常态化联合会商、联合执法、信息互通等机制,并强化目标考核与责任追究。

健全法规标准与经济政策体系。围绕重点因子控制、城镇污水处理提质增效、农业面源污染防治等关键领域,制定、修订更严格、更精准、更具地方特色的治理标准。深化生态保护补偿机制,完善基于水质改善、生态贡献的跨区域补偿办法。探索建立太湖流域绿色发展基金,综合运用财税、绿色金融等工具,引导激励企业和社会资本投入高质量治理项目。

创新多元投入与建管运维模式。积极推广适应时代发展趋势、受益均衡合理的生态环境导向的开发模式,吸引更多社会资本参与太湖治理基础设施建设与运营。对已经建成的污水处理厂、管网、湿地等,推行专业化、市场化、规范化运维模式,建立健全严格运维绩效考核与按效付费制度,改变“重建轻管”的

新论

提升应急处突能力 筑牢城市平安基石

□潘艺心

近年来,我国应急管理体系建设步入快车道。去年6月,《中华人民共和国突发事件应对法》修订通过并于去年11月1日起施行;时隔20年,2025年2月,中共中央、国务院印发新版《国家突发事件总体应急预案》,标志着我国应急管理事业进入新阶段。今年夏天,全国多地遭遇城市内涝考验,提升应急处突能力已成为城市治理现代化的重要课题。对无锡这座经济发达、人口密集、河网密布的现代化都市来说,防范化解重大风险、提升领导干部应急处突能力,更是关乎民生福祉和发展全局的关键所在。

认清形势任务 充分认识提升应急处突能力的紧迫性

无锡地处长三角几何中心,经济总量大、产业集聚度高、人口流动性强,也是苏南地区的重要交通枢纽。独特的区域地位和发展特点既带来了繁荣,也意味着城市面临多重风险挑战。太湖流域洪涝、台风等气象灾害频发,危化品企业、高层建筑、轨道交通等安全管控压力大,防控输入性传染病要求较高……各类新型矛盾涌现,带来自然灾害风险、事故灾难风险、公共卫生风险、社会安全风险等。

面对复杂多变的风险环境,无锡在应急管理方面做了大量工作,但仍存在一些短板。部分领导干部风险意识不足,“平战结合”思维不够牢固;跨部门协调联动机制有待完善;“智慧应急”支撑能力仍需加强;基层应急能力尚存在薄弱环节。当前,应急管理法律法规体系不断完善,对领导干部的履职能力提出了更高要求,必须持续提升应急处突能力。

把握核心关键 构建现代化应急管理体系

完善应急预案体系,强化实战操作性。按照《国家突发事件总体应急预案》要求,结合无锡实际,加快修订市、区两级总体应急预案和专项预案,重点突出实用性和可操作性。开展预案评估检查,确保各类预案相互衔接、完整配套。建立预案动态调整机制,根据风险评估和演练结果持续优化。

加强监测预警能力,做到早发现早处置。健全“市—区—街道—社区”四级风险监测网络,整合气象、水利、公安、交通、卫健等部门数据资源,构建全域覆盖的突发事件预警信息发布系统。重点加强太湖水位监测、地质灾害隐患点排查、企业重大危险源监控等,提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

优化应急指挥机制,提升协同效能。按照“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”要求,完善应急指挥体系。健全突发事件应急委员会职能,优化现场指挥部设置和 workflows。建立部门应急联动工作规范,明确各方职责边界和协调程序,确保应急状态下指挥体系高效运转。

夯实应急保障基础,提升应急救援能力。健全应急物资储备、管理及调运体系建设,推进应急避难场所建设和规范化管理。整合专业应急救援队伍,基层综合性应急救援队伍和社会应急力量,构建多元化应急救援力量体系。加快应急管理信息化建设,打造“智慧应急”大脑。

聚焦能力建设 提升领导干部应急处突素养

加强风险研判能力培训,下好预防“先手棋”。将应急管理纳入领导干部培训必修内容,开设专题班次,重点加强对相关法律法规和政策文件的解读学习。组织开展风险识别、评估与管理专项培训,建立健全突发事件复盘总结机制,提高领导干部主动预判风险能力。

创新情景模拟与现场教学形式,练就处置“真本领”。开展情景模拟和现场教学,可以依托市委党校、行政学院等干部教育培训主阵地,开发应急处突模拟教学课程,围绕防汛防台、危化品泄漏等典型场景,开展“无脚本”实战化演练。建立现场教学点,组织领导干部深入防汛一线、企业生产现场、应急指挥中心进行实地观摩学习。

强化舆论引导能力,把握应对“主动权”。将舆情应对作为应急处突能力建设的重要内容,培训领导干部在突发事件中及时准确发布信息、有效回应社会关切、合理引导舆论走向。开展新闻发布会模拟演练,提高领导干部的媒体沟通能力和公共表达能力。

健全考核评价机制,树立履职“风向标”。将应急处突能力作为领导干部考核评价的重要内容,并纳入年度考核和任职考察。建立应急管理工作责任追究制度,对失职渎职行为严肃问责。同时,建立健全容错纠错机制,鼓励领导干部在应急处突中大胆决策、积极作为。

现代化城市建设的画卷已经展开,城市安全是卷轴锁纸。面对新征程中的风险挑战,无锡各级领导干部必须不断提升应急处突能力,筑牢城市安全防线,为谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章提供坚实安全保障。

(作者系无锡市委党校公共管理教研室博士,本文系2024年度全省党校系统教学规律研究专项课题成果)

投稿邮箱:wxbdpington@163.com