

用“制度”保障人民健康权利

基本医疗卫生与健康促进法出台

十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了基本医疗卫生与健康促进法。该法将自2020年6月1日起施行。这是我国卫生与健康领域第一部基础性、综合性的法律，人民的健康权利从此有了立法保障。

基本医疗卫生与健康促进法共分十章110条，涵盖基本医疗卫生服务、医疗卫生机构和人员、药品供应保障、健康促进、资金保障等方面内容，凸显“保基本、强基层、促健康”理念。全国人大常委会于2017年12月、2018年10月、2019年8月和12月分别对该法草案进行了审议。

为了增强基本医疗卫生服务和健康促进各项措施的制度刚性，多项“制度”被写进这部法律。例如，国家建立健康教育制度，保障公民获得健康教育的权利，提高公民的健康素养。国家实行预防接种制度，加强免疫规划工作。

该法还融入了多项医改成果。例如，国家推进基本医疗服务实行分级诊疗制度；国家推进基层医疗卫生机构实行家庭医生签约服务，建立家庭医生服务团队；国家采取多种措施，鼓励和引导社会力量依法举办医疗

卫生机构。

为积极应对当前慢病负担重、重大传染病防控形势严峻等突出健康问题，必须关口前移，采取有效干预措施。该法将健康促进专辟一章，提出公民是自己健康的第一责任人；国家将健康教育纳入国民教育体系；国家组织居民健康状况调查和统计；国家制定并实施未成年人、妇女、老年人、残疾人等的健康工作计划，加强重点人群健康服务。

暴力伤医、药品质量、院前急救……对于群众关切，该法也作出回应。例如，禁止任何组织或者个人威胁、危害医疗卫生人员人身安全，侵犯医疗卫生人员人格尊严。公共场所应当按照规定配备必要的急救设备、设施。

专家认为，基本医疗卫生与健康促进法搭起卫生健康领域制度体系的“四梁八柱”，体现了卫生健康工作理念从以治病为中心到以人民健康为中心的转变。该法及时出台，有利于巩固医改成果、发展医疗卫生与健康事业、提升公民全生命周期健康水平，对于推进健康中国建设具有重要意义。

(新华社)

新证券法来了！ 欺诈发行者可能倾家荡产！

新修改的证券法12月28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过。针对市场深恶痛绝的欺诈发行行为，新证券法大幅加大了处罚力度。

长期以来，在A股市场，由于上市后巨大的利益诱惑，一些公司铤而走险对财务等数据大肆造假，以期达到上市标准。一朝败露，投资者利益严重受损，责任方所付出的代价却远不足以形成震慑，市场对此常有“罚酒三杯”之戏谑。

此次修法，大大提升了针对欺诈发行各方的处罚力度。比如，对于“尚未发行证券的”，对发行人的罚款标准由原来的“30万元以上60万元以下”提升到“200万元以上2000万元以下”。对于“已经发行证券的”，对发行人的罚款标准由“非法所募资金金额1%以上5%以下”提升为“非法所募资金金额10%以上1倍以下”。

更为重要的是，不仅是对发行人，针对相关责任个人的处罚也全面升级。关于欺诈发行，旧的证券法中规定，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以“3万元以上30万元以下”的罚款，发行人的控股股东、实际控制人指使从事前款违法行为的，依照前款的规定处罚。

新证券法则明确，发行人的控股股东、实际控制人组织、指使从事前款违法行为的，没收违法所得，并处以违法所得10%以上1倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足2000万元的，处以200万元以上2000万元以下的罚款。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处以100万元以上1000万元以下的罚款。

这意味着，如果责任做实，发行人的控股股东、实际控制人不仅要被没收自己企业上市所得的全部收益，还可能要付出最高达到违法所得一倍的罚款。今后，欺诈发行者，很可能倾家荡产！

(新华社)

玩美童年 玩转涂鸦

——无锡市育红实验幼儿园“完美课程”撷英

玩是孩子的天性，是孩子的权利。在无锡市育红实验幼儿园，一个“涂鸦课程”就能让孩子们玩得十分有意义——

瞧，孩子们在明媚的阳光下愉快地摆pose，在地面上描画出千奇百怪的影子(图1)；听完美好的故事，孩子们在黑乎乎的窠井盖上快乐地涂涂抹抹，绚烂的“动画星球”落入凡间(图2)；对熟悉的身体有了突发奇想，孩子们按照角色进行细致的脸部化妆，动物庄园的各种角色呼之欲出(图3)；孩子们更是大胆

地爬上长梯，用彩笔将幼儿园的外楼梯墙面装饰一新，一幅壁画巨作夺人眼球(图4)……孩子们在自由、自主、愉悦、创造的涂鸦过程中，开创着全新的审美世界。

作为江苏省幼儿园，育红实验幼儿园始终坚持“以美育人，以美化心，以美促发展”理念，以涂鸦为切入点，明确了“玩美”课程“人本、真实、和谐、生长”的基本目标，引导孩子在玩中学、玩中乐，不仅让孩子想玩享玩、好(hǎo)玩好(hào)玩，更是让孩子乐玩悦玩、会玩慧玩。在2019年基础教育内涵建设项目申报答辩会上，育红实验幼儿园凭借前沿的理念、新颖的创意、扎实的文



图2

本、雄厚的基础，从众多项目中脱颖而出，成为无锡市唯一入选“江苏省基础教育前瞻性教学改革实验项目”的幼儿园。

(彩梅)



图1



图3



图4