国际局势波谲云诡

2025年止乱生缓？亦或是乱上加乱？

随着新年钟声的敲响，全球各地的人们都在期盼新的一年能带来希望和转机，国际局势亦是如此。面对波谲云诡的国际形势，2025年能否止乱生缓？亦或是乱上加乱？有关专家进行了前瞻性解读。

抗议者手举标语参加集会，要求美国停止煽动俄乌冲突。**（资料图来源：新华社）**

十字路口：俄乌会和谈吗？

新年伊始，在广袤的东欧平原上，俄乌双方的紧张局势仍在持续，乌克兰危机也进入了第三个年头。

对于俄罗斯和乌克兰而言，似乎都进入了疲劳期。

俄总统普京在2024年“年度盘点”中表示，俄罗斯一直愿意谈判。几天后，乌总统泽连斯基发表圣诞讲话，同样提到了“想要和平”。

双方互抛橄榄枝，和平曙光近在眼前？

北京外国语大学欧盟与区域发展研究中心主任崔洪建认为，目前乌克兰危机各方有一个共识，即目前态势已很难持续，已从大打出手向寻求政治解决过渡，这是一大变化。

虽然俄乌前线仍然炮火不断，但最近一年，双方在战线上都没有实质突破。在崔洪建看来，双方在军事手段的运用上已接近“天花板”，不太可能出现质的变化。

崔洪建说，2025年上半年有几个关键变量值得关注，首先是1月20日特朗普上台后，美国的对乌政策将明晰，这将影响各方对策。

特朗普竞选时就大打“俄乌停火牌”，多次喊出“上台后会在24小时内解决乌克兰危机”，全世界都在等着看结果。

同时，法国和德国等欧洲主要国家2025年上半年也面临政治变动。由于欧美立场目标有别，特朗普有意调整对外政策，他认为长期冲突会消耗美国资源使政策偏离核心。

崔洪建分析，欧洲虽在政治上倾向拜登政府政策，但若特朗普让美国撤离对乌支持，欧洲继续援乌会在资源上愈发艰难，其能否跟随美国政策变化就成了关键变量。

风暴之眼：特朗普上台，会有多乱？

威胁“收回”巴拿马运河、“接管”格陵兰岛、暗示加拿大和墨西哥纳入美国版图……特朗普尚未正式就任美国总统，但他的一系列言论和政策意向，已经在全球掀起轩然大波。

在外交学院教授李海东看来，特朗普的上台，很可能成为引发全球局势动荡新的导火索，一场涵盖多领域的风暴或将席卷而来，经贸领域可能首当其冲。

2024年11月，特朗普突然宣布上台后将对加拿大、墨西哥和中国加征关税，有美媒分析称，这可能只是特朗普酝酿已久的“关税战”的序曲。

李海东也给出了类似观点：特朗普上台后，全球贸易格局面临重塑，将从以往自由主义或者全球主义的贸易议程，转向一个以美国为中心的保守主义贸易议程。

李海东同时指出，可以预期特朗普对外要推动一个宏大的对世界各国的关税战规划，从而达成一种“世界各国在经济层面为美国做贡献，而非美国为其他国家做贡献”的局面。

在首个任期，特朗普隔三差五地退群，并向其盟友收“保护费”，使得外界担忧“特朗普2.0”时期的对外政策，可能会更偏向孤立主义。

“地缘政治的博弈和角逐不是特朗普关心的事情，大国在地缘层面的关系会进入一个深入调整期。”李海东说，“是让大国关系更顺畅，还是对抗加剧，目前存在巨大不确定性，这与特朗普对外行为方式中的不可预测性，紧密相关。”

特朗普胜选后，日本首相石破茂迅速致电祝贺，但通话仅5分钟，显示出他对日本的疏离。同样，特朗普与泽连斯基的会面也缺乏热情，互动冷淡。

李海东指出，特朗普执政或呈现“内向化”特点，视盟友为负担而非资产，从而导致与盟友关系疏远，美国还可能压迫盟友让步，使得盟友对其敬而远之，加剧全球分散化、离心性和不确定性。

“特朗普的政策可能导致世界更加混乱，也可能使世界更危险，因此特朗普执政下的世界将充满不确定性。”李海东认为。

战云密布：中东火药桶已失控？

在2024年还剩5天之际，以色列和哈马斯之间的和平之门再次关闭，双方互相指责对方破坏谈判。

这场已延宕近1年3个月的冲突前路难卜，打打谈谈的2024年，带来的是超过4万生命的消逝。“现在看来，以色列和哈马斯的冲突，只是中东深层次矛盾难以解决的一个症状，而不是根源。”李海东分析道。

李海东指出，“以色列和伊朗，阿拉伯国家和伊朗以及美国和伊朗，所有这些关系都带有很强的对抗性，这也意味着以色列跟哈马斯之间的冲突，即使接下来有所缓和，但绝对不会停止，一旦外部环境条件成熟，冲突必然还会再发生。”

2024年，中东地区的不确定性被“具象化”。

就在加沙停火谈判破裂当天，一枚胡塞武装发射的高超音速弹道导弹，成功击中以色列的军事目标，而这枚导弹，正好是“巴勒斯坦-2”型。

除了打得哈马斯几乎失去战斗力外，以色列顺手还把黎巴嫩真主党“打残”，而叙利亚巴沙尔政权突然崩溃后，以色列军队对该国大肆空袭，并炸毁叙海军多艘军舰，让本就乱成“一锅粥”的中东局势，彻底走向失控边缘。

李海东分析，以色列的战略意图是加强在中东的安全地位，将美国政策与自身利益捆绑。这使以色列扩大了“生存空间”，也让美国外交战略更倾向于支持以色列，难以抽身，中东未来几年可能更动荡。

对于刚陷入混乱的叙利亚，李海东称需进一步观察，因叙利亚新政权领导人背后的支持力量，与国内不同宗教派系的关系如何理顺，尚不确定。

2024年8月7日，在加沙地带南部城市汗尤尼斯的纳赛尔医院前，巴勒斯坦记者抗议以色列军队针对新闻工作者的袭击。**（资料图来源：新华社）**

半岛波澜：韩国政局稳得住吗？

在亚欧大陆东端的朝鲜半岛，2024年12月初韩国总统尹锡悦戏剧性戒严引发政坛地震，朝韩矛盾进一步激化。

尹锡悦被弹劾停职后，原以为韩国政坛会暂时安稳，结果在临近新年时，代理总统职务的总理韩德洙也被弹劾，韩国似乎陷入“弹劾游戏”的无限循环。按计划，韩国宪法法院将在180天内裁决弹劾案，若通过将在60天内举行大选。

对于韩国能否平稳过渡到大选，崔洪建认为，“韩国政治主流希望避免更多意外发生，也就是说他们在解决问题时，还要做到合法合规，这是一大考验。”

崔洪建还指出，韩国“政坛地震”不仅影响自身，近两年美日韩在周边安全问题上动作不断，朝鲜半岛局势处在风险比较高的时期，如果韩国不能有效应对，可能导致风险外溢，令朝鲜半岛局势恶化。

同时，崔洪建认为，美国在半岛问题上的态度也不可忽视，“特朗普上台后，来自美国方面的因素可能会有利于朝韩局势稳定，因为他对政治纷争及半岛安全问题，可能并不热衷。”

和平曙光：新的再平衡阶段将开启？

对于2025年能否成为和解之年，崔洪建持乐观态度：“2025年有可能迎来一个机遇，因为国际社会主要矛盾基本显现，各方发现争斗数年，并没有达到目的，而且利益还在继续损失。”

崔洪建进一步指出，“2025年可能会开启一个新的再平衡阶段，包括新的政治格局、发展、军事安全等等，关键是一旦出现机会窗口，不能任由它流失。”

如何抓住机会，崔洪建给出了三个关键点：

一是要充分利用好大国协调机制，要让主要大国关系重新回到互信和沟通的轨道，并通过良性互动来解决经贸和地区安全等具体问题；

其次是在联合国、世贸组织这些传统多边机制效能被削弱的同时，充分利用好G20、金砖国家等新兴多边机制与平台，以推动全球治理；

第三点是多边机制改革能否纳入全球南方国家等新兴力量，在部分西方国家看来，全球南方国家是大国博弈舞台，其力量分散。整合全球南方国家成为关键力量，对于2025年以及今后的国际局势缓和至关重要。

（张奥林）