

# 中共江苏省委十三届七次全会在宁举行 “强富美高”新江苏建设永远在路上

**本报讯** 中国共产党江苏省第十三届委员会第七次全体会议12月23日至24日在南京举行。全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,以及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神,回顾总结“强富美高”新江苏建设五年实践,研究部署明年工作,对推进治理体系与治理能力现代化作出安排,动员全省上下牢记嘱托、坚定信心,解放思想、接续奋斗,扎实推动高质量发展走在前列,奋力谱写“强富美高”新江苏建设的新篇章。

全会由省委常委会主持,省委书记娄勤俭代表省委常委会讲话。全会审议通过《中共江苏省委关于贯彻落实党的十九届四中全会精神、推动省域治理体系和治理能力现代化建设走在前列的意见》。娄勤俭就省委《意见(讨论稿)》向全会作了说明。省委副书记、省长吴政隆就经济工作作具体部署。

全会强调,“强富美高”新江苏建设永远在路上,要坚定不移贯彻新发展理念。一要深刻理解新发展理念是引领高质量发展的指挥棒,必须认真对照审视、知不足而

奋进,循着这个指挥棒,正视历史积累的问题和矛盾、看清自身发展的差距和不足、摆脱思维上的惯性和束缚、不畏前进中的风险和挑战。二要深刻理解新发展理念是制胜未来的唯一正确发展道路,必须切实增强自信自觉、创造性地推进落实,保持勇往直前、不受干扰的战略定力,坚持系统思维、增强整体协同,突出问题导向、目标导向、结果导向。三要深刻理解贯彻新发展理念是关系全局的一场深刻变革,必须勇于自我革命、勇担时代使命,敢于亮丑、敢于决裂、敢于超越。(耿联)

## 长江保护法草案首次提请全国人大常委会审议 靠什么守护“母亲河”?

一部全面保护长江流域生态环境的法律——长江保护法草案,23日首次提请全国人大常委会会议审议。为什么要制定一部专门保护长江的法律?如何真正保护“母亲河”?

### 看点一 为什么专门为长江立法?

为什么要为一条江专门立法?全国人大环资委主任委员高虎城在作立法说明时说,长江是我国重要的战略水源地、生态宝库和重要的黄金水道,在维护国家生态安全中的地位举足轻重,但今天的长江“病了”。制定长江保护法是维护长江流域乃至国家生态安全的需要。

当前长江部分水系严重断流、河湖生态功能退化、生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级;水污染形势严峻,30%的环境风险企业位

于饮用水水源地周边5公里范围内,跨区域违法倾倒危险废物呈多发态势。

水利部长江水利委员会政策法规局局长滕建仁介绍,水法、防洪法、水污染防治法、环境保护法、野生动物保护法、渔业法等法律为长江流域保护提供了基本法律支撑,但流域保护立法的不足和缺陷也非常明显,法律体系无论在完整性还是有效性上都存在缺陷,不适应“生态优先、绿色发展”的要求。因此,有必要针对长

江保护中面临的特殊性问题,研究制定长江保护法,为长江流域经济社会发展提供坚实法治保障。

他同时指出,近年来,中央及有关部门出台了一系列有关长江经济带发展和长江保护的政策措施,制定了长江环境污染防控治理、水生生物保护、建设项目负面清单、生态补偿等方面的指导意见,实施中已取得初步成效。这些政策措施中的成熟经验有必要上升为法律制度,形成长效机制。

### 看点二 十年内“禁捕”、区域禁限航

据悉,目前,长江刀鱼禁捕后,仍有违法捕捞现象,一条三两重的刀鱼居然卖到1680元。

草案提出一系列保护生态系统的规定:十年内长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞;在水生生物重要栖息地科学划定禁止航行区域和限制航行区域;加强对长江流域珍稀濒危水生野生

动植物的保护力度……

中国林业科学研究院林业科技信息研究所研究员何友均认为,长江流域是一个山水林田湖草生命共同体,生态生产生活空间共融、人与自然共生,各类生态要素相互联系相互影响,保护长江就需要从生态系统出发综合考虑,系统治理、协同施策,这也是长江保护法草案有突破的部分。

“关于生物完整性指数的内容是草案一大亮点。”上海社会科学院法学研究所研究员彭峰说,生物完整性指数不是一个水质的评价标准,而是用来综合评估长江流域总体健康状况的。她认为,这部法的创新之处,就是将既有法律中欠缺的生态系统保护的内容补上了,“与此前相比立法理念不一样了”。

### 看点三 管住“疯狂”采砂船

草案提出,建立长江流域河道采砂许可制度。依法划定禁止采砂区和禁止采砂期。控制采砂船舶总量。

何友均介绍,在暴利驱使下,非法采砂已成为威胁长江流域安全的重要隐患。不法分子疯狂进行非法采砂,形成了“盗采、运输、销售”犯

罪产业链条。被称为“吸砂王”的大船,一晚上能采上万吨,利润可达数十万元乃至数十万元。

据了解,目前长江干流河道采砂整体可控,但支流的非法采砂现象仍较为严重。

草案对非法采砂的法律责任进

行了严格规定,如有违法所得的,没收其违法所得及用于违法所得的船舶或机械、设备、工具、材料等,并处以违法所得五倍以上十倍以下罚款,还要求采砂造成严重生态破坏的,要进行生态修复,承担全部修复费用。

### 看点四 禁止重污染企业和项目向中上游转移

近年来,沿长江不断新建、扩建化工园区和化工项目,“化工围江”问题突出。一方面造成长江干支流水污染,一方面形成安全隐患。

草案提出,禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止重污染企业和项目向长江中上游转移。

生态环境部环境规划院水环境规划部主任王东表示,此前“水十条”、长江保护修复攻坚战行动

计划等已经有一些关于沿江化工企业的举措。此次草案将目前正在做的一些工作、已经颁布的一些制度上升为法律,将进一步提高约束力。

专家认为,草案规定也有防风险的考虑。长江干流、支流上,排污口和取水口交错分布,有时上游城市排污口和下游城市的取水口距离较近,一旦企业发生突发环境事故,会对下游造成安全隐患。

王东表示,长江中下游地区经济较发达,可以发展更高附加值、更高环保要求的产业。草案提出禁止重污染项目向中上游转移,也是考虑到当前的产业转移有此趋势。化工产业一些污染物很难降解,一旦转移到上游,污染排放的影响范围会更大。长江中上游作为产业的承接地,也要避免承接可能对本地生态环境带来风险的产业。(据新华社)

无锡日报报业集团主办  
国内统一刊号:CN32-0092  
邮发代号:27-92

江南晚报  
Jiang Nan Wan Bao

晚报新媒体矩阵



江南晚报  
官方微信



江南晚报  
官方网站



江南晚报  
官方微博



江南晚报  
头条号



抖音号



壹搭无锡



升学团子



江南易购

版权合作

如需使用本报自有版权作品,须与本报协商合作并事先取得书面授权和许可。法务及版权合作:

联系电话 0510-81853620  
0510-81853671

联系我们

爆料热线  
88300000

发行热线  
85057666、81853835  
广告热线  
88300000(白天)  
13771189893(遗失启事)

新闻投稿  
jnwzbzb@163.com  
图片投稿  
wxjnwbt@163.com  
副刊投稿  
wbfkb2017@126.com

地址:太湖新城金融二街1号  
邮编:214125

无锡地区零售价 1.5元



6 942431 300011

值班编委  
吴军 于成  
封面责编  
梁克  
封面版式  
陈亮  
封面校对  
卢雯