

省内最全！我市市场监管领域首份“不罚令”出台 76项容错清单，免罚不免责

本报讯（晚报记者 刘娟）昨天上午，无锡市市场监督管理局召开新闻发布会，对外发布并解读《无锡市市场监管轻微违法行为不予处罚指导意见》，其中的“不罚清单”明确了对我市市场主体出现的76项轻微违法行为不予处罚。这是我市市场监管领域的首份“不罚清单”，也是目前我省市场监管系统中涉及内容“最全面”的“不罚清单”。

此次“不罚清单”明确在法律法规规定的处罚裁量权责任范围内不予处罚事项76项，涉及市场监管领域5大职能中的14个领域，包括工商登记、商标保护、消费者权益保护以及对广告、价格、食品安全、网络交易等方面的监督管理。76项“不罚清单”

中，较为常见的轻微违法行为有：无照从事经营活动、发布虚假广告、发布广告使用“最”字等用语、销售不知道是侵犯注册商标专用权的商品、明码标价不规范等。

今后，市场主体在上述方面发生轻微违法行为，如经调查确实存在首次被发现、未造成危害后果、及时纠正等情形，我市市场监管部门将对其不予处罚。据介绍，“不罚清单”仅仅是对存在上述情形的市场主体免除了行政处罚，但并未免除责任，将通过责令改正、批评教育、指导约谈等措施，促进市场主体依法合规开展生产经营活动。如果其轻微违法行为属于第二次或存在主观故意，市场监管部门仍会对其依法予以处罚。

河水变清后，如何不返黑返臭？ 水利部门探索 “保姆呵护”新模式

随着锡城气温走高，一些市民又开始关心起家门口的河道来：去年治好了，不会天一热又发黑发臭吧？黑臭河道大力气治好后，一旦管理跟不上确实容易返黑返臭。如何才能打破这一“魔咒”？目前，梁溪区水利部门正在探索建立一种全方位“保姆式”的长效管理新模式。最新监测数据显示，作为“试点”河道，去年9月份消除黑臭的九曲基河半年来水质始终稳定在地表Ⅲ类水。

昔日臭水沟如今水清鱼游

“真是没想到！以前污水乱排、臭烘烘的臭水沟变成了水清鱼游的景观河！”刚过去的五一小长假里，家住二泉花园的市民梅先生和夫人每天吃过晚饭都会去九曲基河岸走上两圈。去年此时，这条河还是又黑又臭，

如今早已成为居民健身、休闲的好去处。九曲基河是梁溪区山北街道内一条社区级小河道，长度约1150米，呈南北走向，平均河宽10米，连接无锡惠山沿山河与洋溪河（双河），是汛期惠山山水泄洪河道之一。

清通雨、污水道4万多米

为了消除黑臭、提升水质，梁溪区水利部门对症下药，于2017年对该河道实施整治，对部分河段实施了清淤和岸带修整。次年8月，按照综合治理的要求，实施了水质提升工程。制定截污水、清淤泥、修驳岸、整环境、调活水、建生态、强管理“七步法”，在全面排查整改周边雨污排水系统、整治河床实施底泥改良、河岸环境整治、整修和建造亲水驳岸平台以及全面修复河道生态等五大方面实施重点整治措施。

套。整治中，翻建和新建河道驳岸1578米，消除安全隐患335米。修建居民亲水平台、健身步道1164米，居民休闲凉亭一处。

为提升九曲基河的水体自净能力，还采取了水质净化工程和水生态环境工程双轮驱动。利用居民休闲公园，结合景观，在河岸边建设了种植菖蒲、鸢尾等植物的400平方米生态微人工湿地，实现水体自动活水循环。安装管道曝气装置1000米，喷泉一体化净水装置10套，深度去除水体的COD、总磷、氨氮等污染物。同时，配合水中种植的苦草、马来眼子菜、美人蕉、芦苇等植物，提高水体自净能力。去年，包括九曲基河在内的市区41条黑臭水体治理任务提前一年全面完成。

全天候24小时“保姆式”管理

花大力气才治好的河道，如何才能打破易返黑返臭的“魔咒”？“亟须探索一种全新的长效管理模式。”市人大代表、梁溪区水利局副局长曹罕硕表示，消除黑臭只是取得了阶段性胜利，要想实现“长治久清”，长效管理必须要跟上。

逐级落实到属地街道，今后的河面打捞以及10米线的管理都将由街道负责，而相应的以奖代补资金随后也会发放到位。

目前，水利部门正将九曲基河接入“智慧水利”平台，引入物联网技术架设监控探头，实现24小时全天候“保姆式”看护模式，一旦水质或是河面有异常，系统后台会拉响警报。

与此同时，针对曝气装置等这样的设备设施后期管理欠缺的现状，梁溪区将交由专业的水务公司进行“保姆式”管理，做到每台设备设施有人管理、有人检查、有人使用并且会检修。“有人管和没人管完全两样！”曹罕硕说，粗略算算，按照这种“保姆式”管理模式，梁溪区每年在这些河道上投入的运行维护资金将达上千万元。

按照以往的传统管理模式，河道两岸的“10米线”无人管，一些河道即便有人管也并不负责垃圾的收集处理。针对于此，下一步梁溪区将推行全新的“保姆式”管理模式：通过市场化、属地管理等实现全方位、全天候管理。目前这一方案报经区委区政府同意后，正

根据市级专业机构监测结果显示，九曲基河于去年9月完工后，河水一直是地表Ⅲ类水。“由此前的劣五类提升至如今的水质，长效管理功不可没！”曹罕硕表示。

（袁晓岚）

解读

该清单为何出台？主要涉及哪些内容？不罚是否会纵容市场主体违法？对此，无锡市市场监督管理局法规处处长魏磊在此次新闻发布会中进行了解答。

为何出台：给企业容错空间

统计显示，截至4月23日，我市市场主体已达80.10万户。其中，中小微企业占比较大。这类企业相对容易发生因对法律法规的生疏而无意触犯法律规定的情况，一旦对其实施行政处罚，企业就会进入社会信用“黑名单”，这对其后续经营会产生较大负面影响。而作为行政执法部门，市场监管部门整合了原工商、质监、食药监、物价、知识产权部门的职能，一线执法人员在实践中面临着各类法律间的平衡，对处罚自由裁量权的理解不可避免

存在差异，在行使处罚自由裁量权“不予处罚”时，有时会被质疑“行政不作为”。

魏磊表示，此次出台的“不罚清单”在包容审慎的原则之下，给予市场主体一定容错空间，让企业能够感受到“有温度的执法”。同时，进一步统一执法标准，细化认定标准，特别是对“情节轻微”的具体情形进行了界定，并向执法人员及社会公众明示哪些行为不予处罚，给执法人员以明确指引，也引导公众参与执法监督，从而提高执法效能。

免罚不免责：二次或故意仍会被罚

魏磊指出，虽然免除市场主体行政处罚，但并未免除其责任。对于经营者在自己经营场所发布自己产品的虚假广告，尽管免除了市场主体的行政处罚，但对其规范经营提出了更高要求，要求限期改正、拆除违法广告、严格自查产品广告、消除

不良影响，提升奉法守规意识，避免日后此类违法行为再次发生，实现法律效果和社会效果相统一。“市场主体发生轻微违法行为，必须同时符合首次被发现、未造成危害后果、及时纠正等条件，方能不予行政处罚。”魏磊表示。

防止滥用：“全过程”有规范

据介绍，“指导意见”明确了不予处罚案件的办理程序和文书要求，对线索核查、立案审批、调查取证、案件终结的“全过程”进行规范，每一起不予处罚案件都要调查后依法办理，严格执行“行政执法全过程记录规范”标准，从制度上、程序上降低“指导意见”和“清单”被滥用的风险。

魏磊表示，在该“指导意见”施行过程

中，市场监管部门还将根据相关法律法规的修订、基层贯彻执行情况、公开征求意见、跨区域交流等方式，动态调整“不罚清单”，建立健全“免罚”市场主体档案库，适时推出更高质量的清单版本，以推进无锡市场监管法治化建设，助力打造最优营商环境。

（刘娟）



昨天，连接火车站和市中心的交通要道——工运路翻新一工程启动。此次工运路路面结构将全部挖除新建，工程将于9月初完工。（陈大春 摄）