

两个“1万亿元”，有何特殊深意？

财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。今年的政府工作报告一出，两个“1万亿元”就迅速占领各大媒体头条，格外打眼。有人算了笔账：新增1万亿元后，今年赤字达到3.76万亿元，加上1万亿元抗疫特别国债，约占中国GDP总量4.1%。

国内专业人士分析，除了赤字和抗疫特别国债的4.76万亿元，报告还提到拟安排地方政府专项债券3.75万亿元。合计下来，这些政策总规模按小口径计算约8.5万亿元。

为何要举债？钱花到哪去？怎么花好？特殊之年，这些都是打理好“国家账本”的必答题。

(一) 为何要举债？

巧妇难为无米之炊。

2020年，既有决战脱贫攻坚的硬任务，又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求，还要为实体经济减负，努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失，每项工作却都“花费不菲”。

而另一个事实是，国家“钱袋子”今年也比较紧张。

-14.5%，这是今年前4个月的全国一般公共预算收入增幅。

一些地方财政捉襟见肘，部分出现了保基本民生、保工资、保运转“三保”困难情况。

解决“钱从哪里来”，是中国必须面对的挑战，也是全球遭受疫情冲击国家都需解答的“难题”。

特殊时期要有特殊举措。

两个“1万亿元”，正是对冲经济社会风险，积极的财政政策“更加积极有为”的体现。

一定有人疑惑，为什么要选择扩大赤字和债务规模这一政策工具？

全国政协常委张连起认为，扩大内需、激发市场活力，结构性财政政策比总量性货币政策效果更明显。

“这些政策各有侧重、协调配合、综合发力，可有效对冲疫情造成的财政减收增支影响，支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。”他说。

(二) 钱花到哪去？

有了资金来源，花到哪里非常重要。

几万亿元的资金和百姓有啥关系？

政府工作报告明确说，两个“1万亿元”全部转给地方。

具体讲，特殊的转移支付机制将建立，让资金坐着“直通车”直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，决不允许截留挪用。

抗疫特别国债的用途“顾名思义”——主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。

抗疫特别国债的发行是首次，但特别国债并非新鲜事物。我国曾在1998年和2007年分别发行过2700亿元和1.55万亿元的特别国债。

所谓“特别”，就是为特定目标发行，具有明确的用途。

特别国债不计入财政赤字，纳入国债余额限额。此次1万亿元的规模，发行期限将以10年期为主，与中央国债统筹发行。

至于3.75万亿元地方政府专项债券，既可作为重大项目资本金，又能支持重点在建项目和补短板工程。以5G为代表的新基建、新一代信息网络、智能充电桩、新能源汽车、新消费等都能从中受益。

这里，想到财政部部长刘昆日前在“部长通道”上算的一道加减题：

今年全国一般公共预算收入180270亿元，支出247850亿元。一收一支，多出来的6万多亿元就是今年增加的支出所在，也是两个“1万亿元”等特殊安排的特殊用意。

(三) 怎么样花好？

2020年，新增1万亿元赤字规模后，财政赤字率拟按3.6%以上安排，创下历史新高。

有人又担心了，今年赤字率可是突破了所谓的3%“国际警戒线”，安不安全？可不可行？

说起这事，业内一直有争议。

3%的赤字率“国际警戒线”说法，主要源于欧盟对成员国的财政准入条件，财政赤字须低于GDP的3%，政府债务余额必须低于GDP的60%。

不过，欧盟也认同，成员国面临严重经济衰退时不受此限制，短暂超过3%也是允许的。

事实怎样呢？

关注世界经济的人会发现，近年来主要发达国家的赤字率经常突破3%，高的达到两位数都不奇怪。尤其

今年，受疫情和世界经贸形势影响，全球财政赤字率和公共债务水平明显上升。

据IMF预测，2020年全球平均财政赤字率将由2019年的3.7%上升至9.9%，比国际金融危机时的峰值还要高。举例看，美国赤字率将由5.8%升至15.4%，法国由3%升至9.2%。

专家指出，每家有其家的具体情况。在如今的复杂变局下，很难将3%的赤字率视为国际通行标准。

客观上讲，每个国家应该有符合自己实际的赤字率警戒线，综合考虑经济发展、物价水平、债务余额、政策取向等情况，以此衡量债务水平的高低。

“我国赤字率和政府负债率在世界经济体中一直是相对较低的，适当提高赤字、扩大债务是有可行空间的，风险也是可控的。”恒大研究院原院长助理罗志恒说。

“真金白银”来之不易，要坚决管好用好。

铺张浪费的钱绝不该花，没有绩效的钱绝不该花，花了就要依法依规问责，还要坚决守住不发生系统性风险底线。

一句话，节用裕民。“钱袋子”紧了，政府就要过“紧日子”，花钱就要精打细算，百姓才能过上“好日子”。

(新华)

抗疫特别国债用途



疫苗研发



药物研发



快速检测技术研发



增加防疫救治医疗设施



增加移动实验室



强化应急物资保障



强化基层卫生防疫



解决基层特殊困难



中央财政偿还 30%



地方财政偿还 70%

如何偿还？

无锡日报报业集团主办

国内统一刊号:CN32-0092

邮发代号:27-92

江南晚报

Jiang Nan Wan Bao

晚报新媒体矩阵



江南晚报 官方微信



江南晚报 官方微博



壹搭无锡



江南晚报 头条号



抖音号



快手号



升学团子



江南易购

版权声明

本报刊载的所有内容(包括但不限于文字、图片、绘图表格、版面设计),未经本报授权和许可,任何单位和个人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。违反上述声明者,本报将依法追究其相关法律责任。

联系我们

报料热线

88300000

发行热线

85057666、81853835

广告热线

88300000(白天)

13771189893(遗失启事)

新闻投稿

jnwbzbb@163.com

图片投稿

wxjnwbtq@163.com

副刊投稿

wbfkb2017@126.com

地址:太湖新城金融二街1号
邮编:214125

无锡地区零售价 1.5元



6 942431 300011

值班编委

吴军

封面责编

金钟

封面版式

周洁

封面校对

榛叶