

虚开发票套取公款透视：从老花镜到中华烟都要入账报销 这些“老鼠”是如何“偷油”的？

中央纪委国家监委网站日前通报的“四风”案例显示，虚开发票套取公款现象时有发生。这些涉腐干部是如何虚开发票的？虚开的发票又是如何报销的？这类问题怎么查怎么治？记者就此进行了采访。

领导班子授意以食品、办公用品等名目， 报销购买高档烟酒的费用

正风肃纪持续高压之下，一些人通过虚开发票套取公款妄图逃避监督。

浙江省杭州市富阳区粮食收储公司，是该区唯一一家承担政策性粮食收储业务的国有独资企业。虽然每年都参照市场类企业执行一定数额的业务招待费，但对于公司原经理、党总支副书记高明华等人来说，这笔资金用起来却是“捉襟见肘”。

该公司接待繁多，违规消费高档烟酒是家常便饭。谈及公司搞接待的酒水，高明华称：“白酒主要是茅台、舍得等，请部门人员吃饭的时候，一般都把茅台酒灌在可乐瓶里，请省外业务单位吃饭就直接拿茅台酒出来招待。我们每个月大概要安排十二三桌饭，红酒要喝掉十几箱，茅台有时一顿要喝掉两三瓶……”

如何将一笔笔高昂的费用“洗白”，并通过正规途径报销？高明华等人经班子集体商议，授意财务人员以食品、办公用品、薄膜、板材、装卸费、运输费、会务费等名目，列支日常购买的烟酒、餐费及土特产等，几年间合计220余万元。其中，用于向烟酒商行购买软中华、飞天茅台等高档烟酒的公款，累计达137

万余元；在多家饭店违规公款吃喝545次，餐费累计达77万余元；每年春节前向公司中层以上干部违规发放土特产和烟酒等，共计9万余元；多次违规组织职工旅游，支付13万余元。

为套取资金，该公司班子成员、重要部门几乎全员出动。“以装卸费为例，我们的操作流程是：办公室拿到酒行、饭店的结算单后，由业务科做好出库凭证、预算并开具劳务发票，报财务科审核后，最后由经理与副经理联签联单，等资金到账后再去支付相关费用。”高明华在接受调查期间，供认了巧立名目套取公款的流程。

案发后，高明华受到留党察看二年处分，免去公司经理职务，其他相关责任人受到相应处理。此后，中央纪委公开曝光了高明华等人违规组织公款吃喝等问题。

虚开发票套取公款还可能滋生报销式腐败，构成挪用公款、贪污等违法犯罪问题。案例显示，有的领导干部强行向下属单位或管辖企业摊派发票，将报销发票变成变相索贿的手段。例如，河南省周口市委原常委、政法委书记朱家臣，先后向90多人以报销发票形式索贿达400多万元，最后获刑18年。

虚开发票套取公款的惯用伎俩： 无中生有、添油加醋、偷梁换柱、以假乱真

持续高压态势下，一些干部是如何虚开高开发票的？这些发票又是如何瞒天过海入账报销的？记者调查发现，虚开发票套取公款具有一定隐蔽性，从巧立名目开票，到精心包装报销，其伎俩多种多样。

一种是虚列开支、无中生有。比如以设施建设、会议培训、宣传品制作等名目浑水摸鱼、套取公款。2017至2018年，湖南省怀化市火马冲镇凉水井村以篮球场建设征地、公路拓宽、水沟清污等名义，虚报5笔资金共计16万余元，其中用于违规接待开支5000元，违规发放补贴1.5万元，党支部书记余学礼受到党内严重警告处分。

一种是虚增多开、添油加醋。在数量和价格上大做文章，比如提高物品单价、虚增工程量、虚增用工人数等。一棵草花采购价从1元“提”到2元，一株桃树苗从4.5元“涨”到6元。2018年1至3月，浙江省永嘉县鹤盛镇村镇办原负责人杨镇远在采购花木时，以提高标价、开票报销的方式，贪污公款4万余元。

一种是变更名目、偷梁换柱。用可以报销的物品取代不能报销的物品，如购买高档烟酒开列为办

公用品，购买名贵特产开列为食堂食材等。2015年7月至2017年7月，广东省广州市属某国企因购买高档烟酒等无法报销，遂通过购买购物卡开出了茶杯、背包等与实际购买物品不符的发票，再进行公款报销，合计60.46万元。2020年初，该企业7名责任人受到党内警告处分。

一种是真假混用、以假乱真。如开具假发票将真实的收入不入账，作为单位的“小金库”用于支付违规费用。浙江省三门县水利局佃石水库管理处原处长任旭越，在与其单位有长期合作关系的某文具店，以办公用品名义虚开了一张票面金额为4080元的发票，经单位审批后以现金形式报销该笔款项，用于违规聚餐、购买香烟。任旭越受到党内警告处分。

虚开发票套取的公款主要去向大致分为两类：一是用于解决公务接待中的超支、超标等不合理费用，以及发放津贴补贴或福利、送礼等；二是成为少数干部个人消费、补贴家用的“提款机”，如杭州市拱墅区原康桥街道综合市场经理周惠祥，连更换老花镜的200元也通过市场账目报销。



(图片据新华社)

小额多次、长期持续， 涉案人员集中在单位一把手和经办人员财会人员

虚开发票套取公款涉及面广、报销名目多，且频频出现小额多次、长期持续现象。

实际误餐半天，填成一天报销；并未产生燃油费，虚开燃油票报销；拖欠餐馆费用，虚报“孕优”对象误餐补助报销；拖欠聚餐及水果、矿泉水、烟酒费用，虚报印刷及广告宣传费报销……若不是在巡察中被发现账册中的财务异常，海南省昌江县石碌镇人民北路第一居委会，仍在不动声色套取财政资金。4年多时间，他们通过虚报误餐、虚开发票等方式，套取财政资金共计13.8万元，违规用于“两委”干部、居民小组组长发放补贴、聚餐吃喝等开支，直到2018年12月被查处。

“虚开发票套取公款行为具有方式隐蔽、重复率高、团体性强等特点。”海南省昌江县委常委、县纪委书记、监委主任林琳指出，个别违纪违法人员

虚开发票暗度陈仓尝到甜头后，往往会采取同一方式多次虚开发票套取公款，导致问题重复出现，成为惯用的掩盖“灰色开支”或“个人私利”的“隐身术”。此后因微末线索露出端倪，待到办案人员沿着线头一路追踪，“小发票”才暴露出“大问题”。

“从违纪人员看，虚开发票套取公款案件涉案人员主要集中在单位一把手和经办人员、财会人员。”浙江省台州市纪委监委党风政风监督室主任陈文博注意到，虚开发票套取公款，审批、审核、报销等环节都在单位内部运转，往往由领导授意安排，经办人员、财会人员参与造假。“一把手集单位人、财、物大权于一身，如果纪律规矩意识淡薄，监督机制又不健全，就可能为所欲为；从虚开到套取，操作流程环环相扣，需多头配合、抱团协作，经办人员、财会人员容易主动或被卷入其中。”陈文博说。

紧盯审批、支付、验收等廉政风险点， 堵塞管理漏洞，加强源头治理

虚开发票套取公款现象的发生，既与部分党员干部特权思想作祟、纪律和规矩意识淡薄有关，也有管理制度不完善、执行落实不到位等方面原因。必须健全财务监管制度，完善报销审核机制，堵塞管理漏洞。

运用新技术新手段加强监督，杜绝单位资金使用、财务报销的随意性。针对案件暴露的有关员工违规虚报住宿费问题，东风汽车集团有限公司改变传统的由员工自行支付差旅费、自行贴票报销形式，引入第三方差旅平台。员工出差前在差旅平台订购车船机票、预订酒店住宿，所有费用由差旅平台与酒店或航空公司等结算后，再与公司结算，切断了虚开发票的链条。

“要纠治虚开发票套取公款现象，必须紧盯审批、支付、验收等廉政风险点，完善管理制度，加强源头治理。”湖北省襄阳市襄城区委常委、区纪委书记、监委主任谢正章介绍，该区认真检视公款报销制度存在的模糊地带、监管盲区、执行漏洞，督促区财政局“对症下药”，对报销、审批、支付等环节统

一标准，比如严格审批制度，外出商务活动、公务接待、物资采购等严格落实审批程序；严格执行公务卡支付，避免现金支付，特殊情况需附经领导审批同意的情况说明；严格执行物资采购入库验收制度，经费报销时需附入库验收单；单位财务严格审核把关，签字笔迹要认真核对，防止弄虚作假等。该区还结合发现的问题列出廉政风险点46处，开出负面清单72条，对易多发、打制度擦边球行为进行明确界定。

不断提升财务公开的全面性及及时性，让报销式腐败无处遁形。浙江省玉环市在保持高频次监督执纪的同时，通过全面推行村级集体项目合同制管理模式，在全市范围推广“指尖财务”管理平台，推进问题纠治由事后发现向事前、事中全程公开延伸。“公开每一张发票及其明细，可以打消村民疑虑，‘干部记账、村委会签账、村监会核账、群众认账’模式简单明了，随时查阅、随时监督。”玉环市纪委副书记、监委副主任徐浩晨说。

(中国纪检监察报)