

## 保障“事实孤儿”生活，不能简单“发钱了事”

## ——民政部详解民生热点问题

如何做好“事实孤儿”保障工作？因突发事件影响造成监护缺失的未成年人谁来救助？如何让困难群众安心过年、温暖过冬？

1月25日，民政部召开一季度例行新闻发布会，有关部门负责人对民生热点问题进行了回应。

## ■ “事实孤儿”：不能简单“发钱了事”

“事实孤儿”，即事实无人抚养儿童。加强“事实孤儿”保障，是健全儿童福利保障体系的重要内容。

2019年，民政部等部门联合印发了《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》，首次在国家层面将事实无人抚养儿童纳入保障范围，每月发放基本生活补贴，自2020年1月1日开始实施。

民政部儿童福利司副司长倪春霞介绍，截至2020年底，全国已有25.3万名事实无人抚养儿童被纳入保障范围，保障标准参照孤儿，目前平均每人每月可领1140元。

与此同时，北京、重庆将事实无人抚养儿童纳入助学工程，陕西等地实行全额医保资助，甘肃等地探索优化认定程序……各地在政策创新上纷纷开动脑筋。

倪春霞介绍，为扩大政策惠及范围，2020年年底，民政部会同相关部门印发了《关于进一步

做好事实无人抚养儿童保障有关工作的通知》，重点在拓展保障对象范围、优化父母失联认定程序、加强监护指导等方面进行了规定。

“父母失联认定”是基层反映较多的突出难题。对此，通知提出三种认定方式：

一是先报案，由公安部门接警处置查找，出具查找情况回执单；

二是对公安部门难以出警处置查找的，采取“个人承诺+邻里佐证+村(居)证实+乡镇(街道)查验+民政部门确认”的方式认定。

三是对其他复杂情形，采取“一事一议”的方式解决。即村(居)提方案，乡镇(街道)查验，最后由县级儿童保护协调机制研究确定。

“这些孩子的父母因重病重残、服刑吸毒等原因，监护照料能力比较弱。”倪春霞表示，不能简单地“发钱了事”，要给予儿童和家庭更多关心关爱。

## ■ 因突发事件影响造成监护缺失未成年人：解决“四个难题”

在父母或其他监护人因接受治疗、被隔离医学观察、被拘留等造成未成年人监护缺失的情况下，该如何保障未成年人合法权益？

记者了解到，近日民政部会同有关部门联合印发了《关于做好因突发事件影响造成监护缺失未成年人救助保护工作的意见》，将因突发事件导致父母或其他监护人下落不明、接受治疗、被隔离医学观察、被拘留，或参与突发事件应对工作而造成监护缺失的未成年人作为救助保护对象。

倪春霞介绍，突发事件中，未成年人相对处于弱势，自救能力差，需要能接触到他们的有关人员主动发现、及时报告。谁来报告、向谁报告、怎么报告、谁来照料成为亟待解决的“四个难题”。

针对“谁来报告”，意见明确，父母或

者其他监护人、应急管理部门、卫生健康部门、医疗卫生机构、公安机关等人员和单位在突发事件中接触、知晓有监护缺失未成年人的，要在第一时间履行报告义务。同时，对村(居)民委员会、学校等机构在工作中加强发现报告义务作出规范。

针对“向谁报告”和“怎么报告”，意见明确，民政部门和公安机关为报告受理部门，热线电话是报告的重要途径。倪春霞表示，目前各地民政部门正陆续开通当地未成年人保护热线，通过12345政务服务热线等方式对外开展工作。

针对“谁来照料”，倪春霞介绍，妥善照料因突发事件影响造成监护缺失的未成年人，民政部门责无旁贷。同时，卫生健康部门、教育部门、公安部门也需要按照意见要求做好未成年人就医、就学、寻亲等工作。

## ■ 困难群众：多措并举保障基本生活

距离春节还有不到一个月的时间，如何在冬季严寒、疫情防控等形势下保障困难群众的基本生活，成为社会近日关注的热点问题。

“首先将加强对已脱贫人口和边缘人口监测排查，主动发现、精准识别，及时将符合条件的纳入低保、特困供养等救助范围。”民政部社会救助司副司长张再刚在发布会上说。

据张再刚介绍，目前全国共有4420万困难群众纳入低保范围，全国城市低保平均标准为每人每月665元，农村低保平均标准为每人每年5842元，分别同比增长7.7%、11.3%。同时，财政部、民政部提前下拨2021年中央财政困难群众救助补助资金1041.62亿元，确保困难群众基本生活救助资金需求。(据新华社)

为丰富全市未成年人寒假生活，市文明办、市教育局向全市广泛征集了“缤纷的冬日”未成年人寒假系列活动，涵盖主题教育、传统民俗、科技体验、文明礼仪、体育健身、志愿服务、心理健康、社会实践等多个类别。我们从中精心挑选了部分市级重点项目予以公布，更多活动项目可关注无锡文明网、无锡观察新闻客户端进行查询。

## 2021年无锡市“缤纷的冬日”部分活动一览表

序号	活动项目	举办单位	活动时间	活动场所或平台	联系人	联系电话	备注
1	红色教育之我党隐蔽战线史	无锡市国家安全教育馆	1月至2月	无锡市国家安全教育馆	姚钧	85726158	每场不超过40人，需提前预约，免费
2	无锡交通旅游地图展	无锡市名人故居文物管理中心	1月至2月	秦邦宪故居	计若磊	82733995	免费
3	“大手牵小手”寄防科普行	江苏省血吸虫病防治研究所	1月27日至2月2日 (周六、周日除外)	江苏省血吸虫病防治研究所	刘晔	68781011	每场不超过50人，需提前预约，免费
4	“锡博宝藏少儿说”线上征集童声讲解活动	无锡博物院	1月28日至2月28日	无锡博物院微信公众号	华玥	18015322798	线上活动，免费
5	书院生活研学体验	东林书院	1月30日	东林书院	李美琳	15961777880	不超过10人，需提前预约，免费
6	东林悦读	东林书院	1月30日	东林书院	胡瑞丰	15052429028	不超过15人，需提前预约，免费
7	红色送温暖	无锡市革命烈士陵园	1月31日	高云烈士家	张兰	83708627	不超过30人，免费
8	“奇石翰墨迎新春”四大名石及无锡书画名家作品展	无锡市名人故居文物管理中心	1月下旬至3月底	文渊坊	计若磊	82733995	免费
9	“我是健康小卫士”防疫主题冬令营	无锡市精神卫生中心	1月底或2月初	无锡市精神卫生中心	计樱莹	18936070211	每场不超过30人，免费
10	“缤纷的冬日”寒假观影卡优惠观影活动	无锡大世界影城博大店	1月至3月	无锡大世界影城(博大店)	杨老师	85618709	限量发放优惠观影卡，具体情况电话咨询
11	“彩虹桥”节日里的中国绘本阅读活动	无锡市图书馆	2月6日	无锡市图书馆微信公众号	张佳	85757830-8107	线上活动，免费
12	“彩虹桥”乐享非遗拓展阅读活动	无锡市图书馆	2月9日	无锡市图书馆微信公众号	张佳	85757830-8107	线上活动，免费
13	“我是小急救员”心肺复苏、气道异物阻塞急救术培训	无锡市人民医院	2月上中旬	无锡市人民医院技能培训中心	吴晴	85351896、18800564900	每场不超过15人，免费
14	“言念君子、温其如玉”玉文化系列学习之玉德尚美	无锡博物院	2月11日	无锡博物院微信公众号	华玥	18015322798	线上活动，免费
15	“金牛贺春”迎新春水彩画绘制活动	程及美术馆	2月14日	程及美术馆微信群	顾贺文	85135600	线上活动，免费
16	“玩转实验”无处不在的大气压	无锡博物院	2月25日	无锡博物院微信公众号	华玥	18015322798	线上活动，免费
17	“张灯结彩闹元宵”元宵灯谜活动	无锡博物院	2月25日	无锡博物院微信公众号	华玥	18015322798	线上活动，免费
18	“金牛献瑞、线上猜谜”闹元宵活动	无锡市图书馆	2月26日	无锡市图书馆微信公众号	陈晓慧	85757830-8619	线上活动，免费
19	参观病媒生物展示馆	无锡市疾病预防控制中心	寒假期间工作日	无锡市疾病预防控制中心	朱晶颖	18262636026	每场不超过40人，免费
20	青少年自护训练营	无锡市急救中心	寒假期间工作日	无锡市急救中心	姜琳	15006181133	每场不超过40人，免费

注：根据疫情防控要求，部分线下活动可能会改为线上举行或取消，请参加前通过联系电话予以确认。