

# 多地为三孩政策提供配套支持 育儿补贴能提高生育意愿吗？

“每个月补贴1000元，你愿意生育二孩/三孩吗？”为进一步优化生育支持政策，浙江省卫健委在部分育龄人群中开展《3岁以下婴幼儿养育成本调查》，问卷中一个有关育儿补贴的问题引发广泛关注。

去年8月，四川省攀枝花市宣布为生育二、三孩的当地户籍家庭，每月每孩发放500元补贴金，直至孩子3岁。记者梳理发现，自去年下半年至今，湖南、吉林、安徽等多个省份已出台文件，明确提出建立育儿补贴制度。

育儿补贴怎么发？对鼓励生育效果几何？生育适龄人群还需要哪些支持？



## 教育部： “取消初中后的普职分流” 是误读

昨日，教育部举办新闻发布会，介绍教育系统学习宣传贯彻新修订《中华人民共和国职业教育法》有关情况。教育部职业教育与成人教育司司长陈子季在问答环节中对“在义务教育阶段后的不同阶段，因地制宜统筹推进职业教育与普通教育协调发展”做了详细解释。

陈子季表示，新修订的《职业教育法》公布以后，有媒体和专家把“普职协调发展”解读为“取消初中后的普职分流”，这其实是一个误读。关于“普职分流”，教育部已在今年2月的“教育新春”系列发布会上作出了明确回复。此次的新法规定，在义务教育后的不同阶段因地制宜、统筹推进职业教育与普通教育协调发展。它体现了各级各类教育优质均衡发展的理念，也是为我国高质量的教育多样化发展提供了法律依据。

陈子季表示，此次新法规定有四个关键词需要把握，第一个关键词是“义务教育后”。义务教育后的意思是，初中教育以后要实行普职分类教育。第二个关键词是“不同阶段”。这是指高中教育阶段和高等教育阶段，都有职业教育和普通教育。第三个关键词是“因地制宜”。就是说不要搞“一刀切”，要允许各地普职比例在一定范围内存在差异，各地可以根据区域社会发展的程度、本地产业发展的需要和现代职业教育体系建设的情况合理规划职业学校和普通学校的招生规模。第四个关键词就是“协调发展”。就是说职业教育与普通教育同等重要，这两个类型的教育没有高低之分，优劣之别，它只有办学模式的融合、育人方式的异同，有相同、有不同。高质量的教育体系是职业教育与普通教育的双轮驱动、双翼共进，要以辩证的、全面的、平衡的观点，来促进教育结构规模和质量有机统一。

陈子季强调，义务教育后实行“普职协调发展”，绝对不是取消中等职业教育，而是要转变发展中等职业教育的思路，实现中等职业教育办学的基础性转向，重点是要放在提升中等职业教育自身质量，拓宽中等职业教育学生成长成才的通道。具体来说，有三个方面的工作要做：

第一，提升办学条件。要加快经费的投入力度，实施中等职业学校达标工程。集中力量建成一批具有示范性、引领作用的优质中等职业学校和优质专业，只有自强才能自立。

第二，畅通升学通道。高质量发展本科层次职业教育，完善职教高考制度，扩大职业本科、应用型本科在职教高考中的招生计划，满足中职学生接受高层次教育的需求。

第三，优化办学定位。要突出中等职业教育的教育功能，要注重为高等职业教育输送合格的生源，为学生提供升学、就业、职业发展多种多样的路径。

陈子季表示，要通过加大政策供给，畅通发展通道，提高自身质量，提供多样化的选择，吸引更多的学生理性选择职业教育，形成职业教育与普通教育协调发展、齐头并进的良好局面，努力为每一个人创造人生出彩的机会。

(据新华社)

## 解决部分“奶粉钱”

“每月500元虽然不多，但是可以解决部分‘奶粉钱’。”四川省攀枝花市副市长许军峰说。

我国多个省份出台育儿补贴制度，为“三孩政策”提供配套支持。去年11月，《广东省公共服务“十四五”规划》提出，探索对生养子女给予普惠性经济补助。今年1月，北京市印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》，明确逐步建立完善家庭养育补贴制度。

浙江省规定，县(市、区)人

民政府可以根据当地实际，对3周岁以下的婴幼儿家庭给予育儿津贴、托育费用补助。黑龙江省明确，市级和县级人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭应当建立育儿补贴制度，并适当向边境地区、革命老区倾斜。吉林省提倡建立县级育儿补贴制度，并由省级财政根据各地制度实施情况给予适当补助。

相较于省一级的原则性规定，有的市县已对实施细节有所

规划。对于二、三孩家庭，攀枝花市将补贴额度定为每月每孩500元。甘肃省张掖市临泽县则以年为单位发放补贴，二孩家庭每年发放5000元，三孩家庭每年发放1万元，直至孩子3岁。

刚刚生完二孩的北京宝妈乔琳，盼望政策早日落地，“老二刚满月，奶粉、辅食、尿不湿都要花钱。”她说，从延长产假到发放育儿补贴，从中可以看到国家为减轻养育负担做出的努力，期待后续出台更多配套措施。

## 育儿补贴激励效果如何

为多孩家庭“锦上添花”的育儿补贴，能多大程度上提升生育意愿？记者随机采访了数个育龄家庭，有的表示“补贴虽好，但不会因此决定生孩子”。一位白领坦言，育儿不仅仅是笔经济账。

“育儿补贴政策的初衷是通过降低生育的直接成本来提高生育率，对人均收入较低的地区会产生一定程度的刺激作用。”中国人民大学劳动人事学院社会保障系副教授王天宇分析，个体家庭的生育决策非常复杂，生育成本只是影响因素之一。调查显示，

从零孩到一孩的决策几乎无关生育成本，是否要二孩也主要由生育偏好决定。

中国人口与发展研究中心副研究员李月表示，育儿补贴政策提高的可能是短期生育率，而不是终身生育水平。“那些本就打算生两个孩子的一孩家庭，或许会受政策鼓励将生育行为提前，但不会因此决定生三孩。育儿补贴无疑增进了家庭福利，但该项政策的单独发力，对于提振生育率的作用有限。”

地方财政的承受能力也要纳

入考虑。王天宇算了一笔账，全国2021年出生人口为1062万人，其中二孩数量大约为460万人。如果只补贴二孩家庭，按去年的出生规模来计算，假设按每孩每月500元的补贴力度发放到3岁，则每年的投入高达800亿元。

在王天宇看来，政策最大的意义，不是在短期内刺激生育，而在于构建一种生育成本社会化 and 关爱多子女家庭的文化。而文化对生育决策的作用，也要经过一定时间才能显现出来。

## 减轻生育负担需多点发力

“育儿补贴制度的背后需要一套完善的婴幼儿照护服务体系，生育友好型社会呼唤政策合力。”李月说。

李月介绍，目前各国鼓励生育的措施可分为三类，一是经济支持，包括各类津贴以及税收减免政策；二是服务支持，包括发展托育服务、居家帮助、课后照顾等；三是时间支持，包括产假、育儿假、陪产假等假期制度。

对于育儿补贴制度的进一步落实，王天宇建议不要“大水漫灌”：“国务院前不久印发了《关于设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除的通知》，从维护社会公平和节约财政资金的角度，育儿补贴不妨也关注那些收

入在个税起征点以下的家庭和个人。”

住房倾斜政策也是经济支持的有力举措。据悉，北京、江苏、安徽等多地已陆续提出，在配租公租房时，对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。

国家卫健委发布的数据显示，超过1/3的家庭存在托育服务需求，但我国婴幼儿在各类托育机构的人托率仅为5.5%左右。

“普惠性托育机构是重要的生育支持力量，目前却发展缓慢。”李月说。

根据现行政策，每新增一个托位，普惠性托育机构可享受1

万元补贴。而一旦成为普惠性托育机构，就要按照当地政府指导价招生。

李月表示，在运营成本高昂的情况下，托育机构收支不平衡，缺乏申请动力。未来的一个发力方向是，根据招生数量每月提供运营补贴，并适当减免房租、税费，真正把托育服务价格降下来。

在各地对计生条例的修订中，延长产假、增设育儿假是一大亮点。李月认为，在调整假期制度的同时，也要明确成本如何分担，要探索国家、企业、家庭成本共担机制，减轻就业歧视，解除育龄女性的后顾之忧。

(工人日报)