

进一步提升营商环境法治化水平

《无锡市优化营商环境条例》5月1日施行

本报讯（晚报记者 潘凡）昨日从市人大了解到，《无锡市优化营商环境条例》近日颁布出台，将于5月1日正式施行，标志着无锡市优化营商环境工作进入法治化、规范化的新阶段。据介绍，《无锡市优化营商环境条例》共7章88条，从市场环境、政务服务、监管执法、人文环境等多方面协同发力，在凸显数字赋能优化营商环境、凸显城市底蕴优化营商环境等方面具有鲜明的地方特色。

《条例》明确了数字化营商环境的改革方向，提出打造开放、有序、健康、安全的数字营商环境的目标，注重围绕数字政府建设、数字化技术场景应用，将数字化贯穿于市场环境、政务服务、监管执法等各方面，着力提升各领域数字化水平和办事效率。《条例》通过建设优美生态环境、完善公共服务、创

建文明典范城市、维护社会平安稳定等，弘扬无锡深厚悠久的工商文化底蕴，不断提升利于大众创业、万众创新的城市软实力。

《条例》还凸显了便捷服务优化营商环境，通过着眼推动政务服务标准化、规范化、便利化，推动政务服务事项全部纳入“一网通办”平台办理；优化工程建设项目审批流程，项目审批全流程网上办理；推动口岸“通关+物流”的一体化服务联动，提升跨境电子商务物流服务水平，推进海外仓数字化、智能化、规模化发展。此外，《条例》还积极推动长三角与粤港澳大湾区协同创新、“一业一证”审批模式改革、混合产业用地供给、知识产权快速协同保护、包容审慎监管、营商环境监督员等方面创新突破，推进政务服务标准统一、资质互认、跨域通办，提升区域整体营商环境

水平。值得一提的是，《条例》还首次以地方性法规的形式明确培育发展绿色金融组织体系，鼓励金融机构创新绿色信贷、绿色票据、绿色保险、绿色担保、绿色融资租赁、绿色基金等金融产品，为企业绿色转型发展提供便利的金融服务。

近年来，我市先后出台优化营商环境方案1.0-5.0，持续擦亮“无难事、悉心办”营商环境品牌，各领域营商环境建设取得较好成效，市场主体数量从2012年的39万户增至目前的110万户；无锡获评全国营商环境便利度高城市、省优化营商环境成效明显地区，“中国企业500强”“中国民营企业500强”等四张榜单入围数连续多年位居全省第一，我市开办企业、获得用水用气、获得信贷、包容普惠创新等领域创新做法成为全国学习标杆。

新修订

《无锡市公路条例》6月1日施行

本报讯 昨日，无锡市人大常委会召开《无锡市公路条例》新闻发布会，向社会各界解读该《条例》的主要内容和特色亮点。

《无锡市公路条例》自2010年施行以来，对无锡公路事业健康发展发挥了重要作用。但随着经济社会发展形势变化，公路管理体制机制、农村公路管理、交通安全管理、超限超载治理等方面面临新问题、新挑战，原《条例》部分规定也出现了与上位法不相适应的情形。因此，这部体现时代特征、行业特点和地方特色的全新交通公路地方性法规应运而生。此次新修订的《无锡市公路条例》共7章67条，紧扣地方实际需要，总结无锡公路发展经验和做法，围绕公路改革发展新形势和人民群众对交通公路新期待，在与上位法相衔接的同时，对公路管理体制、管理主体等进行了调整，对公路建设、养护、管理和服务进行了科学的制度设计，体现了以人民为中心的发展理念和法治原则。该《条例》将于6月1日正式施行。

据了解，修订后的《条例》进一步理顺了交通运输综合执法改革后公路管理的体制机制。品质品味也更加优越，突出安全、绿色、智慧、共享、协同、融合等导向，对公路建设、养护作业、桥涵隧道、平交道口设置等方面突出安全发展原则；强化了节约用地、耕地保护和生态环境保护等新要求，彰显了绿色美丽公路的发展导向；鼓励在公路建设、养护、管理以及服务上运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术，契合了数字化转型的要求；规定公路规划与城市道路规划、其他专项规划相衔接，突出统筹发展、区域协同的理念。同时，《条例》更加聚焦“四好农村路”建设，将有关农村公路的建设、养护、监管及美化等内容一并纳入，在农村公路建设用地上、路域环境综合治理、道路交通安全监管等方面均作出了具体制度安排。

超限超载运输是道路交通安全的“致命杀手”，也是长期困扰公路管理的“顽瘴痼疾”。经过这几年努力，我市普通公路超限率压降至0.04%，持续保持在全省最低。据了解，原《条例》涉及超限超载的条文仅2条，新修订的《条例》用专门章节、条款来强化规定超限超载运输治理，确立了全链条治超工作体系，全面规范货车非法改装、登记检验、货物装载源头管理、路面管控等各环节监管要求，这些规定紧扣超限超载治理的各个环节，进一步保障了治超工作有法可依、执法必严。

半天拿照、1小时领证

服务走在监管前，让经营者“轻装上阵”

“只来了这一次，从填写材料到领证，只用了1个小时！‘轻开速度’太快了！职能部门的给力服务，也增强了我们在无锡发展的信心！”4月12日上午，在无锡经开区政务服务中心，网红茶饮品牌“茶颜悦色”相关业务负责人领到了“茶颜悦色”无锡海岸城、大悦城两家门店的食品经营许可证，连连称赞。

据了解，这批门店是“茶颜悦色”在无锡地区布局的“首店”，但如此高效的政务服务在无锡经开区并非首次。这背后是经开区市场监管局、行政审批局等职能部门“放管服”改革的持续深化。



变“事后监管”为“事前服务”

经开区市场监管局副局长杨晓虎介绍，过去食品经营者在办理营业执照、食品经营许可证过程中，需要准备多套申请材料，多次往返相关部门或办事窗口。其中，食品经营许可证的办理涉及“现场核查”环节，有的经营者因不了解、不熟悉相关业务，在店内布局、设备安装等方面不规范，不能一次通过审核，需要整改，甚至重新装修，

不仅延误开业时间，还会增加前期经营成本。

为了让经营者在门店落地前，知道所需的证照去哪儿办、怎么办……经开区市场监管局、行政审批局等相关职能部门主动靠前服务。期间，市场监管局转变工作模式，变“事后监管”为“事前服务”。如，对于入驻商场的餐饮经营单位，在其与商业综合体签约时，市

场监管部门便开启对门店的食品安全现场审核等方面的靠前指导服务，通过“云指导”“集中指导”等方式，指导经营者做好相关规范工作，避免因食品安全不规范导致的二次装修，切实降低经营者的前期经营成本；行政审批等职能部门不断优化申请流程，通过“云申请”“零跑腿审核”等举措，进一步压缩办理时限，提高经营主体办事效率。

优化营商环境 让经营主体“轻装上阵”

以即将开业的“大悦城”商业综合体为例。目前，该综合体签约餐饮商家共60多家。对于这些餐饮商家，经开区市场监督管理局自去年起启动了食品安全集中培训、指导等服务，目前申领经营许可证、食品经营许可证的商家，大多像“茶颜悦色”一样，享受到了“跑一次”、半日领取营业执照、“2小时”领取食品经营许可证的政务服务。

服务走在监管前，让经营主体“轻装上阵”后，事中的监管未放松。近年来，经开区市场监督管理局联合相关职能部门开展多部门“双随机、一公开”监督检查，确保“进一次门、查多项事”，避免了对经营主体正常经营活动的干扰。

服务质效的全方位提升，进一步优化了辖区的营商环境，好的营商环境，释放的吸引力也在持续增强。统计数据显示，2023年第一季度，经开区新增经营主体1123家（企业409家，个体户714家），其中，餐饮和食品销售经营主体数量同比增长73.46%，实现了“开门红”。值得一提的是，新增经营主体中不乏“全国首店”“区域首店”，这些自带流量的“首店”的“落户”，不仅进一步丰富了消费者的选择和体验，也给区域经济发展注入新活力。

（刘娟/文、摄）

（潘凡）