

多地立法处罚过马路玩手机

最高罚款200元

“低头族”无处不在，“马路低头族”更是存在极大的安全隐患，各地因此引发的交通事故屡见不鲜。

日前，浙江省十四届人大常委会第三次会议批准通过了《宁波市人大常委会关于修改〈宁波市文明行为促进条例〉的决定》，针对过马路看手机等行为，增加“行人通过路口或者横穿道路时不浏览手持电子设备”的规定。



马路“低头族”成安全新隐患

移动互联网时代，手机成为生活中必不可少的工具。数据显示，中国市场2022年拥有超过9.5亿智能手机用户。目前，我国道路交通安全法实施条例只是规定了驾驶机动车不得拨打接听手机，没有禁止过马路用手机。

马路“低头族”已成为交

通领域的新隐患。在诸多不分场合、随时随地低头玩手机的人群中，有的因为走路分心而摔倒甚至掉进沟里，有的在公共场所“看丢”了孩子，还有的逼停了机动车甚至引发了交通事故。

2022年10月20日晚，东莞一男子步行横过马路时，一直在低头玩手机，与

一辆货车发生碰撞，事故造成胡某头部损伤，身体多处肋骨骨折及车辆损坏。

2021年11月，深圳的欧阳某迎面撞上赖某，赖某当即倒地不起，经医院诊断为胸椎椎体压缩骨折与全身多处软组织挫伤，事后，经法院审理，判决步行看手机的欧阳某赔偿2万元。

国内已有多地立法予以禁止

随着现象以及事故的普遍，各地政府部门也陆续注意到了并出手治理。

2019年开始实施的《温州市文明行为促进条例》规定：禁止“行人通过路口或者横穿道路时低头看手机、嬉戏等”，违反者处警告或10元罚款。《条例》施行后不久，当地便开出了第一张行人过马路看手机的罚单。

2020年1月起实施的《嘉兴市文明行为促进条例》也针对“低头玩手机”过

马路的行为作出禁止性规定。《条例》指出，禁止行人通过路口或者横穿道路时浏览手持电子设备、嬉闹，违反规定者处警告或5元以上50元以下罚款。

2021年4月修订的《杭州市文明行为促进条例》在原来“斑马线前礼让行人”的基础上增加了对行人的要求，规定行人在通过路口或者横过道路时，不浏览手持电子设备，快速通过、不停留不嬉闹。

2022年11月，河南就已经立法禁止行人“低头玩手机”过马路，违者最高可罚200元。

今年3月，《厦门经济特区斑马线安全管理规定（草案）》公开征求意见。其中，最受关注的，是对行人的通行要求：行人不得在斑马线上坐卧、停留、嬉闹或浏览手持电子设备，违反相关规定，妨碍车辆合法通行的，将被处以警告或50元罚款。

专家

目的不是罚，而在于规范

在交警部门及专家们眼中，规范出台的“目的不是‘罚’，而是唤醒市民的文明通行意识，并能够在长期的执行中形成习惯。”

中国地理学会城市与区域管理专业委员会副主任张文忠表示，马路“低头族”现象的治理必须多管齐下，特别是将法律约束和宣传教育结合起来。其中，机动车辆驾驶过程中使用手机的问题，需要交管部门严格执法，查处此类违法行为。相比之下，行人、骑电动车者看手机的问题则缺乏相关惩处规

定。对此，张文忠认为，应首先完善相关法律法规，确立此类行为的管理规范，提高惩处力度。

重庆江北区公安分局交巡警支队高级工程师、博士王辉曾从学术角度对行人的互动关系进行过分析，他认为，城市通行需要平衡效率与安全，参与交通的机动车、非机动车及行人都会对这一动态系统产生影响。

王辉表示：“交通系统是一个大家互动的系统，单方面的参与肯定不行，需要大家都参与进来，不可能让机动车完全礼让行人，因为

城市的交通系统除了安全之外，还有一个畅通的评价指标，不能一味地追求安全，降低速度来礼让，还要考虑到整个城市交通系统的运行效率。我们处理交通事故的时候，肯定处罚行人的难度大，因为不好取证，但是我们会根据情况进行批评教育。有些城市在斑马线、人行横道路段有交通劝导员，让车辆停车让行，也可以督促行人加快通行，我觉得肯定是一个综合的过程，哪一方面都不可缺。”

（综合央广网、工人日报等）

全国首个无人岛 “岛主”成老赖

在浙江宁波象山县，有一个美丽的无人岛，名曰旦门山岛。12年前，也就是2011年11月8日，旦门山岛成为我国首个有明确使用权的无居民海岛。获得该岛50年使用权的是象山海洋游览度假有限公司，其背后实控人为黄益民。黄益民与武侠小说里的黄药师同姓，也被业界称为“黄岛主。”

然而黄益民的岛主生

涯并不顺利。

5月26日上午10时，旦门山岛使用权及岛上附属资产在淘宝公开拍卖。评估价3977.19万元，起拍价2785万元。竞价周期一天。至5月27日上午10点，6000多人围观，但0人报名，0人出价，一拍流拍。

你是否好奇，12年，旦门山岛为何会走到拍卖这一步？

海岛风光不错 能钓鱼也能住宿

旦门山岛位于象山县东陈乡东面，与东陈乡旦门村隔海相望，距最近的东旦码头约3公里，坐船半小时不到。

此次拍卖标的物为旦门山岛的无居民海岛使用权及海域使用权（含码头）以及岛上现存建筑及附属配套。拍卖公告这样描述：旦门山岛拥有五峰，每当旭日东升，日影、岛影倒映水中，构成“旦”字，故名旦门山岛。该岛长1.82公里，宽0.52公里。岛上植被以草丛为主，有少量稀疏针叶林，岛上还有全国并不多见的丹霞地貌，小岛四周礁石

密布，海螺丛生，还有一个秀美的红沙滩。

“我曾经去过岛上，走在两个山峰环抱的绿地上，感觉很舒服。”旦门村人，44岁的吴昊回忆，小时候村民们会开船去岛上放羊、采海螺和贝类。象山县另一位知情人说：“以前岛上还有一个狩猎场，放养了不少野猪、野鸭、山羊等。”

目前在岛上承包经营民宿的是旦门村的马老板，他婉拒了记者上岛体验采访。他说，现在岛上没工作人员，他本人也不在岛上，“没生意，五一小长假都没客人。”

当年开发计划 投资额不少于10亿

风光小岛，为什么会走到法拍这一步？

旦门山岛的使用权人象山海洋游览度假有限公司成立于2001年，注册资本3008万元，法定代表人黄益民。

象山海洋游览度假有限公司的控股母公司为宁波龙港实业有限公司，成立于1997年，注册资本为1.5亿元，法定代表人和执行董事都是黄益民。目前，宁波龙港实业有限公司涉司法案件18件，被列入失信被执行人，相关股东被限制高消费。

而小岛被拍卖的直接原因，根据司法拍卖公告，以及宁波市中级人民法院执行庭提供的有关案件信息是这样的——

旦门山岛使用权自2018年作为抵押物为工行江北支行与某贸易公司间的贷款提供抵押担保，因贸易公司无力归还借款，相关贷款产生逾期。工行江北支行依法诉至宁波市中级人民法院并申请强制执行，

该院对该无居民海岛使用权进行了查封和评估并裁定进行拍卖。

公开资料显示，黄益民是宁波余姚人，靠做石油化工产品生意起家。

据当年的媒体报道，“黄岛主”拿到全国第一张由国家海洋局颁发的编号为“11001”的无居民海岛使用权证书后，成为全国首位法律认可的无人岛“岛主”。他曾经有一个宏大计划。根据当年的《旦门山岛保护与利用规划》，到2020年前，投资额将不少于10亿元人民币，开发沙滩高尔夫、海滩泥浴、海岛影视拍摄基地等项目。

目前，曾经风光一时的“黄岛主”踪影全无，原告工行江北支行联系不上他，政府主管部门象山县自然资源和规划局也联系不上他。

如今，小岛使用权将何去何从？记者从工行江北支行相关人士处获悉：“首次拍卖流拍，法院还会举行下一次拍卖，起拍价会打个折扣。”（钱江晚报）