

“小康不小康，关键看老乡” 九部门鼓励退休干部回乡的深意

近日，农业农村部、国家发展改革委等九部门联合印发《“我的家乡我建设”活动实施方案》(以下简称《实施方案》)，提出“鼓励退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡定居，当好产业发展指导员、村级事务监督员、社情民意信息员、村庄建设智囊员”，受到了外界的关注。

退休人员作为有经验、有能力、有情怀建设家乡的“能人”，频繁出现在乡村人才振兴的话语体系中。2021年2月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快推进乡村人才振兴的意见》中就提出鼓励退休干部和专家服务乡村振兴。不过，此次九部门联合印发《实施方案》，对退休人员进行分类，并对其职能加以明确，尚属首次。

中国农业大学人文与发展学院教授李小云表示，乡村人才振兴的核心是乡村所需要的人力资源回归。另一方面，更值得注意的是，返乡退休人员的智力资源流向承载着一种价值符号，由于城市价值观念的影响，传统乡村文化的认同感流失，社会对农村及农村的传统思想观念存在一定的偏见，“他们最大的意义是让乡村价值重回社会视野，改变歧视乡村、认为乡村衰落的观念”。



乡村缺才

据农业农村部发布的数据，截至去年4月，我国各类返乡入乡创业人员超过1100万人。但缺人尤其是缺人才，仍然是乡村一线的难点痛点。全国人大代表、江苏省盐城市建湖县高作镇西南片区前第一书记鲁曼曾直言，一个现实是，随着我国城市化进程加快，大量农村人口尤其是年轻人不断流向城市。这客观上让乡村的发展失去活力，虽然有高产的农业却没有繁荣的农村。

北京大学光华管理学院教授、贫困地区发展研究院院长雷明说，他在西部某地调研时观察到，有的医院科室硬件设备充足但长期处于关门状态，“究其原因还是缺人”。医护人员的构成中，不乏没有受过系统和正规教育的人士，人手短缺下，抽调护士“顶上”是常见对策，“甚至有一个护士负责五个村庄的情况”。

湖南省某地驻村基层干部坦言，目前基层的人才队伍结构不优，如村委

班子多为村民，年龄大，兼职多，不太能熟练使用现代化办公工具，能力较为有限。因此，他们对政策理解把握不够准确、工作程序不规范、问题核实处理不及时，驻村干部“走读”现象也很普遍。

他认为，鼓励引导能人回乡是好思路，但根据人才队伍的实际需求出台政策，精准匹配才是重中之重，尤其是应考虑号召的人才与目前乡村人才队伍布局能否互补。

如何落地

近日，社交媒体上关于《实施方案》的讨论层出不穷，最核心的关切是，如何落地，配套方案怎么做？

林辉煌是华南理工大学公共政策研究院副院长兼社会政策研究中心主任，长期在乡村调研，他表示，以自己的观察和研究。相较于城市，乡村的创业空间确实有限，因此乡村振兴真正需要的是两类人，“一是在地化、出不去的；二是对农业有感情、兴趣，愿意从城里回去的。”

他解释道，前者由于家庭、自身健康等原因留在乡村，据他观察中西部留在村里生活条件好的，一般是对碎片土地进行整合、进行适度规模生产经营的农户，因此为愿意种地的人提供空间和支持是一种更低成本的振兴策略，而后者中的退休人员是一个思路，但需注重把基础建设和保障的短板补

齐，如政府道路、医保衔接等，让他们回得去，留得住。

退休人员返乡住在哪里，也是社交媒体热议的话题。根据《中华人民共和国土地管理法》第九条规定，“宅基地和自留地、自留山，属于农民集体所有。”不久前，湖北省农业农村厅答复省政协十三届一次会议释妙量、谭远春委员关于鼓励城市退休人员“返乡养老”的建议称，城市退休人员可以继续承租农村的房屋，鼓励与村民合作建房，但不能买卖或继承宅基地。

汪三贵建议，可通过与进城的亲戚置换居住空间，或探索向特定条件的退休人员适度开放使用权，如需服务够一定年限，及量化做出的贡献。但要警惕将宅基地使用权的流转沦入资本市场。李小云强调，“土地私有化是红线，口子不能开。” (老年日报)

多重优势

退休人员返乡参与乡村治理，早已有先例。曾任全国政协副主席的毛致用就在卸任后回到家乡湖南岳阳西冲村。据媒体报道，回村头一年，他就帮村里申请到了省里的一个农业开发项目，省里投资了60多万元，改造了村里的沟渠灌溉系统。2004年，湖南省进行电网改造，毛致用找了有关部委的负责人，帮助村里获得了一个300多万元的国土整理项目。他亲自参与项目的规划设计，还到现场监督施工，使得西冲村在电网改造中，走在全省前列。

此外，还有不少媒体都曾报道过返乡参与乡村治理的退休人员。原人民银行哲里木盟分行监察室主任格日乐退休后，回到故乡白音茫嘎嘎查治沙造林20年；同济大学设计学教授、博士生导师林家阳退休后，回到家乡温岭市石塘镇海利村，用毕生积蓄加上贷款共计1000余万元，打造大师奖博物馆，并为家乡培养设计师。

“退休人员返乡有利于乡村治理主体的多元化”，中国社会科学院政治学研究所副研究员陈明说，退休人员参与基层治理，一方面可以利用自己掌握的专业技术或者人脉资源，为乡村发展和治理提供助力；另一方面，又能以其德高望重的协助角色起到“润滑”功能，作为部分基层政府的“硬治理”的补充，帮助化解基层矛盾。

不过，“过去不少退休人员一直在自发地返乡建设，缺乏整体安排”，雷明表示，退休人士在信息和渠道不畅情况下不得不“各自为战”，无组织、无平台的零散行动势必影响乡村振兴效率。加上无具体政策下，地方政府重视不够，也会影响退休人员参与乡村建设的热情。如今有方案出台，通过组织化、体系化的制度安排，可提升返乡建设的效果，令有情怀的退休人员由“报国无门”变“老有所为”。

有分析认为，此次九部

门联合发布《实施方案》，鼓励退休人群返乡定居，并专门提及退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员，有当前的现实背景。

《半月谈》曾发文称，从现在开始至未来10年间，我国将迎来史上最大“退休潮”。该文还提出，已经和即将退休的60后，不同于以往的“传统老人”，他们快速成长于改革开放时期，受教育程度相对较高，收入和消费水平也较前代大幅提升，思想观念更加开放，知识视野更加开阔。他们以鲜明的群体特征，正在擦亮一个新标签——“新老人”。

而具体到退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员等的群体，中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵表示，他们既有理论知识和实践经验，又有技术和人脉资源，还有返乡建设的公益情怀。乡村公共服务人才缺口大，他们返乡后可到一线参与智囊团工作，也可在村校和村卫生室发挥余热。



2010年，江西南昌原市长李豆罗退休后回到家乡南昌市进贤县西湖李家村当农民。他拍摄农家视频，发在抖音号“西湖李家李豆罗”上，收到数百万点赞。