

5年有效期满—— “室内公共场所禁烟令”拟延续 兰州面向全社会征求意见

我国西部地区最早通过符合世卫组织《烟草控制框架公约》定义的全面控烟立法的兰州，其实现全面无烟立法所依赖的《兰州市公共场所控制吸烟条例实施细则》(下称《细则》)已于今年11月30日到期。

今年10月18日，兰州市卫健委官网发布关于公开征集《兰州市公共场所控制吸烟条例实施细则》延续实施的公示，表示拟对细则进行延续实施，就延续实施面向全社会征求意见建议。意见征集截止日期为11月2日。记者从有关渠道获悉，兰州市烟草局对此提出了意见。

“现在确实到了该选择的时候。”上海政法学院教授杨寅接受记者采访时建议，防止规章的局限性，在地方性法规层面补全全面无烟立法的最后一步。



走在前列的兰州控烟

兰州市是2010年中疾控无烟环境促进项目7个试点城市之一。兰州市人大立法的《兰州市公共场所控制吸烟条例》(下称《条例》)自2014年1月正式实施，但在当时条件下设置了缓冲，没有立即规定所有室内公共场所、室内工作场所和交通工具全面禁烟，而是将控制吸烟场所分为禁止吸烟场所和限制吸烟场所。条例明确，限制吸烟场所设置固定的吸烟室或者划定固定

的吸烟区，由市人民政府确定期限和范围，在期限届满后应当取消，由限制吸烟转为禁止吸烟。

杨寅向记者表示，兰州踏上了世卫组织《烟草控制框架公约》在我国落地的第一班车，处于第一梯队，当时各方包括兰州市人大、政府都倾力配合，排除阻力，促成了这项法律的出台。

紧接着，在当年3月，兰州市政府发布配套的实施细则(暂行)。该细则明确了所有限制吸

烟场所应当在2015年12月31日前全部取消吸烟室(吸烟区)。

兰州的特殊之处在于，实现全面无烟立法的最后一步是《条例》的实施细则，而不是《条例》本身。《细则》从制定、实施到是否延续，走的不是人大立法程序。一位了解兰州当时控烟立法的专家向记者表示，条例加细则配合，最大限度保护民众免受二手烟的危害，又协调了各方意见，在当时是一种极具可操作性的模式。

到期的“控烟细则”

兰州上述《细则》自2014年3月31日起施行，有效期2年。记者了解到，有效期届满后，该细则延续实施。

2018年，兰州市人大修正了控烟条例，取消了违法吸烟行为“警告”的缓冲环节。据兰州日报报道，这5年后的第一次修改是采取一揽子方式“打包”修

改7部地方性法规。记者从一位接近兰州市人大的人士处了解到，由于是“小修”，当时并没有考虑“大修”确立全面无烟立法。至此，兰州市控烟法规已完全符合世界卫生组织《烟草控制框架公约》关于全面无烟立法的标准。

同年，兰州市人民政府发布

了新的控烟条例实施细则，细则进一步细化完善监管部门的职责，并明确各级政府为控烟工作提供财政支持。细则再次明确，2016年1月1日起，全市所有室内公共场所均为禁止吸烟场所，禁止设置吸烟室(吸烟区)。《细则》自2018年12月1日起施行，有效期5年。

“到了该选择的时候”

兰州市控烟办发布的2020兰州市成人烟草流行监测调查报告显示，近7成公众知晓《兰州市公共场所控烟条例》规定室内公共场所全面禁烟，有75.8%的人认为该控烟法律对自身不受二手烟危害的健康权益的保护作用比较有效，显示公众对控烟条例较高的支持度与认可度。

修正版兰州控烟条例和新的实施细则被控烟界认为是中国最佳的城市控烟条例之一。一位权威控烟专家向记者表示，在新阶段，其他城市走得更远，兰州则走到了抉择的关口。

“现在确实到了该选择的时候。”杨寅认为，从北京、上海、深圳等城市的成功经验和最新立法进

展来看，兰州可以考虑从根本上完善《条例》。上海是无烟立法不断推进的典范。记者了解到，《上海市公共场所控制吸烟条例》2010年实施，第一次修正后2017年真正实现了室内全面禁烟，2022年的修正又将电子烟纳入公共场所禁烟范围。目前上海控烟向室外延伸，倡导户外不吸烟。

控烟与烟草的“博弈”

杨寅表示，兰州本身就有立法基础，又有非常好的执法经验，它可以继续保持先进的势头，而不是规章到了实施期限终结了，就退回原来的水平。

据兰州市人大官网的消息，2022年5月25日，兰州市人大常委会就贯彻落实《兰州市公共场所控制吸烟条例》情况进行立法调研。调研组强调要修订完

善条例及实施细则，强化法治保障能力。彼时，《南方都市报》的报道曾提到，有人担心，受烟草行业利益的游说和干扰，兰州市人大控烟的“初心”会出现动摇。记者从上述接近兰州市人大的人士处了解到，兰州市人大最后的结论是“不予修订”，坚守了控烟的“初心”。

前不久，一份来自地级市卫

健委起草说明的公开，让外界得以“窥见”个别地方控烟与烟草的“博弈”。据媒体报道，《〈新余市爱国卫生工作条例(送审稿)〉起草说明》上网公开，新余市卫生健康委员会在说明中介绍了新余市烟草专卖局提出的4条修改建议，并对其中3条回应“拟不采纳”。

(成都商报)

江西南昌20死19伤 重大交通事故 调查报告公布

12月9日记者从相关部门获悉，江西省政府事故调查组公布江西南昌“1·8”重大道路交通事故调查报告。经调查认定，这是一起因货运驾驶人驾驶严重超限超载的重型半挂牵引货车超速行驶，路遇正在占道开展丧事活动的人群，未采取有效安全避让措施，同时因丧事活动烧纸钱、燃放爆竹形成烟雾，影响行车视线，导致车辆碰撞人群的生产安全责任事故。

2023年1月8日0时50分许，南昌市南昌县幽兰镇桃岭村路段发生一起重大道路交通事故，造成20人死亡、19人受伤。

调查报告称，江西省政府成立了由省应急管理厅牵头，省公安厅、省民政厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省市场监管局、省总工会及南昌市人民政府共同组成的江西南昌“1·8”重大道路交通事故调查组。

2023年1月7日，驾驶人程某才驾驶赣H52958/赣HH089挂重型半挂牵引货车，在江西省乐平市万年青上堡矿业有限公司装运砂石运往南昌市南昌县。在南昌县幽兰镇桃岭村路段，程某才超速驶入同向路面正在占道开展丧事活动的人群，造成17人当场死亡、3人经抢救无效死亡，19人受伤。

调查报告称，赣H52958/赣HH089挂重型半挂牵引货车最大允许总质量49000千克，事故发生后实测该车事故发生时装载碎石总质量79980千克。经调取乐平市万年青上堡矿业有限公司提供的过磅记录，该车在事故发生前20日内有12次装载记录，均超限超载。

赣H52958/赣HH089挂重型半挂牵引货车实际所有人许某宝，日常管理由许某华负责。经查，为了多装载货物，许某宝于2022年12月26日在乐平市将该车货厢栏板上加装围挡，围挡超出货车车厢高度约300毫米。

事故后经江西神州司法鉴定中心司法鉴定，驾驶人程某才血样未检出乙醇成分，尿液样本吗啡、甲基安非他明、氯胺酮联合检测试剂均呈阴性。

该事故死者出行是为逝者龚某清送殡。1月8日0时39分许，送殡队伍在事发道路占道聚集祭拜，祭拜时文明棺摆放在公路北侧半幅路面上，四周聚集亲属、抬棺人、乐队。其间，由于燃放爆竹烧纸钱，形成了短时大量烟雾。

经调查并综合分析认定：一方面，驾驶人程某才驾驶赣H52958/赣HH089挂重型半挂牵引货车，途经前方因烟雾影响视线的路段仍超速行驶，遇紧急情况未采取有效安全避让措施，且车辆严重超限超载，致使制动性能下降制动距离延长，连续碰撞送殡人员，是造成事故发生的因素之一；另一方面，丧事活动组织者及参与者安全意识淡薄，丧事活动违法占用公路开展“路祭”活动，未采取任何安全防护措施，且在“路祭”过程中烧纸钱、燃放爆竹形成烟雾，影响行车视线，也是造成事故发生的因素之一。

调查报告建议，追究肇事车辆驾驶人程某才、肇事车辆实际所有人许某宝、肇事车辆直接管理人许某华等人员刑事责任。

调查报告表示，对在事故调查中发现的地方党委政府、有关部门和国有企业的公职人员履职方面存在的问题等线索，事故调查组将移交纪检监察机关进一步调查并处理。

(新华社)