

全国首个特殊需要家庭监护监督试点： 无锡民政开启“兜底”新模式

本报讯（晚报记者 黄孝萍）自己日渐老去，家中有心智障碍的子女，谁来执行相关的生活安排，让子女幸福地走完余生？在刚刚签署的“恒心24001号”特殊需要信托合同中，明确加入“民政部门担任监护人”的条款。无锡市民政局以无锡市救助管理站这一政府平台为依托，以该案例为起点，开启全国首个“借助信托平台、发挥政府兜底”进行特殊需要监护监督的试点。

在“恒心24001号”特殊需要信托合同中，国联信托与一个有成年孤独症患者的家庭签署了相关协议。这份协议明确规定：信托计划存续期间，一旦发生监护人资格争议或者监护人发生特殊情况无法履行监护职责的，为保护受益人利益，受托人将接受被监护人住所地的居民委员会、村民委员会、法律规定的有关组织、民政部门或其指定的单位或组织担任临时监护人。其中，“民政部门担任监护人”被写入条款。在签约现场，无锡市民政局和救助管理站的负责人回答了该家庭成员关心的监护监督问题。

目前，国内已有多例特殊需要信托合同，委托人选择不同的机构打理资产，保证家中心智障碍人

士、无嗣老人、失智失能老人等特殊群体的生活。资产用于受托群体整个生存期间的生活照料、教育培训、就业支持、医疗康复、养老善后等方面的支出，即便其他家庭成员离世，受益人也能最大限度地维持生活质量和生命尊严。

这种信托除了由可靠的公司来保证资产安全或增值外，还涉及谁来监护监督问题。目前，北京、上海、广州、南京等地陆续出现法院指定社会组织监护监督的做法。但是，被指定的第三方能存续多久？是否有公信力？不少家庭对此仍心存疑虑。

从今年起，无锡市民政局创新提出“兜底监护人”角色，承接国家民政部的相关试点，成为全国唯一一个试点成为特殊需要信托监护监督的政府平台。他们联合江南大学法学院李欣教授团队起草《监护指引》，遴选各类优质医疗、养老、康复机构和第三方服务机构，建立监护服务白名单机制。同时，还将通过培育孵化专业监护社会组织，不断更新充实监护服务白名单库，计划用两年时间初步形成无锡模式。

该试点将积累相关案例和做法，形成“信托管钱，监护人管事”的相互约束机制，并由市救助管理



智障残疾人在老师的指导下练习绣花。（新华社资料图）

站这一政府机构承担监护监督的角色，让特殊需要信托更可信、可行。

这一试点引起了多方关注。浙江工业大学社会学法政研究院（民生保障政策法律研究院）副院长、公法与治理研究院副院长李德健表示，该做法跨界联动，创新点多，其中一些做法已领先于既有研究。

相关问答

1

为什么是救助管理站来承担这一试点？选择怎样的家庭启动监护监督试点？

无锡市救助管理站负责人武小建介绍说，在无锡，有心智障碍成员的家庭有1万余户。其中有不少父母对自己年迈后，心智障碍的孩子如何生活心存担忧。

《民法典》规定，对无民事行为能力或者限制民事行为能力成年人应实施成年监护制度，做好财产监护和人身监护，并明确民政部门履行监护监督职责的时机和顺位。为了更好地发挥救助机构的兜底职能，全国2000多个救助管理站中，有108家站点承接了民政部试点任务。无锡市救助管理站选择了心智障碍人群的监护监督试点项目，也是全国唯一选择此项目的站点。

民政部社会事务司相关负责人对此十分关注，希望无锡能够收集更多的案例，对现有素材进行分析，总结出可推广交流的监护机制。由于试点刚刚开始，目前，无锡主要针对有精神残疾成员且有一定资产、愿意接受特殊需要信托模式的家庭启动监护监督试点。“如果是低保或其他经济困难家庭，其本身就有政府兜底。”武小建说。

2

在该模式下，是否能指定人员或组织进行照护？

按照目前已签订的这份信托，一旦发生监护人资格争议或者监护人发生特殊情况无法履行监护职责时，才会启动民政部门等机构作为临时监护人。

也就是说，委托人可以指定其信赖的其他对象作为监护人，当该监护人无法履行监护职责时，再由民政部门等机构来行使监护职责。如果没有合适的对象，可以直接指定民政部门来执行监护。即便签订了相关协议，如果后续找到合适的监护人，也可以更改。

武小建表示，更鼓励委托人找到其他亲友或机构来履行监护职责，救助管理站除了监护外，可以承担监督责任，保证受益人的权益。

政府机构的优势在于其本身不收取任何费用，存续时间也有保证。无锡市救助管理站也期待能积累更多案例，了解这些特殊家庭的需求，制定出更切合实际的方案。

有需求的家庭可拨打无锡市救助管理站电话0510-82350073或国联信托电话0510-82831197咨询。

3

如何保证信托的钱物尽其用？一旦花光怎么办？

对许多家庭来说，一旦选择信托模式，还存在如何保证托养、养老机构的服务质量如何、如何保证监护人选择的服务机构是最适合的等问题。很多人期待子女未来的生活和其资产相匹配，生活质量不能太差，但也不能浪费钱。

武小建表示，会由专业人士根据家庭意愿和对应的财产安排信托受益人的生活。如父母担心初始财产不够，不足以保障受益人生活的，可委托监护人在父母身故后变现家庭非现金资产并追加到特殊需要信托中。

同时，国联信托将与市慈善总会等相关组织共同发起“特殊需要互助公益慈善信托”。该公益慈善信托资金用于资助各特需信托中余额不足的受益人，同时也接受社会各界、各特需信托结束后剩余财产的捐赠。此外，对特殊需要财产用尽、受益人再无其他财产的，民政部门将受益人纳入社会救助范畴，以此形成“自助先行、互助共济、救助兜底”的全方位解决方案。

（黄孝萍）

坐标太华山乡 三省毗邻区 成红色旅游亮点

本报讯 近日，苏浙皖三省毗邻区红色文化教育基地合作共建签约仪式在太华镇举行，参与合作共建的包括江苏省宜兴市太华镇太华山新四军和苏南抗日根据地纪念馆、浙江省长兴县煤山镇新四军苏浙军区纪念馆、江苏省镇江市茅山镇茅山新四军纪念馆、江苏省溧阳市竹箠镇新四军江南指挥部纪念馆、安徽省广德市新杭镇“时空长广 皖美新杭”展览馆。

“红色山乡 薪火太华”江苏省红色旅游融合发展示范项目也在当天揭牌。去年底，江苏省文旅厅公布了第二批江苏省红色旅游融合发展示范项目名单，太华镇“红色山乡 薪火太华”融合发展项目成功入选。

“苏浙皖三省毗邻红色文化资源丰富，覆盖面广。尤其是新四军开创了江南抗日的核心区域，涵盖了抗战的早、中、晚各个时期，茅山和水西是新四军到江南的最早落脚点，宜兴是江南新四军抗日相持阶段最艰难的‘坚持地’，长兴和广德是江南新四军坚持抗战到底的胜利之地。这片毗邻区是江南新四军红色文化的核心区，它们的共建合作，必将使这些资源形成集群优势，开创红色教育的新模式和新路径。”长期关注新四军革命历史题材创作的宜兴市戏剧曲艺家协会副会长兼秘书长王建平说。

太华镇作为阳羡生态旅游度假区的重要板块，党史事件较多、红色资源丰富，有着深厚历史底蕴、光荣革命传统，太华镇建成了无锡地区唯一、宜兴首个人选全国红色美丽村庄建设试点的村庄。今年以来，太华镇以红色文化资源为纽带，与广德新杭、长兴煤山三地开展资源共享、优势互补、文明共建，形成区域联动效应。

（何小兵）