

全流程、全方位、穿透式管理

新政出台：
为房建和市政工程发承包“立规矩”

本报讯（晚报记者 陈钰洁）随着建筑市场的不断发展，建筑工程发包、承包和分包活动日益频繁，违法发承包行为时有发生。昨从无锡市住建局获悉，无锡在全省率先出台了《无锡市房屋建筑和市政基础设施工程发包、承包和分包管理办法》，为房建和市政工程发承包“立规矩”。

“违法发包特别是肢解发包，会造成总承包单位无法实行质量安全统一管理，转包和低于成本价分包则会导致实际用于工程建设的费用大大削减，任意压缩合理工期和造价则会对工程管理产生不良后果”，市住建局建筑市场监管处负责人刘吉防介绍，这些行为往往会造成工程质量下降、引发安全隐患，也易引起

拖欠农民工工资的社会问题。市住建局近年来多次开展了针对建设工程发包与承包违法行为的专项整治行动，取得了一定成效。为进一步巩固整治成果，《无锡市房屋建筑和市政基础设施工程发包、承包和分包管理办法》应运而生，全流程、全方位地穿透式管理房建和市政工程发承包。

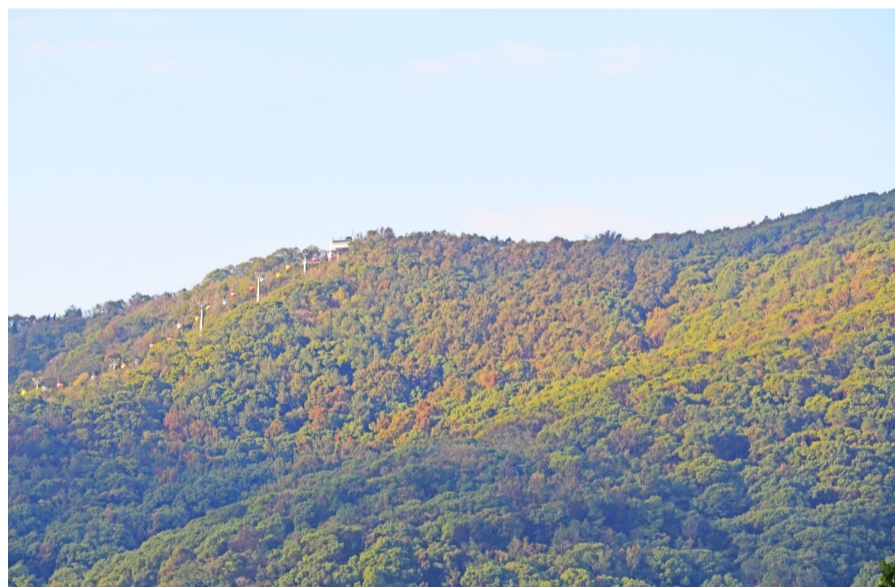
“建设工程合同是工程建设质量控制、进度控制、投资控制的主要依据”，刘吉防介绍，《办法》通过加强合同管理增强各方履约意识，其中，对于“建设单位应在招标文件和合同中明确不得施工分包、允许施工分包的范围，以及分包合同总额的最高占比（房屋40%，市政30%）”

的规定更是创新之举。“这个比例是我们通过对全市多个项目的调研，从而制定的上限，超出上限就属于‘非法分包’”，刘吉防分析，对“分包”的进一步明确，将更有效地加强统一管理，一旦出现问题，也可以快速追溯到责任人。

流畅的资金链是保证项目健康运转的前提，确保建设资金全面落实到项目上，《办法》从工程款监管账户、合理价分包、暂估价分包工程款等多方面进行了创新。一方面，鼓励建设单位与承包单位设立工程款收支监管账户，保障建设资金按照指定用途“专款专用”；另一方面，防范低价分包，将以低于总承包合同中该项工程造价的规定比例（85%—

95%）进行分包的，视为低于成本价分包；此外，明确暂估价专业工程费用由分包单位申报，经总承包单位审核确认后由建设单位直接支付，防止挪用，保障资金安全。

通过对资金的加强监管，农民工工资保障也多上了一重“保险”。《办法》中提出建设单位提供的支付担保金额依据建设单位、承包单位信用评价结果进行差异化计取，减轻企业负担的同时也保障施工单位权益和农民工劳动报酬权益。“在建设单位账户无法支付进度款时，施工单位可以凭支付担保到银行或者保险机构进行索赔，资金将优先用于支付农民工工资。”市住建局相关负责人介绍。

惠山
“上色”

11月7日早晨拍摄的惠山景色。

当日是立冬节气，惠山逐渐“上色”，风景如画。

（还月亮 摄）

1个平台可办理
30项高频事项

无锡这个平台办件量全省第一

本报讯 11月7日，江苏省基层高频事项“一平台办理”专题会议在宜兴顺利举行。如何用好平台提高基层工作人员的效率？如何打通数据让各部门的合作更为顺畅？围绕基层高频事项“一平台办理”相关问题，与会领导和专家进行了解读与探讨。

接入30项高频事项标准化封装应用，涵盖民政、人社、卫健、医保和税务等多个领域；通过设置统一受理模块，基层工作人员只需一次登录，即可无缝切换；既保持原有办理习惯，又大大简化工作流程，真正实现“无感”操作……活动现场，无锡市数据局局长胡逸介绍，今年以来，无锡市数据局与民政、人社、卫健、医保、税务等五部门携手并进，通过统系统、建平台，推综窗、优体验，用数据、强治理，实现基层工作人员依托一个平台即可办理30项高频事项。自2024年8月2日新平台启用至11月1日，全市75个镇（街道）累计减少分领域专业窗口105个，减少基层窗口工作人员110余人；基层高频事项平均认领率达96.76%，全科服务窗口覆盖率达100%，累计办理基层高频业务3.7万件，办件量位居全省第一。据了解，目前通过江苏省垂管业务系统与一体化政务服务平台的身份互认，无锡市2977名基层工作人员通过一个账号，即可访问省垂管业务系统，办理所有基层高频事项。平台设置电子证照调用模块，打通电子证照库，基层工作人员只需输入申办人的基本身份信息，即可轻松调用22种电子证照，涵盖了30项基层高频事项所需证照的84.16%。自9月开通电子证照调用功能以来，全市累计调用电子证照374次。同时，在线帮办模块的推出，让工作人员可以通过屏幕共享、文件传输、实时对话等功能，与市县两级业务负责人在线互动交流。自10月开通在线帮办功能以来，累计解答办事难题6个，有力提升了基层政务服务的办事效率和响应速度。

据介绍，无锡市数据局在全省首家开展回流办件数据数字化应用，推出“弱有众扶”应用场景，与“无锡市低收入人口动态监测和精准帮扶综合服务平台”实时对接，实现“救助类事项办件回流数据”与“全市低收入人口监测数据”在线比对，救助对象走访在线提醒，救助费用减免“免申即享”。相关负责人介绍，目前已为12户比对的救助对象预减免水费、电费等相关救助费用1.33万元，实现从被动救助向主动救助、单一帮扶向综合帮扶的转变，充分体现数据应用带来的温情服务。（毛岑岑）

“太湖明珠，法式浪漫”
2024 无锡法国电影展启幕

本报讯 11月7日，为庆祝中法两国建交60周年，由中国电影发行放映协会指导，无锡市市委宣传部、无锡市人民政府外事办公室、无锡市文学艺术界联合会、无锡市文化旅游发展集团共同主办的“太湖明珠，法式浪漫”2024无锡法国电影展在无锡大世界影城中山路IMAX激光店正式启动。

启动仪式上，中国电影发行放映协会、无锡市文化旅游发展集团及法国巴黎区政府相关领导致辞，对电影展的举办表示热烈祝贺，来自法国巴黎市十三区的议员Daniel TRAN、资深演员Julien（朱力安）等影视界知名人士，以及驻锡法国企业代表、在锡法国留学生代表、无锡籍法国华侨等嘉宾也应邀出席，共同见证了这一文化盛事。Daniel TRAN说：“这个活动

证了我们两国之间深厚的友谊，以及我们共同促进文化与艺术的承诺。”

来自无锡太湖学院的牟同学，下午一点多早早来到大世界影城，在此等候开幕影片《法式火锅》的上映，这部影片曾入围戛纳电影节主竞赛单元，带来了视觉与味觉的双重享受。“我一直很喜欢法国电影，之前看《天使爱美丽》就被电影色彩迷住了。”牟同学告诉记者，“这次有机会在电影院里看到更多经典的法国电影，我很期待也很兴奋。”

本次无锡法国电影展为期一周，从11月7日至11月13日，为无锡观众带来了7部法国电影佳作，除开幕影片《法式火锅》之外，还有希区柯克式法国悬疑片始祖《恶魔》（4K修复版）、戛纳最佳导演犯罪片《钱》、威尼斯金狮奖爱情片《绿光》、讲

述两个女孩友情的轻喜剧《双姝奇缘》、提名奥斯卡最佳纪录长片的《脸庞，村庄》和家庭喜剧动画片《琳达想吃鸡肉！》，悬疑、犯罪、爱情、喜剧等多种类型全部涵盖。

在启动式现场，“我的美好生活”第十二届无锡微电影（短视频）大赛各奖项也同步揭晓，共评选出获奖作品11部。此外，无锡市电影放映行业协会在启动式现场公布了第一届无锡市“猫头鹰”影院（城）观影指南星级影城名单，为锡城市民后续观影提供更多参考选项。

据悉，在展映期间，无锡大世界影城同步举办法国电影海报展及油画展，让现场观众感受到充满异国特色的光影盛宴之余，也能欣赏到法国传统绘画的精湛技艺，为中法文化交流注入新的活力。（朱雪翎）