

# 市政府召开新闻发布会 多策齐发：软件兴、空间新、隧道安

昨天，无锡市政府召开新闻发布会，发布《无锡市促进软件产业高质量发展的若干政策措施》(以下简称《政策措施》)、《无锡市产业空间优化焕新行动方案》(以下简称《行动方案》)、《无锡市城市隧道管理办法》(以下简称《管理办法》)，并进行了解读。

## 促进软件产业高质量发展

作为数字经济的核心产业，无锡的软件产业近年来快速发展。记者梳理《政策措施》时发现，不少企业关心的问题都在《政策措施》中有了回应。其中，增强自主创新能力、实施企业梯度培育、强化场景应用牵引、完善产业发展环境是本次《政策措施》的四大板块。

市工信局相关人士介绍，增强自主创新能力是推动企业发展的核心动力，无锡将重点支持企业在基础软件、工业软件、信息技术创新领域的申报和承担国家级、省级项目。在开源技术创新方面，重点支持企业基于重大开源项目组织实施二次开发，支持国内重点开源组织、开源社区落地无锡；在技术创新平台建设方面，重点支持企业、院校、研究机构联合建设新型技术创新平台。

企业是科技创新的主体，梯度培育至关重要。《政策措施》明确，支持骨干企业发展壮大做大做强，对获得国家和省级荣誉的重点软件企业、营收规模上档晋档的企业给予奖励；支持专精特新企业培

育，对软件企业首次获评国家级、省级专精特新以及国家级制造业单项冠军企业的给予奖励；加强新兴业态培育，支持物联网、云计算、大数据、5G/5G-A、元宇宙、人工智能、区块链、信息安全等领域的技术研发和产业化项目。

强化场景应用牵引也是此次《政策措施》的一大亮点。在工业软件应用推广方面，重点鼓励制造业龙头企业开放工业软件应用场景，实施工业软件联合攻关和应用推广；在信息技术应用创新方面，鼓励行业企业打造信息技术应用创新优质解决方案和标杆工程，引进一批产业链上下游企业，完善具有完全自主可控技术路线的CPU芯片产业生态。

“在完善产业发展环境方面，无锡将支持软件园区专业化、特色化、品牌化、高端化发展。”市工信局相关负责人表示，具体措施包括对获评国家级、省级软件名园的园区给予奖励；支持软件产品发展和企业标准化建设；依托“太湖人才计划”，加强软件领域高端人才(团队)和复合型人才的引育。



## 产业空间优化焕新

制造业有了优质的空间供给，产业发展才更有后劲。市自然资源和规划局相关人士表示，《行动方案》致力以“空间智变”促“发展质变”。计划用五年时间，在全市打造重大产业50个“集中连片区”和50个“聚合发展区”，建设不少于1000万平方米的“高品质、定制化”产业载体空间，构建“特色园区+连片净地+工业上楼”的立体保障体系，推动“产业园就是产业链、上下楼就是上下游”，优化产业创新协同发展生态圈。据悉，首批拟整备推出12宗“连片净地”，目前，锡山区、经开区等地已有6宗地块启动。

无锡市还将进一步优化金融服务引导，支持各地发展“基金+园区+产业”模式，推进产业空间资产证券化，对项目开发主体成功发行基础设施REITs产品的，可分档给予一定的资金补贴。

拓宽拿地主体要求，国有企业、民营企业、产业运营商、原产业用地使用

权人等各类主体都可来锡参与“工业上楼”等产业载体项目的开发建设，各类政策对所有投资主体都一视同仁。开发主体可通过一次性出让、弹性年期出让、长期租赁、带方案挂牌等多种方式拿地，整体持有的可参照工业用地评估。

鼓励存量工业项目提容增效，在符合规划、不改变工业用途的前提下，提高容积率或利用地下空间的可以协议方式或签订补充合同办理用地手续，不再增收土地价款。支持存量建筑合理转换用途，在不改变土地主体和登记用途、确保安全的前提下，对既有建筑进行合理功能改造的，优化规划许可豁免范围。支持产业项目合理的转让需求，原则上可按不超过产业用房建筑面积的70%进行分割转让，有关要求应纳入投资监管协议，供地时约定转让比例未达到70%的，也可根据达产情况适度提高分割转让比例，最高不超过70%。

## 加强城市隧道管理

无锡市市政园林局相关人士介绍说，我市现有城市隧道11条，单洞里程46.5千米。本次制定的《管理办法》是单独为城市隧道管理制定的政府规章，将进一步推动我市城市隧道的建设和发展。

《管理办法》按照统一管理和分级负责相结合的原则，对市、市(县)、区市政行政主管部门的城市隧道管理职责进行了明确，规定了各级市政行政主管部门负责城市隧道养护、运行、管理工作，要求政府各相关职能部门共同做好城市隧道管理工作，界定了城市隧

道的管理责任，为城市隧道的精细化管理提供基础。保障了城市隧道前期建设到接管养护相互衔接。

目前，超高车辆闯入城市隧道事件时有发生，导致隧道顶部的设施设备遭到破坏。非机动车也经常闯入隧道，影响车辆的正常通行，存在安全隐患。为了保障隧道的安全运行，《管理办法》加强了市政行政主管部门与公安机关的联动机制，联手制止影响隧道交通安全的违法行为，保障隧道安全、通畅。

(晚报记者 孙晔)



# 700多项执法权限下放、行政处罚案件集体讨论…… 行政执法走活“规范棋”

在东港镇，700余项执法权限的下放，聚焦基层“权小责大”“看得见的管不着、管得着的看不见”等问题，打通行政执法的“最后一公里”；在梁溪区山北街道，一场行政处罚案件通过案审会的形式集体讨论，各环节公开透明……今年是国务院发布《提升行政执法质量三年行动计划(2023—2025年)》的第二年，无锡推出的新举措效果如何？记者对此进行了走访。

东港镇作为全省30个经济发达镇行政管理体制改革试点镇之一，早在2019年便在全市率先组建了第一支乡镇直属综合行政执法队伍。东港镇综合行政执法和应急管理办公室承接住建、城市管理、应急等9个

条线的赋权事项，形成了“执法力+执法队+驻派机构”的综合行政执法体系，为无锡市基层综合执法改革工作提供了东港经验。

近日，东港镇综合行政执法和应急管理办公室的执法人员蔡绍芝和同事一起开展农药、种子执法检查。此前，这类检查都是由农业农村局负责，基层执法人员对于问题“看得见、管不着”。住建、农业农村、文教等条线725项执法权限的下放，更利于基层进行综合性执法。

“现在，镇里可以直接开展许多执法行动，精简了执法程序，打破了‘九龙治水、治不了水’的尴尬局面。”东港镇综合行政执法和应急管理办公室常务副主任曹小春说。

2020年，无锡市依法行政办、无锡市司法局率先制定出台《无锡市镇街综合行政执法指导规范(试行)》，着力提升基层执法工作标准化、规范化、法治化水平。今年6月7日上午9点，一场行政处罚案件的案审会在梁溪区山北街道办事处进行，这场会议的内容是关于无锡市某有限公司车辆车轮带泥行驶污染路面案。执法人员拟对当事人处以五千元整的行政处罚，由于该处罚标准已经达到了启动街道案件审理委员会讨论的标准，梁溪区山北街道办事处便通过案审会的形式进行集体讨论，最终核准了该案件的处罚决定。据介绍，有些案件，执法人员使用的条款或处罚的额度会有一些偏差，重大案件集体

讨论是确保行政执法公正、公平、有效的重要机制。

卢易是无锡日报社的一名记者，今年他又多了一个身份——无锡市特邀行政执法监督员。今年8月6日，无锡市组织2024年新领证人员行政执法资格考试，卢易受邀全程参加了考试监督。为拓宽行政执法监督渠道，今年，无锡市委依法治市办、市司法局确定50个无锡市行政执法监督基层联系点，从政法系统、行政执法部门、人大代表、政协委员和律师等社会各界聘任30名无锡市特邀行政执法监督员，充实到行政执法监督队伍中，以此助推全市执法部门严格规范公正文明执法。

(甄泽 通讯员 张永明)