

### 什么是预制菜?

2024年3月21日,市场监管总局等六部门联合出台《关于加强预制菜食品安全监管促进产业高质量发展的通知》,其中明确:预制菜也称预制菜肴,是以一种或多种食用或产品及其制品为原料,使用或外使用调味料等辅料,不添加防腐剂,经工业化预加工(如烷料、腌制、滚揉、成型、炒、炸、烤、煮、蒸等)制成,配以或不配以调味料包,符合产品标签标明的贮存、运输及销售条件,加热或熟制后方可食用的预包装菜肴。

天津农学院食品科学与生物工程学院专家表示,预制菜是食品工业化的产物。"预制"这种处理方式本身,在餐饮行业发展中也有着很长的历史,比如腌制、卤制等,都是对食材进行预加工,以备后续工艺烹饪或食用的方法。伴随着现代包装工艺的发展,预制菜成为食品工业的重要组成部分。

## 哪些食品不属于预制菜?

#### 从菜肴属性看——

仅经清洗、去皮、分切等简单加工未经烹制的净菜类食品,属于食用农产品,不属于预制菜。

速冻面米食品、方便食品、 盒饭、盖浇饭、馒头、糕点、肉夹 馍、面包、汉堡、三明治、比萨等 主食类产品不属于预制菜。

此外,连锁餐饮企业广泛 应用中央厨房模式,其自行制 作并向自有门店配送的净菜、 半成品、成品菜肴,应当符合餐 饮食品安全的法律法规和标准 要求。中央厨房制作的菜肴, 不纳入预制菜范围。

#### 预制菜定义中强调"加热"或 "熟制"后方可食用——

加热是指将食品加热到可 食用状态的过程,即针对已经预 加工熟制的产品在食用前的简 单复热。

熟制是指经炒、炸、烤、煮、蒸等将食品熟制的过程,即在预加工阶段并未完全熟制,需要彻底熟制后方可食用。

不经加热或者熟制就可食用的即食食品及可直接食用的蔬菜(水果)沙拉等凉拌菜不属于预制菜。

## $\bigcirc$

### 不怕你预制,怕你不告诉我

目前,大型连锁餐饮企业中使用预制菜十分常见。从事餐饮行业多年的卢星(化名)说,这主要有两方面考虑:一是许多商场门店对于明火使用、肉类处理都有限制,使用预制菜或中央厨房配送的半成品符合相关安全规定;二是一些凉菜配菜或需腌制的菜品辅料等,使用预制菜不仅节省成本,而且风味更足,能够显著加快上菜速度,提高翻台率,对于企业经营和消费者体验而言均有益处。

但为什么预制菜仍引发诸多 争议?

其一,部分小规模餐饮企业 食品安全难以保障,透支公众对 于预制菜的信任。在日常生活中,时常可以见到加热预制菜包以供外卖的新闻,这类加工点的卫生环境往往不佳,造成在部分消费者心目中"预制菜"就是"劣质菜"的印象。

其二,长期以来,"预制菜"缺乏较为明晰的概念界定,行业发展也难以依循统一标准,传导到消费端就令消费者对预制菜心里沿底

其三,最令消费者难以接受的,是部分商家打着现做现炒的幌子,却是"微波炉厨房"。以预制代替现做,却按照现做现炒的价格收取费用,侵害消费者权益。



#### 如何加强预制菜食品安全监管?

严格落实主体责任。督促预制菜生产经营企业按照《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》要求,建立健全食品安全管理制度,加强食品生产经营风险管控,严把原料质量关,依法查验食用农产品原料的承诺达标合格证等产品质量合格证明,严格食品添加剂使用。

加强生产许可管理。修订完 善相关食品生产许可审查细则, 提高预制菜行业准入门槛。各地 市场监管部门要结合食品原料、 工艺等因素对预制菜实施分类许可,严格许可审查和现场核查,严 把预制菜生产许可关口。

加大监督检查力度。重点检查预制菜生产经营企业进货查验、生产过程控制、贮藏运输等环节质量安全措施落实情况,对检查发现的问题,要责令整改到位,形成监管闭环。组织开展预制菜监督抽检和风险监测,严厉打击违法违规行为。



## 大力推广餐饮环节使用预制菜明示

《中华人民共和国消费者权益保护法》第八条规定,消费者享有知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利。

目前消费者普遍关注餐饮环 节预制菜使用情况,《通知》要求,各有关部门要统筹发展和安 全,督促食品生产经营企业按照 预制菜原辅料、加工工艺、产品 范围、贮藏运输、食用方式等要 求从事预制菜生产经营活动。 大力推广餐饮环节使用预制菜 明示,保障消费者的知情权和选 择权。

## $\bigcirc$

#### 规定预制菜不添加防腐剂有何考虑?

此前,市场监管总局相关司局 负责人就《通知》有关情况答记者 问时表示——

预制菜虽经过工业化预制,但仍属于菜肴范畴,消费者在菜肴烹制过程中一般不添加防腐剂,规定预制菜中不添加防腐剂更加符合消费者期待。

食品添加剂"非必要不添加" "在达到预期效果的前提下尽可能 降低食品添加剂在食品中的使用 量"已经逐步成为行业共识。预制 菜通过冷冻、冷藏等贮存条件和杀菌后处理工艺,无使用防腐剂技术必要性。

不添加防腐剂符合预制菜风 险管控要求。预制菜在生产、贮 存、运输、销售过程中,对环境、温 度、湿度、光照等有较高要求,应当 加强全链条食品安全风险管控,不 同类别预制菜应严格符合相应的 冷冻冷藏等条件要求,以保障食品 安全。

(综合央视、新华社)

# 住房租赁新规 正式施行

如何破解租房难题?

隔断房、甲醛房、押金难退、虚假房源……近年来,我国住房租赁市场不断发展,但也出现不少市场乱象,困扰广大租客与房东。自9月15日起,《住房租赁条例》正式施行,将进一步规范住房租赁活动,推动住房租赁市场迈向高质量发展。

北京房地产中介行业协会秘书长赵 庆祥说,针对部分租赁房屋设施陈旧、卫 生条件差、安全隐患多等现实痛点和隔 断房、甲醛房等突出问题,条例要求用于 出租的住房应当符合建筑、消防、燃气、 室内装饰装修等方面的法律、法规、规章 和强制性标准,且明确规定租住人数上 限和人均最低租住面积应符合相关标准 以及非居住空间不得单独出租用于居 住,从源头上保障承租人能够获得安全、 健康、相对舒适的居住环境。

针对押金难退这一常见纠纷,条例明确"出租人收取押金的,应当在住房租赁合同中约定押金的数额、返还时间以及扣减押金的情形等事项。除住房租赁合同约定的情形以外,出租人无正当理由不得扣减押金",并规定住房租赁经纪机构和网络平台经营者不得代收、代付住房租金、押金。

值得注意的是,针对住房租赁合同 备案,条例除了为出租人提供办理备案 的通道,即通过住房租赁管理服务平台 等方式向租赁住房所在地房产管理部 门备案,还在出租人未办理时,给予承 租人办理备案的权利,以满足承租人的 现实需求。

专家表示,住房租赁合同备案有助于规范租赁合同管理,能进一步规范市场、稳定租赁关系,有效遏制随意涨租、克扣押金、暴力驱赶等乱象,打击"二房东"行为,提升房源质量与服务水平。此外,承租人可凭备案合同享受公积金提取等公共服务。

赵庆祥说,除了规范租赁双方的行为,条例将经营主体细分为个人出租人、住房租赁企业、住房租赁经纪机构、网络平台经营者四类,实施差异化监管,对相关经营主体"要做什么""不能做什么"提出了要求:住房租赁合同连续履行达到规定期限的,出租人按照有关规定享受相应的政策支持,承租人按照有关规定享受相应的基本公共服务。

清华大学房地产研究中心主任吴璟说,条例有助于营造更加规范、公平的行业环境,防止"劣币驱逐良币"现象,推动出租人尤其是住房租赁企业持续提升租赁产品和服务品质,并促进住房租赁市场供给端机构化和长期化。 (王优玲)