

## 融入长三角一体化实现更高质量发展①

**编者按:**近日,无锡市哲学社会科学界第十届学术大会举行。会议聚焦“融入长三角一体化 实现更高质量发展”,为我市当好全省高质量发展领跑者凝聚思想共识、提供精神动力。会议由无锡市社科联主办,来自中国社科院、上海社科院、南通大学江苏长江经济带研究院的专家围绕制度创新与推动长三角更高质量一体化、江苏三大都市圈融入长三角城市群等问题进行主旨演讲。本版今起对专家发言观点进行摘编刊发,敬请读者关注。

## 找准融入长三角城市群的着力点

□ 江苏省政府参事、南通大学江苏长江经济带研究院院长 成长春

长三角城市群是提升区域城镇化质量、创新城市区域空间管理模式的重要组织方式,也是推进区域高质量一体化的新机制、新动力。今后一段时期,江苏三大都市圈(宁镇扬都市圈、苏锡常都市圈和通泰盐都市圈)应以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领,推动东西联动发展、南北跨江融合发展,发挥产业区位优势,补齐交通短板,深度融入长三角区域一体化,合力推动长三角城市群建成面向全球、辐射亚太、引领全国的世界级城市群。



## · 嘉宾小传 ·

成长春,男,管理学博士,教授,博士生导师,曾任江苏省政协委员,南通大学、盐城师范学院党委书记,现为江苏省人民政府参事,江苏省重点培育智库——南通大学江苏长江经济带研究院院长、首席专家,江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心南通大学基地主任,“十三五”江苏省重点学科“马克思主义理论”学科带头人。主要从事马克思主义理论、区域经济、流域经济开发与管理研究,近年来主持教育部哲学社会科学重大课题攻关项目、国家社科基金重点项目10余项。

## 江苏三大都市圈融入长三角城市群的现实基础

江苏三大都市圈融入长三角城市群有着现实基础。**区位优势突出。**首先,苏锡常都市圈与上海地域相连、经济相融,自发的经济协同发展程度较高,已经成为长三角经济核心区的重要组成部分。其次,江苏都市圈是连接上海核心和合肥都市圈、长江中上游地区以及苏北广大腹地的重要纽带。随着高速铁路快速发展,助推“轨道上长三角”加快形成,尤其是沿海高速铁路战略大通道日渐成型,进一步强化了江苏都市圈的区位优势。另外,江苏自贸区获批,通州湾长江集装箱运输新出海口、南通新机场建设列入长三角区域一体化发展规划,进一步提升了长三角北翼城市在对外开放格局中的地位。

**综合实力强。**江苏三大都市圈经济优势突出,所涉及的9个地级市全部进入全国百强,GDP占长三角城市圈总量的44%,常住人口占长三角城市群总人口的38%。另外,这一区域科教与创新资源丰富。在外向型经济发展方面,无论是实际利用外资、外贸出口,还是开发区建设、服务外包等,三大都市圈都走在全国前列。**城市规模等级高。**江苏三大都市圈包含1座特大城市(南京)、1座I型大城市(苏州),6座II型大城市(无锡、南通、常州、盐城、扬州、泰州)、一座中等城市(镇江)、14座小城市,对长三角城市群提升国际竞争力发挥着重要的支持作用。

**通泰盐都市圈有实无名。**从城市群空间格局、区域协调发展需要看,沿海发展带北翼亟须培育一个经济实力强的都市圈,拉动北翼与南翼齐飞。从发展基础看,镇江南通上海的南通,也具备引领通泰盐都市圈跨越发展的潜力。目前通泰盐都市圈还仅仅是学界提出的一个概念,政府决策层面尚未将其列入规划。

此外,由于缺乏深水海港,目前江苏港口业务主要集中在低端的大宗散货,高端外贸集装箱业务不够发达,缺乏与南翼宁波—舟山港相对应的集装箱干线港。从上海国际航运中心“一体两翼”协调发展需要看,北翼集装箱干线海港发展滞后的态势迫切需要改变。

## 江苏三大都市圈融入长三角城市群的未来之路

要持续深化苏锡常与上海同城化。加强顶层设计,推动构建区域协同发展机制,加快破除上海与苏锡常都市圈的行政藩篱,在公共交通、医疗保险、社会保障等公共服务领域率先实现同城化。按照“前店后厂”的经济分工格局,协同推进产业转型升级,不断提升长三角城市群核心区的国际竞争力和可持续发展能力。以推动长三角生态绿色一体化示范区建设为抓手,积极推进区域协同发展机制创新,为区域一体化积累经验、提供示范。

强力推动沿江港口强强联合,打造北翼

门户港城,放大江苏沿江港口群在长三角港口体系、长江航运体系中应有的作用,形成更加科学高效的港口分工格局。

继续推进城际轨道交通网络升级。城际轨道交通介于铁路和城市轨道交通之间,具有运量大、速度快、安全、准时、环保等特点,是解决长三角城际交通问题、实现同城化的必然选择。

协同推进产业升级。紧抓上海建设具有全球影响力的科技创新中心的有利契机,通过共享科技资源,推动江苏三大都市圈制造业高端化、智能化升级。以联合共建产业园

为载体,通过产业转移与承接、协同推进上海与江苏三大都市圈的产业布局。建立南京与上海、合肥、杭州的科技创新联盟,支撑上海全球科创中心建设,共同支撑长三角制造业在颠覆性技术、基础性技术、共享性技术、核心技术方面形成优势,加快培育世界级产业集群。

统筹推进长三角对外开放新格局。未来江苏要继续借鉴上海自贸区经验,统筹推进与上海自贸区、浙江自贸区联动发展、错位发展,协同打造长三角自贸区集群,进一步优化营商环境,打造对内对外开放高地。

## 无锡融入长三角城市群的着力点和对策建议

依托硕放机场,打造苏南对外开放新高地。积极推进硕放机场与上海两大机场错位发展,拓展洲际货运航线,聚焦航空先进制造业、现代物流服务业、生物医药三大主导产业,打造具有全球影响力的苏南航空枢纽和对外开放新高地。

依托盐泰锡宜快速通道,引领、撬动

南北向中部板块崛起。借鉴苏州工业园区经验打造苏通、苏滁园区模式,借鉴宁淮特别合作区模式,依托获批的盐泰锡宜城际铁路,打造江阴—靖江高质量跨江融合发展示范区,引领江苏南北向交通走廊建设,打造江苏南北联动、跨江融合发展的示范工程。

另外还应该依托江阴港、无锡内河港,扩大沪锡港口联动发展。依托无锡高新区,积极参与苏南国家自主创新示范区、上海全球创新中心建设。进一步依托太湖生态治理保护,积极参与宁杭生态带建设。

(王皖杰根据录音材料整理)

## 》 学思

## 守初心担使命,加快实现太湖新城集团高质量发展

□ 唐劲松

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是在新中国成立70周年之际,以习近平同志为核心的党中央作出的重大部署。太湖新城集团必须深入学习习近平总书记和中央、省市提出的高质量发展要求,积极研究先进城市同类型国企高质量发展成功经验,紧紧围绕太湖新城集团新时期使命担当、目标愿景展开各项工作,为加快实现太湖新城集团高质量发展注入新的功能。

## 高质量发展是新时代统筹全局贯穿始终的根本方向

高质量发展是新时代统筹全局统筹谋划、持之以恒贯穿始终的根本方向。全面对标、系统考量并结合实际情况,应从三个层面来正确认识推动新城集团高质量发展的重要意义。

中央和省市委总体要求是新城集团推动高质量发展的出发点。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这是中国特色社会主义迈入新时代的鲜明特征。我省去年出台《江苏高质量发展监测评价指标体系与实施办法》等,着力构建江苏高质量发展体系。就无锡而言,“当好全省高质量发展领跑者”既是省委对无锡的重托,更是无锡破解发展瓶颈、做大发展格局、厚植发展优势的内在需要和根本出路。高质量发展既是建设社会主义现代化强国的必经阶段、必由之路,也是推动国有企业高质量发展、实现跨越式转变的根本要求。

经开区开发建设要求是新城集团推动高质量发展的着力点。去年10月,市委市政府从构筑老城、新城“双核联动”新格局的高度出发,对太湖新城管理体制进行调整,成立江苏无锡经济开发区,力争到2030年把太湖新城建设成为绿色低碳、智慧智能、精致精细、优品优质、宜居宜业的高质量高水平现代化新城。作为经开区发展的重要平台,服务好经开区、又好又快推动太湖新城建设发展是新城集团高质量发展的着力点。新城集团转型发展要求是我们推动高

质量发展的落脚点。自2007年成立以来,太湖新城集团主要承担太湖新城筹融资和建设发展工作。新时代背景下,新城集团迫切需要寻找到符合自身实际的转型发展之路,提升企业市场竞争力。转型发展是解决新城集团当前、近期和长远问题的必由之路,也是推动高质量发展的落脚点。

## 高质量发展是新常态背景下检视问题检验成效的具体要求

结合企业发展初心和使命,新城集团高质量发展内涵应该包括以下几个方面。在企业服务经开区方面:发挥企业市场主体作用,在履行政府平台作用的同时,优化完善集团在城市建设管理、服务产业发展、助推科技创新中的平台功能,逐步形成“主业定位清晰、平台功能完善、体制机制灵活、可持续发展”的优势企业集团。

在企业经济效益方面:要有明确的战略定位和主业方向,集中企业优质人力、资金等资源进行重点培育,打造企业有可持续盈利能力和市场竞争力的重点产业板块;要有合理的资产结构,提前储备具有发展潜力和增值空间的优质资产;处理好企业存量债务化解和新增项目投入的关系,实现资金资本合理高效使用;建立市场化商业运营机制,创新和完善与企业经营业绩目标匹配的商业模式、发展方式,为集团经营业绩稳步提升、逐步夯实打下基础。

在企业管理机制方面:突出党建统领作用,从财政安排、项目建设、产业发展、融资化债、工作协同等方面实现一体化运作,真

正与经开区形成高效协同发展局面。建立健全内控管理体系,按照现代企业管理体系和企业法人治理结构要求,不断完善企业内控管理制度,全面提升企业管理水平。

在企业内生活力方面,要培育特色鲜明的企业文化,确立和践行人才兴企理念,推行和落实“三项机制”保障体系。在企业外在影响方面,要强化品牌建设,打造系统化、整体性,可认知、易识别的企业品牌,积极树立企业公民良好形象,主动履行社会责任,承担社会义务。

## 以刀刃向内的意志、自我革新的勇气,努力实现高质量发展

下一阶段,新城集团将按照“守初心、担使命、找差距、抓落实”的主题教育总要求,以刀刃向内意志、自我革新勇气,立足“三位一体”管理体制机制,以服务经开区为中心,以城市综合开发运营商为总体定位,从以下三个方面,努力实现新城集团高质量发展。

全面构建新城集团产业体系:进一步增强持续融资能力,发挥好市场主体作用,加大融资力度,拓展融资渠道,保证资金供应;进一步配合产业投资工作,为经开区产业提供资金保障,注重产融结合培育,做到“以产带融,以融促产”;扎实推进重点项目建设,同时注重发挥建设运营优势,补齐规划设计、投资运营短板,加强资源整合,通过产业链衍生、一体化布局,围绕项目建设、城市运营、产业招引,全面深入业务价值创造环节,快速做大做强企业规模,提升企业综合竞争力;进一步发挥国有企业管理优势,配合做

好城市运营管理、综合治理各项保障、服务工作。

初步构建新城集团高质量发展体系:学习借鉴对标企业的先进经验和成功做法,立足发展补短板,研究制定集团可持续、高质量发展目标考核体系;结合经开区“十四五”战略规划修编,确定和稳定新城集团中长期战略发展规划;抓住产业投资契机积极培育新兴主业,重点研究探索资产证券化、基金管理及其他类金融产业市场开拓和业务开展,进一步提高和放大企业自主盈利能力;重点支持二级子公司按照“主营业务定位清晰、增强核心竞争力”的目标做优做强,卓有成效推动子企业混改试点工作,提高子企业利润贡献度。

积极构建新城集团综合管理体系:改革新城集团内部治理体系,强化内控建设,优化决策职能;按照“处旧置新”要求,推动沉默资产、不良资产处置,并立足新城,加快建设和收购优质资产,进一步优化集团和子企业资产结构,为经开区提供更多、更好的发展载体;进一步有效激发企业内生动力,以“差异化、市场化、分类分级管理”为绩效考核总思路,探索建立科学有效的中长期激励约束机制,以“自主培养”与“高端引进”相结合的方式,丰富人才来源,促进人才结构优化;推进企业文化建设,提高企业凝聚力,牢牢把握和坚持党的领导这个首要原则,牢牢把握改革创新这个时代特征,牢牢把握全面从严治党这个根本保证,进一步提高政治站位,为企业实现高质量发展提供动力。

(作者系无锡市太湖新城发展有限公司党委书记、董事局主席)

## 构建基层社会治理新格局②

凝聚妇女智慧  
助力社区治理

社区妇女议事会创新实践解析  
□ 荣婕

江溪街道春阳社区自2015年7月开始筹建,于2017年1月正式成立,社区管辖中邦城市花园、花祥年花园、观澜华府三个小区,常住人口12163人,其中户籍人口4063人。小区居民来自五湖四海,人口多元化,需求多样性,给社区治理带来一定的难度。作为新的商品房小区,妇女占到总人口数的一半以上,她们在精神文化、创业就业、身心健康、家庭教育、权益维护方面的需求日益突出,2019年,春阳社区妇联在原有的协商议事机制基础上,摸索出社区妇女议事“三段六步”工作法,以反映社区妇女合理诉求、解决妇女实际问题为主要任务,组织社区广大妇女群众,以参与讨论、平等对话的形式,参与到社区公共事务的决策和管理中来,让妇女群众拥有更多知情权、监督权、话语权,更好地保障妇女权益,推动妇女参与社区治理。

## 议事前期:征集主题,开展议前调查

社区妇联在实际工作中,通过微信、QQ、网格员入户走访、行政事务办理等线上线下多种途径,了解和发现妇女群众最关心、最迫切需要解决的热点难点问题,由社区妇联主动征集和妇女群众提议征集,通过议题筛选,以党政和妇女群众的双向需求为切入点,确定议题。

春阳社区自2015年筹建开始,先后成立了合唱团、太极队、养生推拿俱乐部、书法班、瑜伽班等11个社团,其中纯女性社团6个。随着社团的发展和壮大,面临缺少活动用房、人数暴增、团队松散、纪律性低、一言堂等问题。社区妇联通过前期调研,与每个社团的负责人、成员多次沟通后,将“我的社区我的团”纳入妇女议事会的议事主题,共同商议社区自组织未来该如何自治发展。议事会召开前,由各个社团组织推选出骨干代表组成议事小组(其中妇女代表15人,男性代表4人),由议事小组成员汇集各方意见,形成关于组织章程的草案,以及团队干部报名,审核拟定干部候选名单等工作。

## 议事中期:确定对象,精心组织议事

妇女议事会由社区妇联牵头组织,以一个季度为一个周期,根据实际情况和议题需求,进行“要事即议”,邀请社区“两委”、社区内政治素质高、群众基础好、基本情况熟、热心妇女事业的女性社会组织负责人、女教师及不同层面、不同专业的妇女代表共同参与。议事规则中明确具体时间、地点,明确主持人、记录人,细化议事内容,规范议事程序。通过营造良好的议事氛围与环境,既保证议事参与人员畅所欲言,充分表达诉求和意见,又围绕中心议题展开讨论,力求查摆出问题,讨论出效果。

“我的社区我的团”专题妇女议事会由19名议事小组成员参加,同时还邀请了街道有关负责人现场指导,通过采用“罗伯特议事+演讲选举”形式,根据组织章程草案和社团干部候选名单进行充分讨论后进行表决,最终议事会圆满达成预期效果,选出了团队干部,确定了组织章程。

## 议事后:公布结果,推动成果转化

妇女议事会通过充分议事后形成的意见、建议,要向社区其他妇女群众公示,并认真动员组织妇女广泛参与实施,保证议事结果的执行效果和转化力度,这有利于增强妇女群众对妇女议事会的信任度,增强议事会的公信力和权威感。

“我的社区我的团”专题妇女议事会形成的结果向社区11个自组织成员进行公示,并张贴在各个社团活动场所醒目位置。新选出的团队干部也表示将按照章程规定对各自社团进行管理,实施中如有其他存在的问题可再次组织妇女协商议事,目标就是实现社区社团的可持续发展。

妇女议事会的创新实践增强了社区和谐指数,也为下一步开展妇女议事工作提出了新的要求。要坚持社区妇女群众在议事中的主体地位,但也需要男性参与到妇女议事会中。妇女议事会不仅仅议的是“妇女的事”,男性的关注和参与有利于集中更多智慧推动问题得到更好解决;要坚持高标准、高质量开展妇女议事工作,建立常态化议事机制,提高广大妇女群众知情多、商、议、事、情找妇女议事会的意识,不断提升妇女议事会能力和水平,确保议事结果得到有效转化。

(作者系新吴区江溪街道春阳社区党总支书记、居委会主任)