

中共无锡市委教育工作委员会 关于专项巡察整改情况的通报

根据市委统一部署,2019年3月1日至4月30日,无锡市委六个巡察组对全市公办中小学幼儿园学校食堂开展专项巡察。2019年6月下旬,无锡市委巡察组分别向无锡市委教育工委、江阴市委、宜兴市委等7个市(县)区党委以及无锡经济开发区党工委反馈了专项巡察意见。为了更好地贯彻落实习近平总书记“以人民为中心”发展理念,推动市委巡察整改落实落地,无锡市委、市纪委监委以改革的办法一体推进,从体制机制上彻底解决“学生餐”难题。从2019年9月2日新学期开始,按照“坚持公益、政府支持、市场运作、加强监管”的改革思路,成立全资国有配送公司——无锡市苏南学校食材配送有限公司,建立“统一采购、统一加工、统一配送、统一价格、统一质量标准、统一服务规范”的“六统一”配送体系,对全市623个公办幼儿园和义务教育学校自办食堂集中统一配送食材,惠及66万孩子,取得很好效果,受到广大老百姓的高度评价。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将市委教育工委巡察整改情况予以公布。

一、整改工作组织情况

(一)提高政治站位,强化责任担当。巡察组反馈意见后,市委教育工委切实承担起专项巡察整改的政治责任,迅速召开专题会议,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会习近平总书记关于教育工作的重要论述,研究部署市委专项巡察整改工作,引导广大党员干部树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,切实提高政治站位,站稳人民立场,坚持以人民为中心发展教育,把抓好巡察反馈问题整改工作作为政治责任和政治任务,切实强化责任担当,严格落实管党治党主体责任,增强工作责任感和使命感,认真贯彻落实市委第一巡察组提出的整改意见要求,扎实推进学校食堂治理改革,着力化解群众反映强烈的突出问题,着力提高学校食堂膳食质量和服务水平,让学生在吃得安全、吃得健康,促进学生健康成长。

(二)加强组织领导,履行主体责任。巡察组反馈意见后,市委教育工委迅速落实主体责任,成立整改工作领导小组。由主要领导任组长,履行“第一责任人”责任,班子其他领导为成员,牵头抓好职责范围内的整改落实工作。领导小组下设办公室,统筹协调和督促推进整改落实工作。2019年7月11日,市委教育工委召开会议,研究完善巡察整改工作,部署推进整改落实工作。2019年7月19日,市委教育工委召开专题民主生活会,严肃认真查摆问题,深刻剖析原因,坚决贯彻落实市委部署要求和整改措施,扎实抓好市委巡察整改和食堂治理改革工作。同时,主要领导对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调,并定期督促检查各项整改措施进展情况,有力推进巡察整改工作。

(三)明确责任分工,扎实做好整改工作。市委教育工委确立市直属学校食堂运营管理在全市中小学校中发

挥“示范引领”作用的目标定位,高标准做好巡察整改工作,全面提升市属学校食堂管理水平。逐一对照巡察组反馈意见提出的主要问题和意见建议,把握巡察工作要求,逐条分析问题产生原因,逐条梳理整改问题清单,细化整改工作措施,明确牵头领导、责任部门、责任部门负责人和整改时限,做到整改任务件件落实,责任分工层层压实,确保巡察组反馈的问题整改零遗漏。突出抓好集中整改,把7月至8月确定为集中整改期。对问题表现明显、短时间内有条件解决的问题,立即改、马上办,力求快速整改到位;对短时间内不能完全解决的,制定计划,持续推进,限期办结。

(四)注重标本兼治,巩固整改成果。市委教育工委建立巡察整改跟踪督办机制,实行整改销号管理,整改一件、销号一件。严肃整改工作纪律,全面压实各级党组织和党员干部整改工作责任。认真贯彻落实市委、市政府部署要求,切实履行行业主管责任,扎实推进学校食堂治理改革工作,认真实施食材统一配送、食堂规范运营等重点工作。坚持把具体问题整改与建章立制结合起来,举一反三、以点带面,制定完善学校食堂财务管理、食品安全、监督评价等各项制度,完善内控机制,堵塞管理漏洞,防控廉政风险,构建标本兼治、重在治本的学校食堂管理长效机制。

二、整改落实情况

(一)已整改工作

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题,真改实改,截至目前,共计7个问题已整改完成。

1.关于“立行立改不够严实”问题的整改。

整改结果及成效:

一是市委教育工委印发《市委第一巡察组专项巡察市直属中小学幼儿园食堂反馈意见整改工作办法》(锡教工委〔2019〕36号),对照市委专项巡察和市教育局专项督查发现的问题,明确的整改要求,组织开展对全市直属幼儿园和义务教育学校食堂整改情况进行检查,逐一落实整改措施。

二是根据市统一部署要求和前期充分准备,自2019年9月起,全市公办幼儿园和义务教育学校食堂食材集中招标采购,自办食堂大宗物品采购公开竞争机制不健全等问题得以彻底解决。

三是督促有关学校召开支委会、行政办公会议、食堂专题会议,通报学校食堂巡察中出现的问题,进行问题原因剖析。学校制订了《食堂食材采购、领用、盘存管理制度》,严格按教工、学生两个类别设立库房管理账目,进行食材申购、入库、领用,定期分别盘存库房和检查库房账目,并做好库房账目检查台账。

2.关于“总体水平存在差异”问题的整改。

整改结果及成效:

一是市教育局进一步修订完善直属院校高质量发展考核体系,将食堂管理工作成效纳入考核体系,强化食堂管理工作日常督察考核,进一步落实学校食堂管理主体责任。

二是市教育局积极推广市实验幼儿园、市机关幼儿园等单位食堂管理相关经验和做法,促进各校相互学习借鉴、共同提升。2019年8月28日,市教育局组织开展直属公办幼儿园和义务教育学校食堂相关工作培训。会上通报表扬了市实验幼儿园和市机关幼儿园食堂管理工作,并请两所幼儿园就食堂管理相关经验和做法作交流。

三是按照统一部署,市教育局积极推进“阳光食堂”信息化管理平台建设与使用,加强对学校食堂管理和运行各环节监控,整体提高直属学校食堂管理水平。目前,直属幼儿园和义务教育学校已完成设备安装调试,并全面启用。

3.关于“监管能力存在短板”问题的整改。

整改结果及成效:

一是根据《无锡市关于公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革实施细则》(锡教发〔2019〕87号),从2019年秋季学期开始市属公办幼儿园和义务教育学校均实现食堂自办,各校配备食堂财务人员,严格规范实施食堂财务管理和成本核算。有关学校就自办食堂召开会议,认真制定计划和实施方案,反复论证实施流程和细节。

二是督促指导有关学校制定完善食堂食材出入库管理制度,所有配送食材执行“全品入库、领用出库”,做到食材及时验收、入库、登记入账。相关学校均成立盘库小组,每月定期对食堂仓库的收、发、存情况进行检查盘点,做到账物相符,手续齐全。

三是督促指导有关学校严格按照教工、学生分别进行食材的购入、领用、盘存。相关学校制订了《食堂食材购入、领用、盘存管理制度》,并从2019年9月1日正式实施。

4.关于“挤占学生伙食费较为突出”问题的整改。

整改结果及成效:

一是根据《无锡市关于公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革实施细则》,进一步明确学校教工餐费实行独立核算,完善食堂监督评价机制,发挥学生膳食管理委员会作用,定期对供餐质量和服务进行评议。有关学校制定《学校用餐管理办法》,进一步规范食堂餐费管理。

二是督促有关学校加强食堂财务监管,落实问题整改。相关学校认真学习食堂管理规范,重点学习食堂费用支出的相关规定,明确食堂经费管理和使用规范,坚决杜绝不合理、不合规的支出。加强财务监督,对食堂账支出严格把关,报销时严格审核,提升食堂财务监管的水平。

5.关于“食堂财务管理不够精细”问题的整改。

整改结果及成效:

一是责成有关学校实行食堂财务独立核算,相关学校已于2019年4月开设食堂独立账户,实行独立核算,单独建账,专款专用,并纳入学校财务管理范围,严格规范学生、教职工伙食费的结算、管理。

二是市教育局出台《无锡市关于公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革实施细则》,进一步规范师生

餐费管理。

三是督促有关学校严格执行学校食堂财务管理有关规定。教师、学生餐食材分别出库,餐费分别单独核算。

四是督促各直属幼儿园和义务教育学校全面清理2019年春季学期食堂财务情况,将结余部分退还学生。按照市统一部署要求,2019年秋季学期全市公办幼儿园和义务教育学校食堂食材集中统一配送,实现学校食堂账零结余。

6.关于“公开招投标机制存在缺失”问题的整改。

整改结果及成效:

一是自2019年9月起,全市公办幼儿园和义务教育学校食堂食材实行统一集中采购的模式。市教育局指导各直属幼儿园和义务教育学校对接做好食堂食材集中招采、配送工作,确保食材集中配送工作有序开展,从源头上规范学校食堂食材招投标管理。

二是根据《无锡市关于公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革实施细则》,全市公办幼儿园和义务教育学校一律自办食堂,同级政府加大对学校食堂的建设、改造和设施设备的投入。2019年秋季学期,市直属公办幼儿园和义务教育学校食堂均自办。

7.关于“食堂卫生管理隐患较多”问题的整改。

整改结果及成效:

一是督促有关学校在自办食堂管理中,严格贯彻国家、省食品安全法律法规和相关部门、文件要求,严把食品安全关,切实保障食品安全,让学生能够吃得安全、吃得放心、吃得健康。指导学校设立“食品安全员”“食品原料验收员”,负责对配送到校的食材进行检查和验收。同时,督促学校加强对学校食堂从业人员的培训,确保每个食堂工作人员都有上岗健康证,提高食堂安全运作的水平。

二是督促有关学校通过政府采购平台订购餐具,2019年8月29日餐具全部到位。在此基础上,督促学校根据使用情况定期更换。与此同时,指导学校调整食堂布局和学生用餐时间,切实改善学生的就餐环境。

三是指导督促直属幼儿园和义务教育学校认真学习食堂管理的相关制度和规定,规范落实食堂“五常法”管理,强化对原材料的验收、初加工、切配、烹饪、分餐等环节的监控,加强学校食堂全流程标准化管理,发挥学校总务处、医务室等相关部门和膳食委员会作用,常态化开展食堂人员体检、晨检、消毒、留样、配餐、公示等制度执行情况的检查,确保学校食堂伙食的安全、卫生及质量。

(二)正在推进整改的问题

截至目前,共计3个问题正在整改过程中,仍需深化整改。

1.关于“统筹推进不够深入”问题的整改。

整改措施及阶段性成效:

市委教育工委进一步落实管党治党主体责任,组织召开专题民主生活会,严肃认真查摆问题,深刻剖析问题原因,坚决贯彻落实市委巡察组

有关要求,扎实抓好反馈问题整改。切实加强公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革工作的组织领导,督促班子成员及各处室负责人全面落实“一岗双责”要求,成立学校食堂治理改革专班,加强对各地各校巡察整改的监督指导,加快推进食堂治理改革工作进程。

正在深化整改的内容及时限:

目前,市教育局在集中精力做好专项巡察问题整改和全市公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革,推进食材集中统一配送工作的同时,积极做好全市普通高中学校食堂专项检查,目前已完成专项检查方案的制定,即时组织开展检查组工作人员专项培训,今年年初完成专项检查工作。

2.关于“制度设计不够完善”问题的整改。

整改措施及阶段性成效:

中共无锡市委办公室 无锡市人民政府办公室印发《无锡市关于公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革的实施意见》(锡委办发〔2019〕91号),构建形成了学校食堂管理长效机制。

正在深化整改的内容及时限:

进一步完善食堂管理制度,根据《无锡市关于公办幼儿园和义务教育学校食堂治理改革实施细则》,制定无锡市中小学校食堂财务管理办法、无锡市中小学校食堂会计核算办法。各地学校正加快推进食堂治理改革,实行食堂食材集中统一配送,食堂内部管理制度也进一步优化完善,有效防范食堂管理廉政风险。在食堂食材集中统一配送和食堂自办运行过程中,市教育局将指导学校根据新情况、新问题,逐步完善食堂内控体系和机制,确保各项制度机制运行高效、顺畅。

3.关于“职责履行存在缺位”问题的整改。

整改措施及阶段性成效:

督促指导有关学校积极落实问题整改,2019年3月学校进一步完善了食堂管理台账资料目录,并按要求做好日常台账资料的记录和收集工作。每学期对台账资料进行整理装订、归档保存。

各有关学校领导班子在结合前期工作情况的基础上召开专题民主生活会,进一步查摆问题,分析原因,落实责任,建立长效机制。进一步落实学校的主体责任、书记校长的“第一责任”,落实各级管理人员责任,健全上下贯通、层层落实的食堂管理责任链条。

正在深化整改的内容及时限:

2019年8月底,市教育局组织召开了全市教育系统和直属公办幼儿园和义务教育学校食堂相关工作培训,进行了食堂管理廉政教育。我局将结合食堂治理改革推进情况,在全市教育系统组织开展一次围绕学校食堂内部管理风险防控的专题警示教育,进一步强化有关人员廉政意识和责任意识,防范和化解食堂管理廉政风险。

三、下一步全面推进整改计划

经过三个多月的工作,巡察整

改工作取得了阶段性成果。但是,下一步整改任务仍然艰巨,食堂治理改革工作还需持续深化。为此,市委教育工委将始终把巡察整改作为一项重大政治任务,持续推进、靶向发力、久久为功,不断巩固和拓展巡察整改成果,努力办好人民满意的学校。

(一)切实提高政治站位,高质量完成巡察整改任务。市委巡察组依规依纪对全市中小学幼儿园食堂进行专项巡察,体现了市委推进全面从严治党,强化正风肃纪,关注民生改善的鲜明态度。巡察组反馈的问题和意见靶向精准、一针见血。市委教育工委高度重视,严格落实管党治党主体责任,切实推进问题整改。对照巡察工作方案,绝大部分整改措施得到了落实,还有少部分整改措施因各种原因,暂未全部整改到位,我们将逐一梳理细化有关整改措施,明确整改责任主体和责任人,确保全部完成所有问题整改。

(二)切实加强统筹协调,高效率推进食材集中配送。在推进巡察整改过程中,市委教育工委坚持边改边建,注重“标本兼治”,以长效机制巩固整改成果。认真贯彻落实市委市政府重要决策部署,切实履行行业主管责任,扎实推进学校食堂治理改革。以促进学生健康成长为核心,以改革学校食堂食材招采、配送模式为重点,系统推进学校食堂运营管理各环节规范化建设,健全食品安全、廉政建设风险防控体系,着力改善学校食堂膳食质量和供餐服务,为办好人民满意教育提供有力支撑。根据计划安排,2019年9月起,全市公办幼儿园和义务教育学校食堂食材实行统一集中采购的模式。目前,此项工作正积极推进,各级教育行政部门和所属学校与食材配送企业密切沟通、协作,确保食材配送工作安全、高效、有序运行。

(三)切实加大监督力度,高标准提供食堂管理服务。进一步督促学校全面推行以“常组织、常整顿、常清洁、常规范、常自律”为主要内容的食堂“五常法”管理,切实加强食堂全流程标准化操作,切实保证学校食堂伙食安全、卫生及质量。督促学校建立集中用餐食品安全应急管理体系,突发事件和食材配送企业突发事件预案,制定食品安全事故处置方案,并定期组织演练。督促学校建立学生膳食管理委员会,定期对供餐质量和服务进行监督和评议。探索建立第三方监督机制,定期收集师生、家长对食材配送和学校供餐质量的意见建议,听取各方意见,接受社会监督。通过全面加强学校食堂监管,提升学校食堂运营质量水平,为孩子们提供优质放心的餐饮服务。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:电话0510-81821821;邮政信箱:无锡市新金匮路1号市民中心4号楼;电子信箱jyj_bgshare@126.com。

中共无锡市委教育工作委员会
2020年1月7日

