



中美签署第一阶段经贸协议,深化贸易双向合作、进一步放宽市场准入、持续优化营商环境

为两国和世界经济注入“稳定剂”

双方承诺建立双边评估和争端解决安排,美不会派员来华监督执行

这是全球关注的时刻——当地时间1月15日13时许,中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在白宫签署中美第一阶段经贸协议,标志着中美双方朝着解决问题的正确方向迈出重要一步。

近两年时间历经13轮高级别磋商、20多次牵头人电话磋商,这份中美经贸贸易协议来之不易。协议以中文和英文写成,两种文本同等作准。第一阶段经贸协议正式签署有何意义?协议文本有哪些重要看点?双方各自关切文本中如何回应?记者第一时间采访权威人士对协议文本进行全面解读。



刘鹤与特朗普展示协议文本。(新华社发)

互利共赢

这是一份基于平等和相互尊重的协议

翻开协议中文版,几乎每条款中都出现的“双方应”等字眼告诉我们,这是一份在平等和相互尊重基础上力求平衡的协议。

“协议很多章节既体现了美方的利益诉求,更反映了中方的利益诉求,是一份符合中美双方利益的平衡的协议。”世贸组织争端解决机制上诉机构原主席张月姣说,在全球经济持续低迷背景下,中美签署第一阶段经贸协议为中美两国和世界经济注入“稳定剂”,成为两国重塑经贸关系的一个起点。

从协议内容看,主要覆盖深化贸易双向合作、进一步放宽市场准

入、持续优化营商环境三大方面,同时双方将建立双边评估和争端解决安排,及时有效解决经贸分歧。在关税退坡问题上,美方承诺取消部分对华产品加征关税。

协议签署后,美方是否会如此前传言的单方面派员来华监督落地执行?张月姣说,协议在争端解决方面一大亮点就是通篇没有“监督”一词,取而代之以“安排”一词,美方不会派员来华监督执行,双方承诺建立双边评估和争端解决安排。

根据协议,中美双方应恢复宏观经济会议,以讨论综合性经济问题。

优势互补

中方扩大自美进口有空间有原则

深化贸易双向合作是协议一大看点。双方承诺扩大在制成品、农产品、能源产品、服务等领域的贸易规模。

深化贸易合作,有利于两国资源优化配置和经济结构调整,有利于进一步发挥双方经济互补的特点、实现互利共赢、深化全球经贸合作,能有力提振全球市场信心、维护全球产业链和供应链稳定。

中国拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体,市场潜力大,扩大进口空间也大,进口美国优质商品和服务,有利于满足我国日益扩大的市场需求。

扩大自美进口,也有章可循。根据协议,美国应确保采取适当举措,以便有足够的美国商品和服务供中国采购和进口,中方将基于市场价格和商业考虑开展采购活动。

专家们着重表示,扩大进口自然带来一定市场竞争和结构性产品以及利益调整,但中国广大市场主体有着足够的竞争承受力,也有助于通过竞争有效实现转型升级。

中国现代国际关系研究院美国研究所所长王鸿刚强调,如中方自美进口受到美方有关行动和其他情况的影响,中国有权提出与美国进行磋商,这有利于推动采购承诺实现。

双向受益

农产品贸易不会影响中国粮食安全

中美农业合作是双边关系的重要支柱。协议中的食品和农产品贸易一章,覆盖乳品、禽肉、牛肉、猪肉、加工肉类、水产品、大米、水果、饲料等双边农业合作重点领域。

专家表示,协议的实施将大幅增加中方自美进口农产品,这一定程度上回应了美方关切,不会对国内农业产生冲击,更不会影响国家粮食安全,能确保中国饭碗牢牢端在自己手上。与此同时,自美进口农产品还应符合我国进口监管标准等要求。

一份平等互利的协议,不只是单纯一方的买买买。此次协议一大

看点是为扩大中国农产品对美出口打开大门,这是重要的实质性成果。

在经贸磋商过程中,美方公布了允许中国熟制禽肉输美的最终规则,中国成为继加拿大、墨西哥、智利等国之后有资格向美国出口自产原料熟制禽肉的国家。美方还承认中国鲑鱼监管体系与美国等效,并允许来自中国的香梨、柑橘、鲜枣等向美国出口。

根据协议,中国将从美国进口部分小麦、玉米、大米,但数量严格控制,在关税配额范围内。“国家粮食安全的底线不会突破。”农业农村部有关负责人强调。

助力创新

保护知识产权和技术转让符合中国发展内在需要

保护知识产权和技术转让一直是中美经贸谈判关注的重点。此次协议在知识产权章节涵盖了专利、商标、著作权、商业秘密、地理标志以及药品、网络知识产权保护等诸多内容,并在专门章节对技术转让作出具体规定。

协议的看点很多,如在药品知识产权保护方面,规定了药品专利申请接受补充数据,专利纠纷早期解决的有效机制等,有助于更好保障药品研发;打击网络侵权方面,规定了电子商务平台的通知下架责任,让消费者权益得到更好保护;协议还规范了恶意投诉行为,

打击恶意商标注册行为,并加强商业秘密保护等。

根据协议,在技术转让章节,双方同意不得利用行政管理和行政许可要求强制技术转让等,这有利于创造尊重知识价值、鼓励创新的环境,推动政府从研发管理转向创新服务。值得关注的是,无论在知识产权还是技术转让章节,相关要求、义务等对于中美双方都是对等的、平衡的,需要双方共同遵守。

中国人民大学经济学院教授程大为表示,这符合中国自身推动创新型国家建设的需要,也是新发展理念的具体体现。

稳定市场

汇率政策绝非某种广场协议的翻版

中美在金融领域互补性强,合作空间大。根据协议,中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。中方承诺开放措施一视同仁,依法合规受理各类金融机构的申请;美方则积极推动解决中资机构在美国开展业务遇到的实际障碍。

近年来,中国金融业开放步伐持续向前、沉稳扎实。目前,多数措施已经落实到位,不少外资金融机构已经进入中国实际开展业务。

中美均是特别提款权(SDR)货币篮子国家,两国就汇率问题达成

的共识对全球市场有序运行至关重要。不少业内人士发现,协议中关于汇率政策的十多条条款,都是从“双方”承诺开始,显示出很强的对等性。双方承诺尊重对方货币政策自主权,平等对待汇率问题,由市场决定汇率制度,避免竞争性贬值,并增强汇率政策透明度。

国家外汇管理局外汇研究中心主任丁志杰说,关于中美汇率方面协议,一直有担忧声音认为是某种广场协议的翻版,此次签署的协议证明这是一份相互尊重、相互商量的协议,可以说是大国之间协调汇率政策的范本。(据新华社北京1月16日电)

守初心 争朝夕 不动产登记中心高质量服务经济民生

党建引领,推动党建与业务融合共进

2019年,不动产登记中心推进党建机制创新,以“结对共建”实现“资源共享、优势互补、协作共进”。中心党总支以“党建联盟聚合力 服务发展惠民生”为主题,与梁溪区人民法院机关党委、市住房公积金管理中心、市中级人民法院执行局联盟共建,共强根基、共谋发展。下属党支部也积极与公证处、社区、银行、律所等不同领域、不同部门党支部结对,进一步织密共建联盟网,在组织建设互促、党建工作互动、业务发展互进等方面探索形成了更为有效的融合发展。

中心围绕服务民生,将主题教育落到实处。推动学习教育往心里走,将研习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不断引向深入。组织参观“不忘初心、牢记使命”主题展及庆祝新中国成立70周年综合成就展等活动,确保理论学习有收获、思想政治受洗礼。推动整改落实往实里走,以不动产登记服务为重点,各党支部、党员干部深入开展“双千双万”“四重四亮”等活动,先后走进惠山古镇、五星社区和西园里、五河社区,进行政策宣传,解决办证难题,全年累计为老弱病残等



行动不便的群众开展上门服务96次。

建章立制,防范不动产登记廉政风险。围绕不动产登记领域涉黑涉恶问题,制定扫黑除恶专项斗争专项斗争实施方案,重点对小额贷款公司、个人借贷的抵押登记进行抽查。加强对限购材料的核验,最大限度遏制个税退税、社保证明等造假行为。以“5·10思廉日”为契机,开展党风廉政教育系列活动,进一步强化干部职工法纪观念和拒腐防变能力,保障队伍政治品德过得硬、业务素质过得硬。

规范化建设,助力不动产登记高质量发展



近年来,中心通过深入推进“放管服”改革,全面实现了常规不动产登记3个工作日办结,10大类登记业务当场办结,不动产交易登

记办理时限缩短至1个小时,创造了不动产登记“无锡速度”。在服务效率大幅提升的同时,中心坚持合法、准确为第一要务,持续加强登记规范化建设,在全省率先出台不动产登记条例,为促进登记规范化提供了重要的制度依据和法治保障。

中心以创建“党员先锋岗”为抓手,不断深化窗口作风建设,提升服务品质。日常工作中加强对窗口服务的巡查力度,安装启用实时评价器,创新引入第三方评价机构,构建全方位的监督体系。通过细化考核制度,做到奖惩分明,激励工作人员向先进看齐,提高服务意识。据统计,2019年窗口服务评价满意率达99.9%,多次收获服务对象赠送的锦旗和表扬信。为切实降低企业负担,中心积极落实费用

减免政策,对小微企业办理不动产登记和变更、更正登记实施费用减免,并通过微信公众号、现场告示、受理询问等方式加大政策宣传力度,营造良好的营商环境。

作为全国4个“不动产继承登记告知承诺制试点”城市之一,中心聚焦市民办事过程中遇到的难点,起草制定无锡实施方案、部署承诺制试点工作、组织业务培训,积极探索非公证继承登记告知承诺制的有益经验。试点明确了7种可适用情形,试点期间办理房产继承过户时,申请人确实难以获取死亡证明、亲属关系证明等材料的,可以书面承诺代替。推行不动产继承登记告知承诺制,是便民利民的一大创新举措,有效解决了群众“取证难”问题,赢得社会广泛认可。

现代化的服务需要现代化的技术。中心大力推进不动产集成服务平台建设,为存量房交易登记申请人提供“一窗综合受理、一网全市通办、一小时办结”的集成服务。不断升级集成服务平台功能,推动水电气等关联业务的线上联办,并积极配合税务部门实现自助缴税服务。同时按照国办8号文精神,充分运用信息共享集成、流程集成、人员集成服务,将登记受理审核、财政开票、银行缴费、缮证发证多岗合一,实现了联办窗口从受理、审核到收费、制证的一条龙服务,让群众切实享受到“一窗受理一窗结”的高效办事体验。

打造“不见面”服务体系,进一步提升群众办事便捷度和获得感。中心以党建共建为平台,将便民服务点延伸到公证机构,打造“一次申请、一步流转、一窗领证”的“继承公证+不动产登记”服务模式;积极探索司法与登记的互联网+工作模式,为中院办理不动产登记信息查询和查(解)封登记提供“不见面”服务。去年底,无锡不动产登记正式迈入电子证照时代,经审核予以登记的不动产权利或事项,在完成登簿后即时生成不动产电子证书(证



明)。中心对不动产抵押网申系统也同步进行了升级,实现了金融机构可在线查看或下载不动产电子登记证明,全年累计开展抵押权登记网上申请24.11万件。

因不动产集成服务改革成效突出,去年4月,中国自然资源报社选取在无锡举办了以“高效集成资源,压缩登记时间”为主题的不动产登记提速业务研讨会,来自全国18个省、71个城市的政府部门、不动产登记机构、研究机构、高效智库和技术支持企业的200多名代表参会,无锡受邀在此次会议上做了不动产改革经验介绍,供各地学习借鉴。

2020新征程,砥砺前行再出发



去年年底,无锡市不动产登记中心顺利搬迁至文华路199号。新大厅面积约2000平方米,设有各类服务窗口65个,并

配有一体化引导服务设施、音频电子监控、电子大屏系统等先进设备,专设24小时自助服务区,服务环境较原先有了很大提升。

2020年,中心将以新大厅全面启用为契机,不忘初心、只争朝夕,紧紧围绕“营造一流环境、提供一流服务”的目标,以“领跑者”姿态自我加压、砥砺前行,在加大不动产集成服务改革力度、深化部门信息共享、促进不动产登记便利化上下功夫,推动各项工作继续走在前列,为无锡打造营商环境“金字招牌”贡献不动产登记力量。