

习近平在中央深改委会议上要求,善于运用制度优势应对风险挑战冲击

发展环境越是严峻复杂 越要坚定不移深化改革

据新华社北京4月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月27日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。他强调,我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进,根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

会议审议通过了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》、《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》、《创业板改革并试点注册制总体实施方案》、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》、《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》、《党的十九届四中全会重要改革举措实施规划(2020-2021年)》。

会议指出,打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,医疗物资保障是重要基础支撑。这次抗击新冠肺炎疫情,在党中央领导下,有关部门协同配合、多措并举,紧急组织企业迅速复工复产,多种方式扩大产能和增加产量,实行国家统一调度,建立绿色通道,保障了重点地区医疗物资供应。提高公共卫生应急物资保障能力,要加强顶层设计,优化部门协同,按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采购结合、节约高效的要求,围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系,完善应急物资储备品种、规模、结构,创新储备方式,优化产能保障和区域布局,健全公共卫生应急物资保障工作机制,确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上。

会议强调,医保基金是人民群众的“看病钱”、“救命钱”,一定要管好用好。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中,国家医保局、财政部等部门及时出台有关政策,把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金,确保患者不因费用问题影响就医、收治医院不因支付政策影响救治,体现了我国社会主义制度的优越性。要坚持完善法治、依法监管,坚持惩戒失信、激励诚信,构建全领域、全流程的基金安全防控机制,维护社会公平正义,促进医疗保障制度健康持续发展。

会议指出,推进创业板改革并试点注册制,是深化资本市场改革、完善资本市场基础制度、提升

- 提高公共卫生应急物资保障能力,确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上
- 医保基金一定要管好用好,构建全领域、全流程的基金安全防控机制
- 推进创业板改革并试点注册制,坚持创业板和其他板块错位发展
- 坚持新发展理念,科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程
- 树立健康第一的教育理念,加强学校体育工作,完善青少年体育赛事体系
- 从体制机制上增强科技创新和应急应变能力,加快构建关键核心技术攻关新型举国体制

资本市场功能的重要安排。要着眼于打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础性制度改革,坚持创业板和其他板块错位发展,找准各自定位,办出各自特色,推动形成各有侧重、相互补充的适度竞争格局。

会议强调,推进生态保护和修复工作,要坚持新发展理念,统筹山水林田湖草一体化保护和修复,科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程,从自然生态系统演替规律和内在机理出发,统筹兼顾、整体实施,着力提高生态系统自我修复能力,增强生态系统稳定性,促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

会议指出,深化体教融合促进青少年健康发展,要树立健康第一的教育理念,推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展,加强学校体育工作,完善青少年体育赛事体系,帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议强调,党的十九届四中全会重要改革举措实施规划(2020-2021年),是坚持和完善中国特

色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的施工图,要把握全面深化改革的阶段性特点和要求,注重系统集成、协同高效,一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。

会议指出,党的十八大以来,我们系统布局 and 整体推进科技体制改革,通过破除体制机制障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新,显著增强了各类主体创新动力,优化了创新要素配置,提升了国家创新体系整体效能,推动我国科技事业取得了新突破。同时,也要看到,科技体制改革任务落实还不平衡不到位,一些重大改革推进步伐不够快,相关领域改革协同不足,一些深层次制度障碍还没有根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力,加快构建关键核心技术攻关新型举国体制,补短板、强弱项、堵漏洞,提升科技创新体系化能力。要创新科技成果转化机制,打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技伦理、作风学风建设等基础性制度落实,激发创新创造活力。

会议强调,当前,我国疫情防控向好态势进一步巩固,我们仍要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,谋划推进改革要有一揽子考虑和安排,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,把防风险、打基础、惠民生、利长远的改革有机统一起来。对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措,要集中力量推进。对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战,要有前瞻性谋划,聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等重点领域,坚持统筹发展和安全,坚持预防为主和应急处突相结合,抓住时机,主动作为。对事关经济高质量发展的体制机制问题,要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面,加强系统集成,统筹部署推进。要深化对改革规律的认识,根据时与势的变化不断完善,在解决实际问题中不断深化,使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点,既要确保党的十八届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,又要在贯彻党的十九届四中全会部署的改革上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上,坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。

上接第1版>>>

对标先进加快追赶,江阴港着力提升“集装箱占比”

海港货运吞吐量达到2.5亿吨、集装箱吞吐量力争达到65万标箱——这是“枢纽经济高质量发展三年行动计划(2020—2022年)”给江阴港定的量化指标。“货运吞吐量任务不难完成,难的是集装箱。”已在江阴临港开发区工作10多年的港口发展局副局长仰炯豪向记者介绍,适箱货物越多,集装箱占比越大,港口发展水平就越高,而目前江阴港进出口货运中,煤炭、铁矿石等散货占了9成。

作为国家一类对外开放口岸,江阴港依托“江尾海头”的区位优势 and “T”字形航线网络,发挥“江海河”联运枢纽港的优势,2009年跻身亿吨港口俱乐部,2017年跨过2亿吨大关。来自江阴市交通运输局的统计数字显示,江阴港去年累计完成货物吞吐量突破2.3亿吨,同比增长31.71%,创近几年吞吐量增幅之最,但受中美贸易摩擦等因素影响,集装箱量全年完成53.93万标箱,同比下降6.02%。

产业结构决定了物流形态。仰炯豪分析,多年以来,煤炭、铁矿石在江阴港货运中占了绝对比重,一方面是满足本地电厂、钢厂的需求,另一方面也向长江中上游的武汉、重庆等城市输送供应。目前,江阴港已开通集装箱航线49条,每周116个航班,件杂货航线16条,与全球100多个国家、600多个港口建立业务联系。“然而,相比周边的太仓港、龙潭港,江阴港的‘集装箱占比’还有非常大的追赶空间”。

一条城际轨道S1线,让锡澄两地人民畅享着4年后通江达湖的精彩生活。“江阴港就是无锡港,加快发展江阴港应充分利用好无锡大市的资源”,市发展改革委人士建议,海港和内河应建立健全联运机制,江阴港支撑无锡不锈钢市场、钢材市场、粮食市场、大件杂货流通的运输作用可进一步放大,彰显水运吞吐量、成本低的优势。

江阴港相关人士则表示,锡澄一体化已提速,盼望无锡市级层面出台支持港口发展的“硬核”政策。当前最迫切的是加密港口集疏运通道。以海港大道为例,这条2014年建成通车的南北向交通大动脉,与惠山区的惠澄大道相连,但车辆行驶在江阴和惠山境内,绝对是两种不同感觉,前者是全程快速路,主线时速100公里,后者红绿灯较多,路面还因超载货车的多年碾压而高低不平。“从一路畅爽的海港大道开到惠澄大道,能真切体会到啥叫‘肠梗阻’”,鉴于这两条道路是无锡市区连接江阴的重要货运通道,希望惠澄大道快速化改造早日启动。”仰炯豪说。

补齐硬件设施短板,激发“2+4”高铁枢纽群活力

上午8时从上海虹桥火车站附近的家中出门,9时半前就可以坐在刚落户锡东新城商务区的新公司办公室里了。这是沪宁城际高铁带给上海容智信息技术有限公司CEO柴亚团的便利。他说,如果到上海人民广场附近的本部上班,通勤时间也差不多是1个小时,“虹桥至无锡东,28分钟的高铁时空距离,实在给力”。

一个高铁站催生一座新城,锡东新城是无锡枢纽经济的缩影。新城建设十多年来,依托“高铁+”优势,商务区大力发展总部经济、人工智能、智能网联、精准医疗、产业金融等新业态,税收结构悄然发生变化。商务区党工委副书记章金伟介绍,2016年,商务区第一幢产业载体创融大厦投用时,房地产+建筑业在税收结构中占比高达70%,新经济占比基本为零。到2019年,商务区经济总量已增长50%,房地产+建筑业占比下降到45%左右,而新经济贡献份额大幅提升至22%左右,产城融合水平跃升到一个新层级。

市发展改革委人士说,锡东新城的发展之路表明,高铁枢纽经济区建设大有可为。市域规划图上,在建的南沿江城际铁路项目不仅增加了一条东西向铁路,而且将终结江阴无高铁站的历史,并助推构建以高铁无锡东站、无锡站为龙头,高铁惠山站、新区站、江阴站、宜兴站为联动,服务全域、辐射周边、集聚高效的“2+4”高铁枢纽群,锚固无锡作为全国性铁路枢纽的发展格局。

“发展枢纽经济,首先要补齐硬件设施的短板。”市交通运输局负责人解析说,目前途经我市境内的高铁线都是东西向的,缺少南向线,而构筑枢纽,起码要十字交叉,从这个层面上说,盐泰锡常宜铁路能否尽早开工相当关键,这条交通大动脉从北向南依次与南沿江城际、沪宁城际、宁杭高铁相交,让江阴站、惠山站、宜兴站成为十字交汇枢纽,可谓一线串珠,意义非凡。“盐泰锡常宜铁路的线路走向和公铁两用大桥方案已基本稳定,期待尽快获得省级批复,早日开工建设。”

与空港、海港、高铁相比,陆港转型升级的力度更需加大。在采访中,市发展改革委人士表示,建设枢纽经济区,说到底还是助力产业强市。无锡的产业特征是“两头在外”,原材料、产品都要通过物流运输。下阶段,我市将加快整合迁移“小散乱”的物流企业,优化陆港枢纽布局,着力打造智慧物流,借助物联网、大数据、云计算等新一代信息技术手段,提升货运服务企业的水平,促进服务业和制造业融合发展。

凝聚政法力量 厚植营商沃土

用良法善治推动营商环境不断优化

“健全完善法治无锡建设推进机制,严厉打击各类破坏市场经济秩序犯罪,切实保护企业和企业家合法权益,营造一流法治环境。”在4月25日召开的全市政法系统领导干部会议上,市委书记黄钦对用良法善治推动营商环境不断优化提出了殷切期望。市委副书记、政法委书记徐勤表示,全市政法系统将持续加大法治促发展力度,围绕护航高质量发展,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用,让法治成为无锡发展核心竞争力的鲜明标志。

护航政策集成连发,企业复工走进“春天里”

在4月2日的无锡市第十五次法治无锡建设新闻发布会上,一系列政法护航企业有序复工复产达产政策集成连发,多措并举服务助力企稳复苏,积极构建优化营商环境的常态长效机制,让企业走进复工复产的“春天里”。

市委政法委会同市政法各单位联合制定《关于全市政法机关依法保障疫情防控期间复工复产的实施意见》,建立“六项工作机制”,强化依法保护合法权益、严格规范

行政执法行为、提供优质高效政法公共服务“三项服务保障举措”,启动全市政法系统干部“下沉一线”当好“八大员”工作机制,深入基层,服务群众,走访企业,把依法保障企业复工复产达产工作落到位,为疫情防控和经济社会发展提供优质高效的政法公共服务。

全市政法机关立足自身职能,先后制定出台多项举措,从制度机制层面规范审批流程,促进中小微企业和涉外企业发展,保护各类市场主

体的合法权益,着力推进立法、执法、司法、守法各重点领域任务落地落细。

3月26日,市委政法委与市中级人民法院、市人民检察院、市司法局联合制发“三官一律进网格”文件,法院出台并启动“百千万”专项行动,从源头上减少诉讼增量。此外,市司法局全面推行行政执法三项制度工作,聚焦行政执法的源头、过程和结果三个关键环节,严格规范公正文明执法。

积极对接主动问需,服务送进企业“心坎里”

企业复工复产,资金、物资保障至关重要。但交通运输不畅通、司法程序周期长,企业“等不起”怎么办?政法机关全力以赴打通交通“肠梗阻”,让调解驶入“快车道”,执行按下“快进键”,把法律服务送进“车间里”。

惠山法院用“非常速度”为武汉一家防疫物资生产企业排忧解难,通过微信群在24小时内促进双方当事人达成一致,履行完毕、账户解封,保障企业快速投入生产。远东控股集团先后参加武汉火神山、雷神山医院及西安、深圳、苏州等地隔离医院建设,宜兴法院依托信息化办案平台,紧急解封其银行账户内1200万元资金,增强民营企业抗疫底气。疫情防控期间,全市法院共执结涉企案件1505

件,执结到位金额6.5亿余元。公安部门第一时间打通高速公路“主动脉”和城市交通“微循环”,建立苏锡常通泰五市道路运输畅通机制,简化交管办证流程,为3800余辆防疫物资运输车辆开辟绿色通道。交警部门还主动上门为紧急驰援武汉的上汽大通60辆负压救护车办理跨省通行临时牌证。

企业复工之初,劳资关系、合同履行、贷款偿还等领域矛盾纠纷多发。企业用工存在劳资纠纷、多重用工、订单违约等不稳定因素,市法院制定《疫情防控期间劳动争议纠纷相关问题政策梳理》,减少劳动争议仲裁风险;推动多元解纷机制,发挥市法联商会商事调解中心的“商会调解+司法确认”作用,为涉诉企业提供一站式线上调解服务。疫情防控期间,全市法院快调快处涉诉矛盾806件。新吴区检察院依托12309知识产权保护检察法律服务中心,主动联系34家高新技术企业,梳理分析影响涉复工复产的六类问题,为党委科学决策提供依据。

市司法局深化“百所帮千企”,组织律师为13000余家企业提供专项法律服务意见4657件,组建法律服务团,推出“三免两减”法律服务422件(次),成立跨境贸易等法律服务专家团,为受疫情影响的外贸企业解决跨境贸易纠纷案件近50起。疫情期间共办理“涉企助企”公证592件,涉疫情公证56件,解答公证咨询5556件,为企业复工复产营造了良好的社会环境。

宽严相济依法保护,企业合法权益有保障

“通过电商渠道购买的巧克力竟是假货!”2020年1月,江阴某超市老板报案,称在网上订购的品牌桶装巧克力经鉴定为假货。警方在广东汕头和普宁先后抓获嫌疑人5名,捣毁两处假冒伪劣进口巧克力的生产窝点,查获数百箱假冒麦提莎、瑞士莲巧克力成品,以及大量商标、包装等物品,涉案金额达100余万元。

侵犯知识产权犯罪严重危害群众切身利益、影响生产生活安全、妨碍企业创新发展,社会民众深恶痛绝。全市公安机关严厉打击侵犯知识产权犯罪,持续完善专业手段和协作机制建设,实施全环节全链条打击,涉疫涉企警情快速响应和多警联动处置,及时受理处置各类涉疫警情4.8万余起,调处

涉疫矛盾纠纷3000余起,破获侵权假冒案件110余起,抓获嫌疑人300余名,捣毁制假售假窝点40余个,形成强力震慑效应。市两级法院充分发挥审判职能,加大知识产权司法保护力度,依法打击各类知识产权侵权行为,规范市场竞争秩序,取得了较好的法律效果。

疫情发生以来,全市公安机关及时受理各类涉疫警情4.8万余起,调处涉疫矛盾纠纷3000余起,破获通讯网络诈骗、传统“盗抢骗”案件608起,侦办妨害疫情防控案件175起。自3月份起,部署开展“蓝剑1号”专项行动,共破获涉企盗窃、诈骗案件39起,抓获犯罪嫌疑人45人,挽回经济损失263.7万元,为复工复产创造了安全稳定的社会环境。

严打违法犯罪的同时,区别不

同情情况,坚持少捕慎诉,推动矛盾纠纷源头治理,才能最大限度帮助企业健康持续发展。全市检察机关探索建立办案影响评估机制,充分了解企业运行状况,研判办案可能造成的负面影响,慎重采取逮捕强制措施。惠山区检察院在办理一起涉企刑事案件中,综合考虑该企业生产的无纺布系疫情防护用品重要原料,且行为的社会危害性不大等因素,决定对该企业负责人取保候审,保障了正常生产运营,后该企业将首批生产的5000个口罩全部捐赠抗疫一线。宜兴市检察院在办理一起涉企刑事案件中,对复工复产在即的3家涉案企业及其负责人适用认罪认罚从宽制度,依法作出相对不起诉决定,保障企业如期复工。

信息技术赋能增效,助力企业跑出“加速度”

企业要复工,人员流动就会加剧,怎样才能降低疫情传播风险,确保企业安全生产?全市政法机关坚持“大数据+网格化+铁脚板”,聚焦数据赋能,利用信息化手段摸清返锡人员底数,实时掌握返锡人员返程落脚情况,统筹推进疫情防控 and 复工复产。

市公安局强化数据意识和信息应用能力,2月中旬,组建专业团队迅速研发建设“锡康码”核验APP。截至4月26日,“锡康码”累计注册972万人,核验1.03亿人次,

有力服务保障了企业复工复产、群众安全出行和城市有序运行。

与此同时,疫情防控期间司法审判“不打烊”、诉讼服务“不掉线”。全市法院发挥“互联网+审判”功效,开展网上立案、网上缴费、电子送达、网上开庭、网上调解、网上执行。截至4月21日,全市法院处理网上立案申请3283件,网上开庭、调解案件1013件。市司法局推广线上公证服务,江阴市公证处“防疫线上办”助力扬子江船业集团新船顺利交付。

惠山区司法局还在惠山区法律援助中心设立“远程法律援助”,为惠山区人民法院依法公开“无接触”审理无锡首例妨害疫情防控口罩诈骗案被告人提供远程刑事辩护。

全市检察机关不断加大公益诉讼的探索力度,充分发挥检察监督数据框架和检察监督数据库作用,积极运用无人机巡查、区块链、卫星遥感技术、快检中心等科技手段破解线索发现、调查取证等难题,形成鲜明特点和独特优势。(吴育毓)