



今年不设经济增速具体目标是实事求是、负责任的做法

有利于地方政府摒弃发展速度焦虑

2020年发展主要目标

2020年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务



两会观察

“今年不设经济增速具体目标！”今天提请审议的政府工作报告一出，这句话就在网上刷屏。没错，GDP增速目标，这个历年最受关注的经济指标之一，没有出现在今年的政府工作报告中。

这个安排乍看觉得意外，细想又在情理之中。首先，要明白此举是在什么背景下作出的。

政府工作报告指出，综合研判形势，对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。这个形势，主要是全球疫情蔓延、世界经济形势带来的未来不确定性很大。

世界经贸形势带来的不确定性是其中主要一个因素。拿去年来说，世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，加上国内经济下行压力加大，结果如何呢？我们攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

但此次面对疫情与世界经济等因素叠加，其不确定带来的影响将更大于以往。据一些国际机构的预测，新冠肺炎疫情给全球经济发展带来的影响非同凡响：

——国际货币基金组织4月预测，今年世界经济将萎缩3%，亚洲则可能遭遇60年以来的首次零增长；

——欧盟委员会5月预测，今年欧盟经济将萎缩7.5%；

——世界贸易组织(WTO)预测，今年全球贸易可能缩水13%到32%。在WTO最新报告中，今年二季度全球货物贸易景气指数继续下挫到87.6，达到这一指数推出以来的最低值。

这么多国际机构集体“看衰”今年全球经济走势，意味着大家必须承认这样现实：这场二战结束以来人类面临最严重的全球公共卫生突发事件，对世界经济可谓雪上加霜。

全国政协委员、北京大学教授金李说，我国发展面临风险挑战前所未有。中国经济已经深入融入全球经济，新冠肺炎疫情还在蔓延。在这样的非常时期，各种不确定性夹杂在一起，不设定GDP增长目标，是实事求是、负责任的做法。

如果硬是要设置一个目标呢？

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示，如果贸然设置一个不切实际的目标，或者为了达成目标而采取不切实际的行动，由此可能造成的一系列副作用，更得不偿失。

非常时期当有非常之举。

不提GDP增速具体的量化指标，不代表没有目标，并不意味着不要经济增长，更不是踩着香蕉皮，滑到哪算哪。而是“对疫情前考虑的预期目标作了适当调整”。

翻阅今年的政府工作报告，“今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”被放在更为重要的位置。一个直观印象就是，稳就业保民生是首要任务的硬指标。

当下，不仅要继续加大“六稳”工作力度，还要落实好“六保”任务。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保

产业链供应链稳定、保基层运转，这“六保”是刚性任务，“六保”底线兜牢了，“六稳”目标就能守住，经济基本盘也就能稳得住。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏表示，对经济增速要客观看待，不设定具体目标，有利于地方政府摒弃发展速度焦虑，围绕“六保”任务，切实落实报告提出的一系列部署安排。

一些代表委员接受采访时说，没有GDP增长硬指标的约束，地方政府能更集中精力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。中国经济的成色，决不会因GDP增速不设具体目标而“褪色”。

有代表委员拿出他们走访企业和调研相关数据给记者看。他们说，从最近一段时间的复工复产情况和最新经济数据来看，率先走出疫情阴霾的中国经济正在稳步恢复元气。虽然企业还面临这样那样的困难，但总体形势在好转。

路透社在一篇报道中关注中国加大金融支持实体经济的做法，称中国正在加大逆周期调整力度，促进经济复苏。

近期向好的数据可以佐证。截至5月18日，全国规模以上工业企业平均开工率和职工复工率分别达99.1%和95.4%，基本达到正常水平。广大中小微企业和个体工商户也都在逐渐恢复当中。

智能制造、数字经济、共享平台……中国经济虽然遭遇冲击，但经济迈向高质量发展的步子并没有停下来。

两会数读

2万亿元

2020年财政赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元；中央财政发行抗疫特别国债1万亿元。上述2万亿元全部转给地方

50%

中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上

2.5万亿元

预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元

5%

降低工商业电价5%政策延长到今年年底

15%

宽带和专线平均资费降低15%

3500万人次

资助以训稳岗，今明两年职业技能培训3500万人次以上

200万人

高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业

3.75万亿元

今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排6000亿元

3.9万个

新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多种社区服务

1000亿元

增加国家铁路建设资本金1000亿元

900万人

城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右

8000万亩

新建高标准农田8000万亩

两会视线

投资突出“三个精准”

国家发展改革委主任何立峰22日在全国两会“部长通道”回答记者提问时说，疫情对中国经济的冲击是短期的、暂时的，有能力也有实力、有信心也有决心继续推动中国经济平稳健康可持续发展。

何立峰表示，中国经济基本面向好的趋势没有改变。第一产业继续向好，春耕夏种进度好于预期；第二产业特别是一些新兴产业发展势头较好；第三产业中的一些业态受影响较大，但正在有力有序恢复。

针对通过投资补短板，何立峰说，今年的投资工作，意义非常

重大，不同寻常，应该侧重做好“三个精准”：

要精准筹资，通过政府作为，带动和激发社会资本跟进，形成市场配置资源起决定性作用和更好发挥政府作用的有机融合。

要精准项目，针对疫情暴露出来的公共卫生、医疗应急物资等领域短板，尽快给予弥补和建设。推进“两新一重”建设，包括新型基础设施、新型城镇化和一些跨行政区、跨流域的重大项目建设。

要精准施策，抓紧做好前期工作，坚持“资金跟着项目走”，坚持“要素跟着项目走”。

政府“紧日子”该咋过

22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，积极的财政政策要更加积极有为。

当天举行的全国两会首场“部长通道”上，面对分会场记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

面对吃紧的财政收支，今年政府的“紧日子”该咋过？

近几年“三公”经费等一般性支出连年压缩，但刘昆认为在预算科学安排、勤俭节约、精打细算以及提质增效方面还有空间。

此外，他说，政府过“紧日子”和保障政权基本运转上是没有矛

盾的。今年中央本级支出中的非急需、非刚性支出压减超过50%，但工资等刚性支出是有保障的，机关正常运转也有保证。铺张浪费的钱绝不该花，绩效不好的钱也不该花，花了将被依法依规问责。

在政府支出管理上，他提出要大力压减一般性支出，特别是“三公”经费，严控会议、咨询培训、论坛展会支出，严禁新建、扩建政府性楼堂馆所。

“当前还要严控非急需支出，把该花的钱花在刀刃上，做好基层‘三保’工作，落实‘六保’资金安排，兜牢民生底线。”刘昆说。

粮食安全有“定心丸”

“粮食连年丰收，库存比较充裕，口粮绝对安全，饭碗端在手里。”22日，在今年全国两会首场“部长通道”上，农业农村部部长韩长赋就粮食安全问题的给出了一颗“定心丸”，并就粮食生产形势、生猪生产供应、扶贫产业发展等社会热点话题回答了记者提问。

韩长赋表示，我国粮食已连续十几年丰收，2019年产量达13277亿斤，连续5年保持在13000亿斤以上。目前，我国人均粮食占有量远高于国际粮食安全标准线，稻谷、小麦两大口粮自给率百分之百，库存超过一年产量，够全国人民吃一年。

“我可以肯定地说，中国不会发生粮食危机。”韩长赋说。

韩长赋介绍，从目前生产调度情况看，今年农业生产形势总体还是很好的。春播已过九成，面积稳中有增，预计在9.1亿亩以上，基本种在丰产期。早稻面积增加470万亩，总量达到7100万亩，实现恢复性增长。夏粮小麦长势好于常年，丰收在望。

谈到猪肉价格，韩长赋介绍，猪肉批发市场价格已经连续13周小幅下降，比最高时候下降了23%，每公斤大约降了12块钱。

“我们判断，随着生猪生产恢复，供求关系也会逐步改善，后市猪肉价格不会再大幅度上涨。”韩长赋说，生猪生产完全恢复需要一个过程，个别省份生猪生产恢复还有波动，所以还要加强各项措施。

两会锐评

不设具体目标，更须争分夺秒

今年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标。这一变化引起会内会外广泛关注。

不设经济增速具体目标，有客观原因，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素；也有慎重考虑，引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。

尽管没有设定全年经济增速具体目标，今年仍有许多硬指标必须达到。今年政府工作报告提出要实现城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右……这一个个都是关乎民生的指标，体现出中央政府坚决兜牢基本

民生底线、努力办好群众关切之事的决心。今年政府工作报告还提出预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元，降低工商业电价5%政策延长到今年年底，宽带和专线平均资费降低15%，大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……这一个个指标则是旨在稳住上亿市场主体、尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关必须达到的硬指标。

尽管没有设定全年经济增速具体目标，今年仍有不少硬任务必须完成。优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放

量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务……这些硬任务，是党和政府向历史、向人民作出的庄严承诺，没有退路可走，没有折扣可打。

尽管没有设全年经济增速具体目标，今年仍有完成各项工作的硬时限。确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会；“十三五”规划收官；编制好“十四五”规划……今年已经过了近5个月，一季度经济出现负增长，要在硬时限里完成各项指标和任务，要有时不我待的紧迫感、重任在肩的使命感，争分夺秒、全力以赴，把失去的时间抢回来。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。



5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。这是军乐团在演奏。