

中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

上接第1版>>>坚定不移推进全面从严治党,锻造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍,就能推动各项事业持续向前发展。这些经验弥足珍贵,“十四五”期间要坚持和发扬。

3. 新发展阶段无锡面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期,无锡未来发展的外部环境和内部条件都将发生复杂而深刻的重大变化。从国际形势看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,新冠肺炎疫情影响广泛深远,不稳定性不确定性明显增加。从国内形势看,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强大,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出。从周边形势看,以城市群、都市圈为主体的国家区域发展新格局全面展开,国家赋予长三角区域“率先形成新发展格局、勇当我国科技和产业创新的开路先锋、加快打造改革开放新高地”的历史使命,赋予我省“在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”的发展要求,省内江海河湖联动发展格局加快构建,苏锡常一体化、锡常泰跨江融合发展组团更趋紧密,同时面临竞争与合作关系更加复杂、虹吸与辐射相互交织等挑战。

无锡经过“十三五”时期的奋斗,综合实力和水平跨上了新台阶,为现代化建设提供了坚实基础和重要支撑;长三角区域一体化发展、长江经济带发展、“一带一路”建设三大国家战略叠加,为我市未来发展提供了重大契机、打开了广阔空间。同时,我市发展仍存在突出问题和挑战,产业基础高级化和产业链现代化步伐仍需加快,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,基础设施建设仍存在短板,营商环境有待进一步优化,生态环境整治任务依然艰巨,人口结构问题亟待解决,民生领域还存在薄弱环节,社会治理、公共安全、文明城市等领域仍存在不少隐患。全市各级党委牢牢把握新发展阶段的新任务新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,树立全面、辩证、长远的眼光,坚持把无锡的“十四五”发展,放到习近平总书记对江苏工作最新要求上来谋划,放到省委对无锡的最新目标上来谋划,放到整个现代化建设全过程来谋划,放到全球、全国、长三角更宽泛的区域中来谋划,放到构建新发展格局中来谋划,认清机遇挑战、找准方位定位、把握规律趋势,保持定力、久久为功,趋利避害、化危为机,克难奋进、开创新局。

4. 二〇三五年远景目标。到2035年无锡将率先基本实现高水平社会主义现代化,基本建成具有国际竞争力的产业创新名城、具有国际美誉度的生态宜居名城、具有全国辐射力的交通枢纽名城、具有全国影响力的山水文旅名城,全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升,在二〇二〇年基础上人均地区生产总值实现翻番,城乡居民收入实现翻一番以上,成为长三角世界级城市群的重要中心城市,成为新时代社会主义现代化建设先行示范区,“强富美高”新无锡展现出现代化新图景。一是率先建成现代化经济体系,经济发展水平基本达到发达经济体水平,基本实现新型工业化、信息化、城镇化,率先实现农业农村现代化,创新能力达到创新型国家和地区前列水平,建成科技强市、人才强市,形成对外开放新格局和高水平开放型经济新体制,成为具有国际影响力的先进制造业基地和产业科技创新高地;二是率先建成区域协同发展的现代化,全面深度融入长三角区域一体化,形成一体化发展格局,全国性综合交通枢纽地位更加巩固,新型基础设施建设全国领先,城市综合功能、发展能级显著提升;三是率先实现人与自然和谐共生的现代化,绿色生产生活方式普遍形成,资源能源集约安全利用处于国内国际先进水平,碳排放提前实现碳达峰并稳中有降,生态环境实现根本性好转,建成更高水平的美丽中国、美丽江苏的样板城市;四是率先实现市域治理的现代化,城市运行安全保障体系更为健全,共建共治共享的社会治理格局更加完善,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,成为高水平的平安中国、法治中国示范区;五是率先实现共同富裕的现代化,中等收入群体成为主体,城乡居民生活水平均衡度保持领先,社会保障更加全面充分,人的全面发展 and 全体人民共同富裕走在全国前列;六是率先建成现代化公共服务体系,建成更高水平的健康无锡、诚信无锡、智慧无锡,建成文化强市、教育强市、体育强市,市民素质和社会文明程度达到新高度;七是党的全面领导落

实到各领域各方面,全面从严治党持续深入推进,政治生态更加风清气正,中国特色社会主义制度优势在无锡充分彰显。

5. “十四五”时期经济社会发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,以“强富美高”和“争当表率、争做示范、走在前列”为总纲领、总命题、总要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设具有无锡特色优势的现代化经济体系,加快在融入新发展格局中赢得主动,加快推进市域社会治理现代化试点,加快创造以共同富裕为基础的幸福生活,朝着实现第二个百年奋斗目标奋勇迈进。

6. “十四五”时期推动经济社会发展的主要目标。锚定二〇三五年远景目标,综合考虑未来发展趋势和条件,今后五年无锡经济社会发展要实现如下主要目标。

——经济高质量发展迈上新台阶。人均地区生产总值超过3万美元,自主可控、安全可靠的现代产业体系和产业科技创新体系基本形成,产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升,新经济发展取得突破,基本建成具有国际竞争力的先进制造业基地和产业科技创新高地,现代流通体系更加顺畅高效,市域一体化水平、城乡发展协调性明显增强,城市化质量进一步提高,基本建成全国性综合交通枢纽城市,成为国内大循环的重要支点、国内国际双循环的重要枢纽,打响中国第一工商名城品牌。

——美丽无锡建设展现新面貌。生态环境治理体系和治理能力现代化取得重要突破,国土空间开发保护格局得到优化,生态产品绿色供给水平稳步提高,绿色经济发展活力持续增强,主要污染物排放总量持续大幅减少,生态环境质量明显改善,城乡宜居品质显著提升,美丽无锡建设的空间布局、发展路径、动力机制基本形成,无锡特色、江南韵味进一步彰显,建成国家生态园林城市,成为美丽中国、美丽江苏的样板城市。

——深化改革开放取得新进展。全面深化改革继续走在全省全国前列,重点领域和关键环节改革深入推进,高标准市场体系基本建成,要素市场化配置更加健全,市场主体更加充满活力,“无难事、悉心办”营商环境品牌打响,成为公认的最优营商环境城市。高水平开放型经济新体制基本形成,全面开放格局进一步确立,世界格局中的无锡加快构建,成为新时代全省高水平对外开放的开路先锋。

——社会文明程度实现新提升。社会主义核心价值观和引领作用显著增强,社会主义核心价值观更加深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务和产业体系更加健全,无锡文化影响力进一步增强,“太湖明珠·江南盛地”城市形象进一步提升,社会文明程度达到新高度,成为过得硬的全国文明城市典范。

——市域治理现代化形成新格局。现代社会治理制度体系进一步健全,市域治理各方面制度体系更加完善,系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力和水平不断提升,防范化解重大风险体制机制不断完善,突发公共事件应急能力显著增强,制度优势更好转化为治理效能,建成高水平的平安无锡、法治无锡。

——人民生活品质得到新改善。人口结构得到优化,实现更加充分更高质量就业,城乡居民收入增长和经济增长基本同步,中等收入群体占比明显提高,低收入群体增收长效机制基本建立,优质均衡、覆盖全体的公共服务体系、社会保障体系、现代教育体系、卫生健康体系、养老服务体系、住房保障体系的质量和水平进一步提升,乡村振兴全面推进,社会大局和谐稳定,人民群众生命安全、身体健康、安居乐业得到更好保障,成为群众认可的最具幸福感城市。

7. “十四五”时期经济社会发展的基本要求。实现“十四五”奋斗目标,必须深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,认真落实现委对无锡的发展要求,勇立现代化建设潮头,勇闯现代化建设新路,勇开现代化建设新局,在现代化建设中体现无锡担当,作出无锡示范、贡献无锡力量,在国家“强起来”的历史进程中烙

下太湖印记。

勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵。围绕总书记对江苏提出的“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命,对标对表总书记重要讲话指示精神,站在全省发展大局,牢固树立排头兵意识,增强担当作为责任,勇于为改革创新探路、为构建新发展格局探索、为现代化建设探路,在全省“争当表率、争做示范、走在前列”上体现无锡担当。

勇创全省“强富美高”建设示范区。围绕总书记为江苏描绘“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的宏伟蓝图,不断赋予“强富美高”新内涵,深化“强富美高”新实践,让“强富美高”成为无锡现代化形态中最令人信服、最令人自豪、最令人向往的特质,在全省推进“强富美高”建设上作出无锡示范。

勇当全省高质量发展领跑者。围绕省委提出的“争当全省高质量发展领跑者”目标要求,自觉贯彻新发展理念,坚持高质量发展导向,加快实现质量、效益、动力的根本性改变,促进发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一,更有底气地喊出“高质量发展看无锡”,在全省推进高质量发展上贡献无锡力量。

8. “十四五”时期推动经济社会发展的战略抓手。“十四五”时期要全面贯彻国家和省制定实施的一系列重大发展战略,坚定实施、深化拓展我市“十三五”时期行之有效的重大发展战略,进一步明确战略抓手、推动全局工作。

建设太湖湾科技创新带。这是我市强化创新驱动、深化产业强市的战略抓手。要主动争创国家级新区和新发展理念实践示范区为目标,以湖湾为纽带、科创为支撑、科产城融合为动力,加快集聚海内外高端创新人才、创新企业、创新平台,构建完善湖湾发展生态系统和产业科技创新体系,抢占长三角、环太湖科技创新高点,成为具有国际竞争力的科技创新中心,成为无锡转型升级的重要标志区、发展新动能的核心承载区。

建设锡澄锡宜协同发展区。这是推动市域一体化发展的战略抓手。要牢固树立全市“一盘棋”观念,按照“一体两翼两区”市域总体空间布局,加快启动建设锡澄锡宜两个协同发展区,建立健全锡澄锡宜协同发展机制,加快推进锡澄锡宜一体化,形成空间共构、功能共生、产业共谋、设施共建、环境共治的一体发展格局,整体提升无锡综合实力和核心竞争力。

建设全面数字化示范地。这是推动经济要素全面转型的战略抓手。要以数据要素为核心资源,积极推进新型基础设施建设,加快数字经济、产业数字化、城市治理数字化,加快发展数字经济,推动实体经济数字化转型,全面配置智慧政府,积极构建数字社会,发展智慧生活场景,加快实现经济数字化、生活数字化、治理数字化,建设全国数字经济示范城市。

建设现代综合交通枢纽网。这是强化无锡区域中心城市地位的战略抓手。要以大通道、大枢纽为支点,加快融入国省交通网络,加快建设以航空为引领、多层次融合的轨道、高快一体化的公路、内外畅达的水运网络为支撑的综合立体交通运输网络,密切与相邻城市、中心城市的互联互通,推动形成空港带动、海港联动、陆港互动、多式联运的“大交通”格局,打造全国性综合交通枢纽城市。

建设最优营商环境城市。这是促进无锡高水平开放、推动高质量发展的战略抓手。要牢固树立“人人都是营商环境、处处都是营商环境”的意识,加快打造与国际接轨、国内一流的最优政务环境、最优政策环境、最优市场环境、最优法治环境,使最优营商环境成为无锡的核心竞争力。

二、坚持创新驱动发展,加快实现科技自立自强

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,坚持科技自立自强,坚持“四个面向”,实施创新驱动核心战略,制定科技强国行动纲要无锡实施方案,构建以市场为导向、企业为主体、高校院所为支撑的产业科技创新体系,打造国内一流、具有国际影响力的产业科技创新高地,成为沿沪宁产业创新带的重要极点。

9. 建设重大创新平台。举全市之力推进太湖湾科技创新带建设,积极实施五年发展规划,加快形成示范引领效应。加快苏南国家自主创新示范区、国家传感网创新示范区等建设,打造区域创新高地。实施重大科技基础设施“领航计划”,推动太湖实验室创建为国家实验室,加快无锡先进技术研究院、国家集成电路技术工艺及封装测试创新中心、国家高性能计算技术创新中心、国家车联网先导区、国家工业设计设计与制造江苏中心、国家水环境技术与装备技术标准创新基

地、国家市场监管特殊食品技术创新中心、无锡物联网创新促进中心、江苏集成电路应用技术创新中心、江苏省信息技术应用创新产业生态基地等重大创新平台建设,引进培育更多国家重大技术创新平台、重大科技基础设施、重大科技专项、重点实验室,提高自主研发能力和创新策源能力。促进孵化器、众创空间等科创平台集聚化发展,健全雏鹰、瞪羚、独角兽曾分层分类梯次培育机制,培育壮大创新型企业家集群。

10. 突破关键核心技术。瞄准物联网、集成电路、生物医药、深海科技、高端软件、人工智能等新兴产业领域,实施“太湖之光”科技攻关计划,突破一批制约发展的“卡脖子”技术,形成一批自主原创核心技术。强化企业创新主体地位和主导作用,支持龙头企业牵头组建创新联合体,共同承担国家、省重大科技项目重大技术创新工程;支持创新型中小微企业突破“专精特新”技术,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励企业与高校、科研院所共建创新平台、共建新型研发机构,提高科技创新成效。加快培育创新领军企业和高成长性科技企业,打造一批世界级“硬科技”企业,高新技术企业数量实现翻番。坚持开放创新,加强国际科技交流合作,规划建设国际院士中心,主动融入全球创新网络。

11. 打造创新人才高地。优化实施“太湖人才”计划,集聚更多国际一流的战略科技人才、科技领军人才和创新团队,培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。推进新时代无锡产业工人队伍建设改革,加强创新型、应用型、技能型人才培养,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。深入实施青年企业家基业长青“百千万”、新生代企业家“新动力”、企业家国际素质能力提升等工程,加快培育“锡商”领军人才、科技企业家。全面完善人才培养、流动、使用激励和评价考核机制,释放各类人才创新创业活力。建设一批国际人才社区、海外人才飞地。

12. 优化创新发展生态。优化科技创新体系和运行机制,深入推进科技创新体制机制改革,推动重点科技领域项目、基地、人才、资金一体化配置。持续深化科研项目评审,综合运用定向委托、“揭榜挂帅”等新型项目组织方式。探索产学研用深度融合新模式,完善科技成果权益分配机制,健全成果转化应用为导向的科技成果评价机制,支持新技术、新产品在我市先试先用。健全职务科技成果产权制度,大幅提高科技成果转移转化成效。健全多元化多渠道科技投入机制,完善金融支持创新体系,支持科技保险创新发展,加大创新资本引进力度,争创国家级科技保险创新示范城市,形成科技研发投入稳定增长机制。加强知识产权保护,建设知识产权强市。弘扬科学精神和工匠精神,加强科普工作,营造崇尚创新的社会氛围。

三、加快构建现代化产业体系,推动经济高质量发展

坚定实施产业强市主导战略,坚持把发展着力点放在实体经济上,坚持以智能化、绿色化、服务化、高端化为引领,打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战,加快构建以新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业发展体系,努力打造国内一流、具有国际影响力的现代产业新高地。

13. 提升产业链现代化水平。坚持自主可控、安全高效,深化“造链、补链、强链、延链”工程,加快打造物联网、集成电路、生物医药、高端装备等10条标志性产业链,集成电路、生物医药等产业规模实现翻番,形成若干世界级先进制造业集群,打造全球先进制造业基地。支持龙头企业做强做大,鼓励企业发展高附加值终端产品,着力打造一批“链主企业”,培育一批行业头部企业、领军企业,带动形成一批“专精特新”、隐形冠军和行业“小巨人”企业,提升核心企业产业链整合能力和控制能力。积极推动产业链优势企业和专业配套企业集群协同发展,着力提高区域协作配套能力,提升高技术自给率和安全性。巩固提升我市企业在中国企业500强地位,争取世界500强企业实现突破。

14. 实施产业基础再造工程。聚焦核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础、基础软件“五基”领域,制定产业基础能力提升方案,实施一批重大工业强基项目。推进工业化与信息化深度融合,大力发展智能制造,推动企业实施技改、“上云”行动,加快传统制造业数字化、网络化、智能化建设步伐。推广共性适用的新技术、新工艺、新材料、新标准,推动生产方式向柔性、智能、精细转变,构建新型制造体系。推进质量强市建设,强化标准引领,支持企业主导或参与制(修)订各类标准,

提高标准话语权。

15. 大力发展战略性新兴产业和现代服务业。突出先导性和支柱性,加快培育壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、新能源汽车、绿色环保等战略性新兴产业,打造国家战略性新兴产业技术创新核心区、产业发展集聚区、应用示范先导区。聚焦产业技术前沿领域和新业态,积极布局人工智能、氢能、量子科技、区块链、北斗技术应用等未来产业。加快发展现代服务业,优化提升现代服务业集聚区,促进服务业与先进制造业、现代农业深度融合,推动金融、科技、物流、信息、人力资源和咨询、会展等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动康养、文旅、体育、家政等生活性服务业向高品质和多样化升级,提升服务业数字化、标准化、品牌化水平。办好世界物联网博览会。依法合规探索新型产业用地模式,满足科技研发、成果产业化需求。

16. 加快发展数字经济。加快发展数字经济,推动数字经济和实体经济相融合,推进数字产业化和产业数字化,大力发展具有比较优势的数字经济产业,积极发展数字金融、数字消费等新业态新模式,培育数字经济平台型企业,建设一批数字经济科技园区,构建产业链上下游和跨行业融合数字化产业体系,打造全国数字经济创新发展新高地。加快发展总部经济,积极吸引国内外总部企业,建立总部企业培育库和“二工厂总部化”外商企业名录,鼓励大规模制造企业向总部化转型,推动现有总部企业向全球性总部、综合性总部提升,分类规划建设总部经济集聚区。加快发展枢纽经济,打造空港、海港、高铁、陆港枢纽经济区,发展现代物流、航空产业、保税仓储、跨境电商、冷链运输等枢纽经济产业,促进交通枢纽、产业、城市融合发展,成为华东地区重要物流与供应链枢纽、长三角枢纽经济创新发展高地。

四、积极扩大内需,主动融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点,深化供给侧结构性改革,同时注重需求侧管理,把需求牵引和供给推动有机结合起来,健全供给与需求相互促进、投资与消费良性互动长效机制,增强经济发展韧性。

17. 畅通经济循环。依托强大国内市场,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成经济良性循环。畅通产业链和商品和服务流通的体制机制障碍,进一步打通各类生产要素的流通过程,推动上下游、产供销、大中小企业整体配套、有机衔接。畅通流通循环,形成商品和资源有效集散、高效配置、价值增值、统一开放的现代流通体系。畅通消费循环,积极培育平台型市场主体企业,推动从有形市场向线上线下市场融合为主转变。畅通区域循环,加快市域、城乡不同空间之间的经济循环,推动区域小循环与国内循环、国际循环有效衔接,实现区域内更高水平、更高质量的供需动态平衡。

18. 提升消费能级。顺应消费升级趋势,完善落实促进消费政策,提升传统消费,培育新型消费,促进高端消费,更好发挥消费对经济发展的基础性作用。加强消费供给,提高终端产品和服务供给能力。推动实物消费品质发展,放宽服务消费领域准入限制,加快发展服务消费。加快技术、管理、商业模式等各类创新,促进消费向绿色、健康、安全发展,培育壮大网络消费、夜间消费、信息消费、文化消费、健康消费等新模式新业态。构建多层次、高品质消费平台,培育特色商业街区,努力建设国际消费中心城市。全面优化消费环境,打造消费者最放心城市。

19. 扩大有效投资。优化投资结构,保持投资合理增长,构建与高质量发展相适应的投资效益增长模式。聚焦重大科技创新、现代产业、基础设施、生态环境、区域一体、公共服务等重点领域,实施一批强基础、增功能、利长远、补短板重大工程项目。深化投融资体制改革,激发民间投资活力,扩大民间投资空间,形成市场主导的投资内生增长机制。健全完善重大项目建设体制机制,建立地区间统筹协调、利益平衡机制,强化重大项目服务保障,促进各项要素配置向重大优质项目倾斜。

五、全面深化改革,完善社会主义市场经济体制机制

坚持守正创新、开拓创新,加强改革的系统集成、协同高效,着力推进有利于提高资源配置效率、提高发展质量和效益、调动各方积极性的改革,加快破除深层次体制机制障碍,为高质量发展注入更强动力、提供更优制度保障。

20. 充分激发市场主体活力。深化国资国企改革,加快国有经济布局

优化和结构调整,完善中国特色现代企业制度,积极稳妥推进混合所有制改革,做强做优做大国有资本和国有企业,国有企业资产总额力争突破万亿元。加大国有企业股份制改革力度,国有资产证券化率力争翻番。坚持以管资本为主转变监管职能,优化国有资本监管方式,健全协同高效的监督机制。优化民营经济发展环境,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法治环境和政策体系,依法平等保护民营企业产权和企业家权益。弘扬新时代“锡商”精神和企业家精神,激发企业发展动力活力。

21. 深化要素市场化改革。健全统一开放的要素市场体系,形成生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动机制。按国家和省部署要求,深化土地、劳动力、资本、技术等传统要素市场化改革,畅通要素自由流动。加快培育数据新型要素市场,建立数据资源清单管理机制,加强数据资源汇聚和共享,发挥数据资源价值。推进要素价格市场化改革,完善市场化交易平台,健全主要由市场决定价格的机制。完善市场运行和监管规则,推进商品和服务市场提质增效。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹,加强中期财政规划管理,增强我市重大战略任务财力保障能力。深化预算管理体制改革,基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,完善事权和支出责任相适应的制度,完善规范地方举债融资机制,实施以基本公共服务均等化为导向的财政投入及保障机制。完善优化高效统一的税收征管体系,建立健全稳定、可持续的财政收入增长机制。深化金融有效支持实体经济的体制机制,支持地方法人金融企业发展,推动组建金融控股公司,支持发起设立金融租赁公司、消费金融公司等新型金融机构,推进宜兴国家级绿色金融改革创新试验区建设,健全和完善支持科技创新的多层次金融体系,积极争取科创板金融等改革试点。完善全流程企业上市培育机制,新增上市公司超过“十三五”增量,打造无锡高质量发展上市公司板块。健全地方金融监管体系,建立完善市县级地方和中央金融监管机构的协调工作机制,健全金融领域风险防范、预警、处置、问责制度体系,提高金融监管透明度和法治化水平,提升地方金融治理体系和治理能力现代化水平。

23. 持续优化营商环境。推进政府服务管理方式创新,深化“放管服”改革,全面实行政府权责清单制度。实施市场准入负面清单制度,实施涉企经营许可事项清单管理,加强事中事后监管,推行“双随机、一公开”监管,深化“互联网+监管”,对新技术新业态新模式实行包容审慎监管。深化“一件事”改革,加快实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办。深化政务公开,加快“综合窗口”改革,推进政务服务标准化规范化建设。深化综合行政执法体制改革,建立健全综合行政执法、权威高效、适应经济社会发展要求的行政执法体制。更好发挥行业协会、商会、中介组织作用,探索构建技术产品专利持有人平台。完善社会信用体系,营造良好竞争市场环境。

24. 加强改革系统集成。健全改革推进机制,坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一,按照“系统集成、协同高效”要求纵深推进。强化改革集成突破,统筹重大改革试点,加快科技创新、开放合作、绿色转型、城乡融合、跨界发展、社会治理等重点领域改革联动突破,形成整体效应。深化经济发达镇街行政管理体制改革,深化事业单制改革。尊重和弘扬基层首创精神,健全改革激励机制,完善改革风险预判、成效评估和容错纠错机制。

六、优先发展农业农村,全面推进乡村振兴

突出“三农”工作重中之重地位,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,整体推进率先基本实现农业农村现代化试点,农业农村现代化建设走在全省全国前列。

25. 率先基本实现农业现代化。深化农业供给侧结构性改革,着力开展农业提质增效、六次产业引领等工程,高质量构建优质高效、绿色安全、融合发展的现代农业产业体系、生产体系和经营体系,实现农业由增产导向向提质导向转变。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加大农业水利设施建设力度,实施高标准农田建设工程,促进粮食等重要农产品稳产高产。突出六大特色产业,推动产业提质增效,打造一批“锡字头”农业品牌。持续推进“百企建百园”工程,促进“农业+加工业”、“农业+旅游业”、“农业+互联网”发展,做大做强各类农业主体载体,下转第6版>>>