

# 看无锡发布厅

编辑 苏卫东  
组版 陆德强

上接第9版>>>持续打造“创响无锡”特色品牌，推进创业大学建设，营造良好的创新创业生态。

**推动重点群体就业。**深入推进高校毕业生就业创业，创建全链条大学生就业环境最优城市。健全高校毕业生信息共享机制和实名制调查制度，落实大学生就业各项补贴政策。完善就业困难人员就业援助制度，优化困难对象认定办法和退出机制，加大公益性岗位开发力度，确保零就业家庭动态为零。加强退役军人岗位筹集、畅通安置渠道，促进退役军人就业创业，健全退役军人保障体系。

**积极提高就业质量。**实施大规模职业技能提升行动，健全完善终身职业技能培训体系，缓解结构性就业矛盾。支持企业对在职职工开展技能提升培训和转岗培训，深化实施企业新型学徒制。构建和谐劳动关系，健全政府、工会、企业共同参与的劳动关系协调机制，建立健全新业态从业人员职业保障制度，保障农民工、灵活就业和新型就业群体权益。健全劳动争议仲裁案件多元处理机制，提升执法维权效能，保障企业和职工合法权益。深化工会改革创新，开展劳动关系和谐企业创建活动。加快新时代产业工人队伍建设改革，全面提升产业工人思想技能素质。

#### 第四节 加快教育高质量发展

**坚持教育优先发展，**统筹教育公平、教育质量和人口素质提升，提高优质教育资源供给能力水平，促进教育结构、学科专业结构、人才培养结构与经济社会发展需求相适应，建设现代化教育强市。

**全面实施素质教育，**贯彻落实党的教育方针，实施立德树人工程，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。严格执行国家和省课程设置方案，推进学校思想政治理论课改革创新建设，加强和改进体育、美育教育，把劳动教育贯穿人才培养全过程。健全学校家庭社会协同育人机制，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。加强劳动教育社会实践基地建设，发挥基地教育独特价值和育人优势，重视青少年心理健康教育，完善学校心理健康教育工作机制，加强专职心理健康教育师资队伍建设。

**优化基础教育供给，**坚持教育公益性原则，完善城乡一体的教育均衡发展机制。实施学前教育行动计划，加大幼儿园新建改扩建力度，大力发展公办幼儿园，积极扶持普惠性民办幼儿园，提升学前教育普及普惠质量，营造全社会科学育儿氛围。实施义务教育质量提升行动，深化“新优质学校”培育建设，健全校长教师轮岗交流常态化机制，促进城乡义务教育一体化发展，保障农业转移人口随迁子女、困难家庭学生平等享受基本公共教育服务，开展国家、省义务教育优质均衡县(市)区创建。实施普通高中资源建设行动计划，推进普通高中中优质特色发展，深化普通高中课程改革，打通中职、普高“双向通道”，高水平建成普通高中新课程新教材实施国家级示范区和示范校。提高特殊教育质量，加快完善以普通学校随班就读为主体、特殊教育学校为骨干、特教班和送教上门等形式为补充的特殊教育发展格局。到2025年，全市在公办幼儿园或普惠性民办幼儿园就读幼儿比例达到90%以上，在省、市优质幼儿园就读幼儿比例达到95%。

**加快职业教育改革发展，**推进部省共建苏锡常都市圈职业教育改革创新，打造现代职业教育高地城市。构建产教深度融合的职业教育体系，鼓励职业院校与应用型本科院校合作，开展中职、高职、应用型本科教育、专业学位研究生教育分级培养和联合培养。实施高等职业院校“卓越计划2.0版”，建设江苏省中等职业教育“领航学校”、五年制高等职业学校、江苏省重点技师学院，支持无锡职业技术学院、无锡商业职业技术学院等“双高”院校和具备条件的职业院校开展本科层次职业教育，培育一批国家级示范职教集团。创新职业教育办学模式，推动产业、行业、企业、专业、学业、就业“六业联动”，建立全员全过程全方位“三全育人”体系。完善产教（藕塘）职教园建设管理体制机制，实行园城一体化规划建设。推进职业教育深度融合，探索建立中国特色学徒制人才培养机制，布局一批现代产业学院，建设一批高质量品牌专业，培养一批卓越工程师和产业急需的高素质技能人才。

**推动高等教育提质扩容，**构建创新型特色化开放式国际化高等教育体系，全面提升高校内涵质量和专业发展能力，积极扩大本科及以上高等教育资源，培育一批一流学科、一流专业、高水平教师团队和高水平创新载体。实施高水平大学建设工程，加快推进江南大学市校合作共建项目建设，支持江南大学建设世界一流学科和特色鲜明的高水平研究型大学，建成江阴校区和宜兴校区。支持东南大学无锡国际校区和南京理工大学江阴校区建设发展。高水平办好无锡学院，创建硕士学位授予单位。支持无锡太湖学院提高办学水平，开展研究生教育，鼓励应用型本科高校对接无锡产业科技人才需求开展合作办学，建设无锡师范高等专科学校。引进国内外知名高校合作举办高水平中外合作大学。

**深化教育综合改革，**支持引导社会力量兴办教育，实行营利性和非营利性民办学校分类管理，促进民办教育培训市场健康发展。实施“锡教名师”培养工程和“我为良师”全员行动，加强高层次人才、各级各类骨干教师梯队以及乡村教师队伍建设，深入推进义务教育教师“县管校聘”管理体制改革，完善教师绩效评价体系，保障教师权益。深化考试招生制度改革，完善义务教育免试就近入学办法，实行初中学业水平考试制度和综合素质评价办法。深化教育对外开放，提高教育信息化建设水平。

**建设全民终身学习体系。**全面推进学习型社会建设，健全终身学习推进机制，完善以开放大学为龙头的终身教育网络架构，提升社区教育师资队伍和终身教育课程体系建设水平。整合各类社会教育资源，培育建设终身学习实践项目和体验基地。推进终身教育数字化平台建设，建好“无锡学习在线”。

#### 第五节 加强健康无锡建设

**把保障人民健康放在优先发展的战略位置，**坚持预防为主的方针，深入落实健康中国行动，从以治病为中心转向以健康为中心，为人民提供全方位全周期健康服务，巩固健康城市示范市建设成效。到2025年，人均预期寿命达到83.5岁，每千人口拥有执业（助理）医师数达到3.9人。

**加强公共卫生能力和体系建设。**改革完善疾病预防控制体系，加强实验室检测网络建设，增强监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能力。加强公共卫生人才队伍建设，加大政策保障和政府投入。推进疾病预防控制机构能力建设，强化各级医疗机构疾控职责，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同。健全突发公共卫生事件应急预案体系，完善分级分层分流的城市传染病救治网络，提高各类传染病的预防、控制、处置和救治能力。建立突发公共卫生事件应急资源储备和采购供应机制，提高应急物资的配臵能力。健全口岸公共卫生体系，严防外来重大传染病输入。强化艾滋病、血吸虫病、结核病等重大传染病防控，深化慢病防控综合示范区建设，加强癌症筛查和早诊早治。强化职业病危害源头治理，完善职业健康监管服务体系。推进流动人口基本公共卫生服务均等化。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

**优化医疗卫生服务体系，**持续推进医疗资源布局调整优化，完成妇女儿童医疗中心、急救中心和卫生高等职业技术学校新址建设工程。大力实施办名院、建名科、增名医“三名”战略，推进市校共建江南大学无锡医学院、南京医科大学无锡医学院中等医疗机构，培育全国百强医院，争创省级区域医疗中心。积极发展医疗联合体、医院集团等模式，完善公立医院医联体多点执业制度，支持高水平医疗机构与基层医疗机构开展在线医疗服务合作，促进优质医疗资源向基层下沉。增强基层医疗卫生服务能力，以城市社区卫生区和农村基层医院、县级医院为重点，落实基层医疗卫生机构保障政策，加快基层卫生人才和全科医生队伍建设。推动高水平社会办医，引导规范发展非公立医疗机构，扩大专业优质医疗供给。强化专（学）科体系建设，扶持重症、传染、急救、免疫、儿科、精神、康复、全科等薄弱专（学）科发展，提升整体层次和水平。加强医学教学科研协同，提高医学教育质量，推动医疗科技创新和成果转化。加快发展智慧医疗和远程医疗服务，建设市级医疗信息共享平台，实行检验检测结果互认。坚持中西医并重，大力发展中医药事业，建立健全预防保健、疾病治疗和康复融于一体的中医药服务体系，推动龙砂医学流派传承创新，提高基层中医药服务能力。提升健康教育、残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。扩大家庭医生签约服务范围，完善城乡居民健康电子档案。规范医疗服务行为，提高医疗服务质量，构建和谐医患关系。

**深化医药卫生体制改革。**加快推进现代医院管理制度、分级诊疗制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度建设，促进医保、医疗、医药联动改革系统集成。深化分级诊疗制度改革，构建合理有序分级医格局。深化公立医院改革，全面建立健全现代医院管理制度，完善符合医疗行业特点的绩效考核和人事薪酬制度。持续优化医疗服务价格结构，健全价格科学确定、动态调整机制。深化药品、医用耗材集中采购制度改革，完善竞争充分、价格合理、规范有序的药品供应保障体系。

**促进体育健身运动发展。**推进公共体育设施建设，规划建设市奥体中心。完善城乡一体的全民健身公共服务体系，因地制宜建设群众健身场地设施，推动“10分钟体育健身圈”提档升级，争创全国全民运动健身模范市。增强竞技体育综合实力，优化运动项目布局，易地新建市体育运动学校，强化后备人才培养，促进职业体育发展。发展足球、篮球、排球“三大球”运动，加快城市社区足球场设施建设。提升体育产业发展质量，大力发展竞赛表演业、持续办好马拉松、自行车、斯诺克、跆拳道等重大国际国内赛事。建立健全体育社会组织管理服务机制，构建运动健康服务体系。到2025年，人均体育场地面积达到3.6平方米。

#### 第六节 积极应对人口老龄化

**加强新时代老龄工作，**健全基本养老服务体系 and 老年人社会优待制度体系，营造敬老爱老社会环境。到2025年，护理型床位数占养老机构床位数比例达到70%以上。

**健全养老服务体系。**完善以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次社会化养老服务体系，实现居家、社区和机构三者之间养老服务协调融合。巩固居家养老的基础性作用，多举措增强家庭照料能力，支持养老机构将服务向社区、家庭延伸。推进社区嵌入式养老，加快为老服务网点、区域性老年助餐中心、社区老年餐桌建设，形成“15分钟养老服务圈”。提升机构养老服务质量，支持养老服务机构规模化、连锁化发展，强化养老服务监管。深化医养结合，加快护理型床位建设，实现医疗卫生与养老服务顺畅衔接。深化国家城企联动普惠养老试点，促进普惠型养老服务和互助性养老发展。统筹推动城乡养老服务设施均衡布局，建设综合性街道社区养老服务设施（机构），实施农村养老服务体系建设提升计划，增加优质养老服务供给，为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。建立健全长期照护服务体系，逐步完善长期护理保险制度。健全养老服务人员培训机制，提升服务队伍规模质量。

**扩大养老服务市场化供给。**鼓励多元主体进入养老服务领域，全面开放、培育养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给，培育一批养老服务龙头企业。严格落实养老服务设施布局规划和建设要求，将各类养老服务设施建设用地纳入国土空间规划和年度用地计划，健全养老服务设施与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付制度。推动现有各类设施适老化改造，整合存量资源闲置设施改造成为养老服务设施。推动智慧养老发展，促进“智慧养老服务机构”“智慧养老服务社区”建设。

**科学开发老年人力资源。**构建人口全生命周期服务支持体系，提高劳动参与率与劳动生产率，稳步落实渐进式延迟法定退休年龄政策，有效增加劳动力供给。开发与老年人身体素质、文化技能相匹配的非全职就业、灵活就业和社区工作等岗位，鼓励老年人老有所为，挖掘“银发经济”潜力，加快适老产业创新服务，扩大老年人消费产品供给，保障老年人权益，建设老年友好型社会。

#### 第七节 增强社会保障能力

**坚持兜底线、织密网、建机制，**建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次保障体系，稳步提高保障水平，织密扎牢社会保障安全网。

**健全社会保险制度。**深入实施全民参保计划，扩大“贴息续保”实施范围，确保法定参保对象应保尽保。落实基本养老保险省级统筹、全国统筹改革任务，鼓励用人单位建立企业年金，完善职业年金制度，建立个人养老金制度，发展多层次、多支柱的养老保障体系。健全城乡基本养老保险待遇调整机制和转移接续政策，形成多缴多得、长缴多得的社会保障制度，实现基本养老保险和生育保险市级统筹，全面建成统一的城乡居民医保制度和大病保险制度，加快发展商业医疗保险、医疗互助和慈善医疗救助。完善工伤保险待遇项目标准，扩大失业保险保障范围，合理提高失业保险、工伤保险待遇。推进职业伤害康复省级试点，推动职业保障与技能培训、再就业有效衔接。加强社会保险基金监管，健全风险防控体系。

**完善社会救助体系。**加大社会保险、社会救助、社会福利、社会互助制度衔接力度，增强社会救助兜底保障能力。健全按户保和按人保相结合的最低生活保障制度，适度扩大最低生活保障覆盖范围，稳步提高最低生活保障标准。健全特困人员救助供养制度，落实分散供养特困人员照料服务，对有集中供养意愿的特困人员实现全部集中供养。健全完善临时救助政策，积极发展服务类社会救助、慈善救助，提高突发公共事件困难群众急难救助能力，多措并举保障困难群众的基本生活。统筹社会福利事业发展，深化红十字事业改革，实施“逝有所安”工程，提高基本殡葬服务供给能力水平。加强残疾人社会保障和服务体系建设，推进无障碍环境建设，推动残疾人事业高质量发展。巩固扶贫帮困成果，加强相对贫困人口帮扶，合理确定相对贫困人口标准，探索建立省级大数据平台，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，健全解决相对贫困长效机制。

**提升住房保障水平。**完善多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度体系，提高针对不同群体的住房保障能力和水平。制定完善住房保障政策体系，促进住房保障对象从以户籍家庭为主转向覆盖城镇常住人口，确保城镇中等偏下收入住房困难家庭实现应保尽保。推进新一轮保障房项目规划建设，加快改革配售型保障房供应体系，加大共有产权保障房供应力度，探索支持利用集体建设用地规划建设租赁住房，扩大保障性租赁住房供给，实现各类保障对象全覆盖。全面推进宜居社区建设，扩大城镇棚户区（危旧房、城中村）改造覆盖面，分类推进老旧小区改造工程、既有居住区提升工程、新建居住区高质量建设工程，推动既有住宅增设电梯。健全既有建筑安全管理制度体系，建立重大危房应急解危快速通道，加快推进危房改造。分类构建物业长效管理机制，提高物业服务满意度。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，多措并举促进房地产市场平稳健康发展。发展和规范住房租赁市场，完善长租房政策。到2025年，城镇棚户区完成改造300万平方米，中心城区棚户区改造基本完成，城镇人均自有现住房面积达到50平方米，新建成省级物业管理示范住宅小区60个。

## 第十五章 推进市域治理现代化建设

**统筹发展和安全，**围绕充分保障人民权益、促进社会公平正义、增进社会安定和谐，发展社会主义民主政治，推进法治无锡建设，切实提升本质安全水平，努力走出一条符合中央精神、体现时代要求、富有无锡特点的城市治理体系和治理能力现代化之路。

#### 第一节 加强民主政治建设

**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，**深化发展社会主义民主政治，完善覆盖法治运行全过程的多元监督体系。坚持和完善人民代表大会制度，保证人民大及其常委会依法行使职权，完善人大对“一府一委两院”监督制度，健全专题询问、专项评议和满意度测评制度。落人大讨论重大决定事项、政府重大决策出台前向本级人大报告制度，完善重大事项报告沟通协调机制和审议决定程序。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，健全支持民主党派和无党派人士履行职能工作机制，提高建言咨政和凝聚共识水平。加强基层议事协商平台和议事室建设，打响“有事好商量”协商议事无锡品牌。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和党外知识分子、新社会阶层人士作用，引导港澳台同胞、华侨华人参与经济发展，凝心聚力推动大团结大联合。全面贯彻党的民族政策，实施民族团结进步工程，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。强化对公权力运行的制约和监督，完善党内监督体系，推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调，着力破解对“一把手”监督难题。建立健全权力规范运行有效机制，全面推进党务、政务、司法和各个领域权力公开。坚定不移深化反腐败斗争，着力构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。完善干部任职回避、定期轮岗、任期审计等制度，加强对所有行使公权力的公职人员的监督。

#### 第二节 深化法治无锡建设

**有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，**全面保障社会公平正义和人民权益，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治无锡、法治政府、法治社会一体建设，不断开创法治建设新局面。

**推进科学民主立法。**健全保障宪法全面实施的体制机制，维护宪法权威和尊严。坚持科学立法、民主立法、依法立法，构建地方法规制度体系，提高地方立法的质量效率。坚持立法改废释并重，完善与改革发展稳定相适应、相协调、相促进的制度体系。加强重点领域和关键环节立法，健全立法协商、咨询论证和公众参与机制。

**深化法治政府建设。**坚持依宪行政、依法行政，增强各级政府法治意识，全面推行政府部门权责清单制度，争创国家级、省级法治政府建设示范城市和示范县（市）区。深化综合行政执法体制改革，分类推进县域综合行政执法，推动行政执法权限和力量向镇（街道）延伸下沉。严格规范公正文明执法，深入实施行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，提高政府公信力和执行力。稳步推进行政复议体制改革，促进依法行政效能提升，深化政务公开，实现公开内容覆盖权力运行全过程和政务服务全过程，提高政务公开制度化、标准化和信息化水平。

**依法优化行政决策。**严格落实重大行政决策程序制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。落实重大决策集体讨论制度，健全重大决策风险评估机制。全面推行重大民生决策事项民意调查制度，完善公职律师、法律顧問参与行政决策、有效发挥作用的体制机制。加强行政规范性文件合法性审核。健全重大行政决策实施后评估制度，实施重大行政决策责任追究和责任倒查机制。

**完善司法体制机制。**深化司法体制改革配套改革，落实民事、行政诉讼监督制和以审判为中心的刑事诉讼制度改革。全面加强司法责任制，健全司法约监督体系，确保司法公正高效权威。健全人民法院服务和保障大局制度体系，构建以

人民为中心的诉讼服务制度体系，完善阳光司法体系。健全司法机关人员分类管理和职业保障制度体系。推动行政执法与刑事司法有机衔接，深化刑罚执行一体化建设。健全常态化执法司法监督检查机制，促进执法司法公信力不断提升。推进案件分类办理，探索“一站式”审查起诉模式、“一步到庭”办案模式，有效提高办案质效。强化科技驱动，全面建设“智慧法院”“智慧检察院”。

**建设法治社会。**实施“八五”普法规划，完善普法组织体系和运转机制，健全“智慧普法”体系，加强全媒体普法公益宣传，提高普法针对性和实效性。全面宣传实施民法典，更好保障人民权益。广泛开展“法润无锡”系列活动，深化法治文化阵地建设和示范点创建，健全全社会普法大格局。优化法律服务资源配置，推进“全生命周期”法律服务产品深度研发，健全法律顾问和法律援助机制，构覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。

#### 第三节 加强和创新社会治理

**完善社会治理体系，**实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，争创全国市域社会治理现代化试点合格城市。

**夯实社会治理基层基础。**发挥江阴全国乡村治理体系建设的试点作用，深化基层整合审批服务执法力量“三整合”改革，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，构建党建引领的自治、法治、德治“三治”融合和“智治”支撑的城乡基层治理机制，形成党建引领基层治理“一（县）区一特色”。完善基层民主协商制度，加强基层议事协商平台载体建设，充分发挥自治章程、村规民约、居民公约、理事会及“新乡贤”在基层治理中的积极作用。完善“政社互动”机制，推动社区服务资源整合，严格社区工作事项准入制度，减轻基层特别是村（社区）级组织负担，完善社区工作者“星级+薪级”职业体系。健全以职工代表大会为基本形式的全企业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

**完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制。**全面形成以大数据应用为内核的赋能体系，以网格化治理为载体的联动共治体系、以“铁脚板”落地为导向的力量组织体系，打造新时代智能化网格化治理“无锡样板”。综合运用物联网、大数据等技术，强化政府、社会、企业数字资源融合共享，建设市域治理现代化指挥中心，形成市、市（县）区、镇（街道）三级社会治理现代化指挥调度体系，实现社会治理各部门数据“一中心”汇聚，“一平台”共享。深化实施网格规范达标工程，推进各级综治中心与网格化服务管理中心一体化建设运行，推动矛盾化解、信访接待、法律服务类中心进驻同级综治中心（网格化服务管理中心），推动专职网格员队伍规范化建设，打响“网格+党建”“网格+警格”“平安前哨”等治理品牌，实现“大事全网联动、小事一格解决”。

**完善社会信用体系。**深化信用承诺制度，健全信用修复机制，实行以大数据为基础、以公共信用综合评价为依据、以市场主体信用等级水平为标准的差异化监管措施，逐步形成信用分级分类监管体系。深化信用联合奖惩机制，依法依规完善严重失信主体名单认定机制，健全信用法治环境。培育信用服务机构，不断提高信用惠民便企水平。强化政务诚信建设，探索建立政务领域信用评价与失信风险监测预警体系。夯实社会信用信息化基础，强化智能化公共信用服务平台的支撑作用。

**促进社会组织高质量发展。**深化行业协会、商会和中介机构改革，加快形成政社分开、权责明确、依法自治的社会组织制度，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。重点培育发展公益慈善类、科技类、行业协会商会类和城乡社区服务类社会组织，扶持发展一批有实力、有能力、有品牌的社会组织机构。完善以项目为导向的政府购买服务机制，推动政府职能向社会组织转移，健全第三方评估制度，促进社会组织规范承接政府职能。强化社会组织综合监管，健全社会组织评估和退出机制。到2025年，社会组织高质量发展水平达到60%。

#### 第四节 切实维护城市安全

**深入贯彻总体国家安全观，**统筹传统安全和非传统安全，健全重大风险防控体系和机制，把安全发展贯穿各领域全过程，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安无锡。

**坚决捍卫政治安全。**落实国家安全战略和重点领域国家安全政策，健全捍卫国家政治安全制度，加强国家安全人民防线建设，形成集中统一、高效权威的国家安全组织体系和工作机制。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。巩固军民团结，建设新时代双拥模范城市，推动军民用先进技术双向转移利用。

**全力保障经济安全。**妥善应对外部环境不确定性，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实施产业竞争力调查和评价工程，加强国际产业安全合作，增强产业体系抗冲击能力。密切跟踪新一轮科技革命可能引发的安全隐患、观念冲击和风险传导，前瞻实施研判防范，维护新型领域安全。加强粮食流通基础设施与应急保供能力建设，实施优质粮食保障供应工程，开展粮食节约行动，确保粮、棉、油、肉等重要农产品供应安全和市场供应稳定。合理利用和保护资源能源，加强能源安全储备，保障能源持续、可靠和有效供给，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信等重要基础设施安全。维护金融安全稳定，建立健全风险预警防控机制，依法严厉打击各种非法金融活动和金融违法犯罪行为，坚决打击逃避金融债务，依法规范企业破产，积极有效维护金融债权，坚决守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

**切实提高生物安全。**聚焦生物安全领域主要风险，建立健全生物安全风险防控和治理体系，保障人民生命健康。完善生物安全风险监测预警机制，定期开展生物安全风险调查评估，提高生物安全风险识别和分析能力，从源头检测和遏制生物威胁。防范应对疫病疫情传入和外来有害物种、生物入侵，深化生物资源和生态平衡研究，保护生物资源和生态环境。建立生物安全信息共享制度，实现生物安全联防联控。

**强化维护网络安全。**切实维护网络意识形态安全，增强网络安全防护和应急处置能力，争创全省网络综合治理示范区。提升管网治网水平，实施“锡朗网络综合治理工程”，探索构建区域性网络综合治理体系。建强市网络安全应急指挥中心，建成覆盖市、市（县）区两级的网络安全应急指挥中心、网络安全综合管理平台，建设全域性城市网络安全防护体系，构建高效可用的网络安全态势感知和预警平台。增强国家计算机网络与信息安全管理中心江苏分中心无锡技术支撑中心、江苏省网络安全安全（无锡）实训基地功能，推动网络安全学科建设和人才培养。培育发展网络安全产业，推广应用区块链等新技术，建设网络安全高端产业基地。

#### 第五节 全面加强安全生产

**坚持以人民安全为宗旨，**牢固树立安全发展意识，把人民生命安全摆在首位，深入推进安全生产治理体系和治理能力现代化，筑牢本质安全底线。到2025年，全市安全生产事故起数、死亡人数持续压降，较大事故和有影响的事事故得到有效遏制，坚决杜绝重特大事故的发生。

**完善安全生产长效机制。**健全安全生产地方性法规，完善安全生产工作职责清单制度，落实最严格的安全监管措施和安全生产考核制度，健全本质安全风险辨识管控和事故隐患排查治理体系，推进智能监管监测预警系统建设，构建市、市（县）区两级安全生产巡查网络，加强危险化学品、冶金等工贸行业、消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，实现排查见底、整改彻底。实施安全生产专业技能提升工程，开展安全相关专业技术人才继续教育，加强安全监管人员、企业主要负责人和员工安全培训。推动在锡高校职校设立安全应急相关专业，加强专业化人才储备。深化安全生产宣传教育，普及安全生产相关法律法规，提高全民安全意识，创建国家安全发展示范城市。

**强化重点领域安全监管。**加强食品安全监管，严格落实食品安全责任制，开展食品安全整治，建设国家市场监管技术创新中心，创建国家食品安全示范城市。到2025年，食品抽检量达到10批次/千人。突出药品、医疗器械、化妆品、保健食品等高风险产品监管，加强疫苗流通、预防接种环节质量安全监管，强化药械流通使用专项检查、不良反应事件监测、消除用药安全隐患。严格特种设备安全监管，推进特种设备安全链条、全生命周期智慧监管，重点推进“智慧电梯”项目建设，提高特种设备安全监管效率。加强产品质量安全监管，定期开展监督检查，防范区域性、行业性质量事故。加强桥梁健康监测，保障桥梁安全运行。

**加快科技进步应用。**组建安全技术支撑中心，加强安全技术基础研究和应用研究，全面深化金属冶炼、粉尘涉爆、危险化学品、建筑施工等传统行业领域安全技术革新与设备升级改造，着力推动风险隐患较大的领域环节实施机械化换人、自动化减人，积极推广新工艺、新设备、新材料，有效降低安全风险。运用光纤传感、智能雷达、视频识别等先进技术，开展重点行业风险监测预警和自动防控，推广应用监测预警、智能化巡检和安防系统等安全防护防控产品。

#### 第六节 提高社会公共安全保障能力

**正确处理新形势下人民内部矛盾，**预防化解社会矛盾，下转第11版>>>