无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021年1月22日市十六届人民代表大会第五次会议批准）

目 录

第一篇 发展方位
第一章 发展基础
第二章 发展环境
第三章 总体要求
第一节 指导思想
第二节 基本要求
第三节 发展战略
第四节 二〇三五年远景目标
第五节 “十四五”时期主要目标
第二篇 重点任务
第四章 构建产业科技创新体系
第一节 建设太湖湾科技创新带
第二节 打造创新载体平台
第三节 加强核心技术突破
第四节 营造优良创新生态环境
第五节 激发高水平人才活力
第五章 打造现代产业发展新高地
第一节 深化“四沿”产业布局
第二节 推进产业基础高级化
第三节 提高产业链现代化水平
第四节 加快发展战略性新兴产业
第五节 提升发展现代服务业
第六节 大力发展数字经济
第六章 加快融入新发展格局
第一节 释放消费潜能
第二节 拓展投资空间
第三节 完善现代流通体系
第四节 促进经济循环
第七章 加快区域协同发展
第一节 融入长三角一体化
第二节 推进锡澄锡宜一体化
第三节 完善交通设施网络
第四节 推动地区合作交流
第八章 做强中心城市功能
第一节 优化城市空间格局
第二节 提升城市功能品质
第三节 完善城市功能性基础设施
第四节 建设新型智慧城市
第九章 全面推进乡村振兴
第一节 发展现代农业
第二节 建设美丽田园乡村
第三节 深化农村改革
第四节 促进城乡融合
第十章 深化经济领域改革
第一节 增强市场主体发展活力
第二节 建设高标准市场体系
第三节 深化财税投融资体制改革
第四节 持续深化“放管服”改革
第五节 突出集成改革突破
第十一章 促进高水平对外开放
第一节 高质量融入“一带一路”建设
第二节 增强外贸外资发展新动能
第三节 建设国际化载体平台
第四节 完善国际商务服务体系
第十二章 提升城市文化软实力
第一节 强化思想价值引领
第二节 彰显无锡文化特质
第三节 提升公共文化服务水平
第四节 推动文化产业发展
第十三章 加强生态文明建设
第一节 促进长江经济带高质量发展
第二节 推动生态空间保护与修复
第三节 加强环境综合治理
第四节 推进资源集约利用
第五节 发展绿色经济
第六节 深化生态文明制度创新
第十四章 持续改善人民生活品质
第一节 促进人口长期均衡发展
第二节 持续深化富民增收
第三节 实现更加充分更高质量就业
第四节 加快教育高质量发展
第五节 加强健康无锡建设
第六节 积极应对人口老龄化
第七节 增强社会保障能力
第十五章 推进市域治理现代化建设
第一节 加强民主政治建设
第二节 深化法治无锡建设
第三节 加强和创新社会治理
第四节 切实维护城市安全
第五节 全面加强安全生产
第六节 提高社会公共安全保障能力
第七节 完善应急管理体系
第三篇 实施保障
第十六章 完善规划组织实施体系
第一节 加强党对规划实施的全面领导
第二节 完善统一规划体系
第三节 健全规划衔接协调机制
第十七章 创新规划实施机制
第一节 加强评估考核监督
第二节 推进政策协同保障
第三节 广泛凝聚社会力量

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是无锡深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，是全面开启新时代社会主义现代化先行示范区建设、奋力谱写“强富美高”新无锡建设新篇章的关键阶段。根据《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明了无锡“十四五”时期发展的总体思路、战略目标、重点任务和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 发展方位

第一章 发展基础

“十三五”时期是无锡高水平全面建成小康社会的决胜阶段，也是无锡高质量发展取得显著成效的重要时期。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于江苏工作系列重要讲话指示精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，紧扣“强富美高”总目标，聚焦当好全省高质量发展领跑者，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，坚定实施六大发展战略，坚决打好“三大攻坚战”，有力有效推动国家重大战略落地落实，奋力推动“六个高质量”发展走在前列，坚决夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标任务，“强富美高”新无锡建设取得重大阶段性成果，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为全面开启社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

综合经济实力实现新跨越。全市地区生产总值迈上万亿元新台阶，到“十三五”期末达到12370.48亿元，人均地区生产总值保持全国城市前列。一般公共预算收入达到1075.70亿元，年均增长5.3%。消费对经济增长贡献率提升至59.5%、比“十二五”期末提高8个百分点。持续加大招商引资力度，“十三五”时期引进实施的重大项目数量和质量均创历史最好水平。进出口总额达到877.85亿美元，位列全省第二。金融、房地产、政府性债务等重点经济领域风险得到有效控制，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

产业强市取得显著成效。积极推进现代产业新高地建设，产业结构持续优化，三次产业结构从“十二五”期末的1.4:47.5:51.1调整为“十三五”期末的1.0:46.5:52.5。实体经济蓄力发展，先进制造业发展势头良好，物联网、集成电路、生物医药等重点产业集群在国内影响力日益增强，规模以上工业增加值达到3968.80亿元，产值超千亿元的制造业产业集群达到8个，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达到34.9%。现代服务业提质增效，文化商贸旅游体育融合度明显提升，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到54.6%。中国企业500强、中国制造业企业500强、中国服务业企业500强、中国民营企业500强入围企业数量均居全省第一。农业现代化迈出坚实步伐，“百企建百园”工程成果丰硕。无锡作为战略性新兴产业培育成效明显市、全国工业稳增长和转型升级成效明显市，两次受到国务院办公厅通报激励。

创新驱动能力明显增强。加快构建产业科技创新体系，科技进步贡献率预计达到66%，继续保持全省领先，全社会研发经费投入占地区生产总值比重预计提高到3.39%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到48.33%。全面启动太湖湾科技创新带规划建设，国家超级计算（无锡）中心、国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心、国家智能交通测试基地、国家“芯火”双创基地、无锡先进技术研究院等国家级重大创新平台载体相继建成投运，深海技术科学太湖实验室建成省级实验室，省级以上工程研究中心（实验室）、企业技术中心、工程技术研究中心分别达到82家、313家、603家。创新型企业倍增计划深入推进，全市高新技术企业达到4030家，雏鹰、瞪羚及准独角兽入库企业分别达到2013家、1110家、102家。阳光集团获评全省首个“中国质量奖”。“太湖人才计划”深入实施，全市人才总量超过183万人，市级以上院士工作站累计达到163家，连续两年获评“中国最佳引才城市”。

改革开放实现重大突破。行政体制改革提速，梁溪区、新吴区、无锡经济开发区正式成立，市县两级党政机构改革、基层整合审批服务执法力量改革全面完成，江阴市县级集成改革试点经验全面推广。“放管服”改革持续深化，企业各项负担成本持续降低，国资国企改革深入推进，创立“无难事、悉心办”最优营商环境城市品牌。境内外上市企业累计达162家，科创板上市企业累计达到7家、居全国第六。开放型经济结构转型提升，服务贸易进出口额占全市进出口总额比重达到12.05%，五年累计实际使用外资达到180.44亿美元，国家跨境电商综合试验区、国家文化出口基地、国际邮件互换局（交换站）、药品进口口岸成功获批。深度参与“一带一路”交汇点建设，柬埔寨西哈努克港经济特区产城融合步伐加快，高水平对外开放新优势加快形成。

区域城乡统筹全面提速。融入以上海为龙头的长三角区域一体化格局基本确立，市域一体化迈出坚实步伐。苏南硕放区域枢纽机场改扩建工程顺利完工，地铁1号线南延线和3号线一期建成通车，南沿江铁路、锡澄轨道S1线、地铁4号线一期、苏锡常南部高速公路、宜马快速通道加快建设，快速路网体系加快完善，全国性综合交通枢纽地位进一步巩固。城市更新和精细化管理成效显著，完成棚户区改造350万平方米、宜居住区建设1024万平方米。新型城镇化和乡村振兴战略深入实施，农村人居环境整治行动成效明显，首批107个试点村农房建设全面完成，中国美丽休闲乡村、省级休闲观光农业示范村数量居全省前列。

生态环境质量持续改善。坚决落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，深入推进污染防治攻坚战，累计关闭化工企业887家，关停取缔“散乱污”企业（作坊）12523家，单位地区生产总值能耗实现苏南最低。水环境综合治理深入推进，建成区72条黑臭水体全面消除黑臭，地表水国省考断面水质优Ⅲ类比例提升到86.0%，连续13年实现太湖安全度夏和“两个确保”。空气质量明显改善，细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度下降至33微克/立方米，空气质量优良天数比率提高到81.7%。固废危废处理处置能力大幅提升，锡东垃圾焚烧发电厂原址复工投运，市区生活垃圾分类设施覆盖率达85%以上，成为首批国家生态文明建设示范市和全国首个建成生态城市群的地级市。

人民生活质量稳步提升。落实以人民为中心的发展思想，全市公共财政支出近80%投向民生领域，人民群众获得感、幸福感和安全感不断提升。居民人均可支配收入增速与经济增速基本同步，居民人均可支配收入达到57589元。精准帮扶脱困任务全面完成，155个市级经济薄弱村提前实现脱困转化，居民低保家庭人均年收入超过1.2万元，实现低保、特困供养标准大市统一、城乡一体。坚持就业优先，累计新增城镇就业77.4万人，城镇调查失业率控制在5%以内。教育、医疗、养老、文化、体育、助残等民生实事扎实推进，入选国家现代职业教育高地建设城市，成为首个国家健康城市示范市全覆盖的地级市。对口支援帮扶合作取得阶段性重大成果，陕西延安、青海海东等城市提前实现脱贫。常态化新冠肺炎疫情防控走向深入，风险防控体系和应急管理体系进一步健全。

社会文明程度明显提高。思想文化建设取得重大进展，社会主义核心价值观深入人心，市民文明素质明显提高，全国先进集体和先进个人不断涌现，创成首个全国双拥模范城市群。文化事业产业加快发展，大运河文化带建设积极推进，创成国家公共文化服务体系示范区和中国旅游休闲示范城市，“太湖明珠·江南盛地”城市形象更加彰显。市域治理体系和治理能力现代化取得积极进展，法治建设、平安建设、安全生产、生态环境和公共卫生等各领域基础性制度体系基本形成，获评全国社会信用体系建设示范城市，成为首批全国市域社会治理现代化试点城市，荣获全国社会治安综合治理最高荣誉“长安杯”。

在全面总结“十三五”发展成效的同时，我们也要清醒地看到，囿于宏观环境变化、自身所处发展阶段、资源要素制约等综合因素影响，无锡经济社会发展仍面临一些问题和挑战：自主创新能力有待增强，产业基础高级化和产业链现代化步伐还需加快，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，基础设施建设仍存在短板，营商环境有待进一步优化，生态环境整治任务依然艰巨，人口结构问题亟待解决，民生领域还存在薄弱环节，社会治理、公共安全、文明城市等领域仍存在不少隐患。面对“十三五”期间取得的成绩和存在的问题，需要我们充分调动和发挥各方面积极性主动性创造性，树立底线思维，提高创新能力，深化改革开放，探索发展新路，在攻坚克难中开创新局面。

表1 无锡市“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

分类	序号	指标名称		“十三五”目标	2019年完成情况	2020年预计实现值
经济强	1	地区生产总值年均增幅（%）		年均7.5左右	年均7.2	年均6.5
	2	规模以上工业总产值（亿元）		20000	17591	17595
	3	全员劳动生产率（万元/人）		28	30.58	30.96
	4	人口城镇化率（%）	常住人口城镇化率	77	77.1	77.4
			户籍人口城镇化率	76	76.97	78.74
	5	研发经费投入占GDP比重（%）		3.1	3.12	3.39
	6	科技进步贡献率（%）		66	65.8	66
	7	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）		45	45.6	48.33
	8	服务业增加值占GDP比重（%）		>50	51.5	52
	9	消费对经济增长贡献率（%）		>50	59.5	59.5
	10	五年引进到位注册外资总量（亿美元）		[180]	[144.2]	[180.44]
百姓富	11	城镇居民人均可支配收入（元）		64000	61915	64714
	12	农村居民人均可支配收入（元）		35000	33574	35750
	13	低保家庭人均年收入（元）		12000	市区、江阴11520；宜兴10920	12120
	14	常住人口规模（万人）		670	659.15	待人口普查公布
	15	现代教育发展水平（分）		95	92.94	95
	16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		>13	12.06	12.3
	17	城镇调查失业率（%）		<5	<5	<5
	18	五年新增城镇就业（万人）		[50]	[61.8]	[77.4]
	19	每千人口执业（助理）医师数（人）		2.5	3.51	3.59
	20	城乡基本社会保险覆盖率（%）	城乡基本养老保险覆盖率	>98	98.59	98.60
			城乡基本医疗保险覆盖率	>98	98.65	98.66
			失业保险覆盖率	>98	98.7	98.71
	21	城市居民公共交通出行分担率（%）		>28	29.5	22.57
	22	每千名老人拥有养老床位数（张）		45	43.3	45
	23	人均拥有公共体育设施面积（平方米）		2.77	3.13	3.28
	24	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）		>22	27.0	27.5
	25	千人食品抽检率（批次/千人）		6	7.08	7.98
环境美	26	耕地保有量（万亩）		≥166.24	218.71	待省核定
	27	新增建设用地规模（万亩）		不超过省下达目标任务	[5.39]	[4.46]
	28	单位GDP能耗降低（%）		[15]	[14.4]	[18.7]
	29	单位GDP二氧化碳排放降低（%）		累计≥21.5	[17.8]	[21.5]
	30	非化石能源占一次能源消费比重（%）		8.5	—	8.5
	31	主要污染物排放减少（%）	化学需氧量	[13.81]	[11.98]	[13.81]
			氨氮	[14.21]	[11.62]	[14.21]
			总氮	[15.61]	[12.61]	[15.61]
			二氧化硫	[22]	[25.4]	[26]
			氮氧化物	[22]	[21.5]	[23]
			挥发性有机物	[20]	[20.1]	[22]
	32	空气质量达到二级标准的天数比例（%）		72	72.1	81.7
	33	细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度下降率（%）		累计≥20	[36.1]	[45.9]
	34	地表水达到或优于Ⅲ类水质的比例（%）		>70	81.4	86.0
	35	万元GDP用水量下降（%）		[15]	[24.27]	[24.8]
	36	单位工业增加值用水量降低（%）		[15]	[21.8]	[18]
	37	城镇生活污水集中处理率（%）		>95	>95	>95
	38	林木覆盖率（%）		>27	27.71	27.71
	39	林木蓄积量（万立方米）		433	—	433
	40	建成区绿化覆盖率（%）		>42.98	43.35	43.38
社会文明程度高	41	文化产业增加值占GDP比重（%）		6	4.26	4.26
	42	人均拥有公共文化设施面积（平方米）		0.22	0.38	0.39
	43	居民科学素质达标率（%）		15	14.4	15
	44	每万人刑事案件发案率（万分之）		<72	60.24	58.04
	45	亿元GDP安全事故死亡率（人/亿元）		<0.05	0.023	0.007
	46	城乡和谐社区建设达标率（%）	城市和谐社区建设达标率	98	98.5	*
			农村和谐社区建设达标率	98	97.5	*
	47	城乡居民依法自治（%）	城镇居委会依法自治达标率	99.2	98.5	99.2
			农村村委会依法自治达标率	99.8	99.7	99.8

注：[ ]为五年累计数；*2020年无相应数值，因2019年10月21日省政府《关于公布江苏省省级面向基层创建示范项目目录的公告》第二款第（三）项将全省和谐社区建设示范单位创建纳入全省省级民主法治示范村、民主法治示范社区创建项目中，因此城乡和谐社区建设达标率2020年无相应数值。

第二章 发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，无锡未来发展的内部条件和面临的外部环境都将发生复杂而深刻的重大变化。

从国际形势来看，和平与发展仍然是时代主题，新兴经济体和发展中国家正在群体性崛起，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球重要生产网络区域内部循环更加强化，总体上仍处于重要战略机遇期，但国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加。无锡作为开放前沿城市和制造业大市，既受到外部环境深刻变化带来的严峻挑战，也面临着全球经贸规则变动、产业链创新链价值链重构带来的新机遇。

从国内形势来看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。我省在高水平全面建成小康社会后，“争当表率、争做示范、走在前列”已成为进入现代化建设新阶段的新使命。无锡要深刻认识新发展阶段的新特征新要求，准确把握构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略部署，着力提高经济强的显示度、百姓富的幸福感、环境美的含绿量、社会文明程度高的包容性，成为全省全国率先实现社会主义现代化的先行军。

从区域发展来看，科技创新和体制创新成为区域高质量发展的重要路径，中心城市和城市群成为区域发展的主要支撑，区域发展模式由增长极、点轴向串珠式、网络化演进。长三角区域承担着为全国构建新发展格局探路、勇当科技和产业创新开路先锋、打造改革开放新高地的历史性使命，省内江海河湖联动发展格局加快构建，城市间一体化协同发展局面正在加速形成。无锡作为长三角区域中心城市，既可以借助区域协同发展提升城市功能，又可以在一体化进程中拓展更加广阔的发展空间。

无锡“十四五”时期经济社会发展主要阶段性特征

未来五年，是无锡融入全局的加速调整期、自主创新的关键机遇期、产业强市的纵深推进期、改革开放的巩固提升期、区域发展的深度融合期、生态建设的攻坚窗口期、民生事业的优化提质期。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，以“强富美高”和“争当表率、争做示范、走在前列”为总纲领、总命题、总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设具有无锡特色优势的现代化经济体系，加快在融入服务新发展格局中赢得主动，加快推进市域社会治理现代化试点，加快创造以共同富裕为基础的幸福生活，朝着实现第二个百年奋斗目标奋勇迈进。

第二节 基本要求

推动“十四五”时期发展，必须深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，认真落实省委对无锡的发展要求，勇立现代化建设潮头，勇闯现代化建设新路，勇开现代化建设新局，在现代化建设中体现无锡担当、作出无锡示范、贡献无锡力量，在国家“强起来”的历史进程中烙下太湖印记。

——勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵。围绕习近平总书记对江苏提出的“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命，对标对表习近平总书记重要讲话指示精神，站在全省发展大局，牢固确立排头兵意识，增强担当作为责任，勇于为改革创新探寻、为构建新发展格局探索、为现代化建设探路，在全省“争当表率、争做示范、走在前列”上体现无锡担当。

——勇创全省“强富美高”建设示范区。围绕总书记为江苏描绘“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的宏伟蓝图，不断赋予“强富美高”新内涵，深化“强富美高”新实践，让“强富美高”成为无锡现代化形态中最令人信服、最令人自豪、最令人向往的特质，在全省推进“强富美高”建设上作出无锡示范。

——勇当全省高质量发展领跑者。围绕省委提出的“争当全省高质量发展领跑者”目标要求，自觉贯彻新发展理念，坚持高质量发展导向，加快实现质量、效益、动力的根本性改变，促进发展、规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，更有底气地喊出“高质量发展看无锡”，在全省推进高质量发展上贡献无锡力量。

第三节 发展战略

围绕“十四五”时期的指导思想和基本要求，推进经济社会持续稳定健康发展，需要坚持实施以下六大战略：

创新驱动核心战略。坚定不移走自主创新道路，积极参与全球和区域科技协同创新，进一步强化创新在发展中的核心地位，把创新贯穿于经济社会发展各领域全过程，构建产业科技创新体系，培育新动能，提升新势能，下转第5版>>>