

中共江苏省无锡市蠡园经济开发区工作委员会关于巡察整改情况的通报

根据无锡市委统一部署，2021年6月23日至7月30日，市委第六巡察组对中共江苏省无锡市蠡园经济开发区工作委员会(以下简称蠡园经济开发区党工委)进行了巡察。9月14日，市委第六巡察组向蠡园经济开发区党工委反馈了巡察意见，按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

- 一、整改工作组织情况

开发区党工委高度重视市委第六巡察组发现的问题，把整改工作作为当前一项严肃的政治任务来抓，专题研究部署，细化整改措施，努力通过巡察整改落实工作推动开发区各项事业发展。

（一）提高政治站位，统一思想认识。2021年9月14日巡察情况反馈后，开发区党工委立即围绕反馈意见和相关要求进行研究部署。9月17日，召开巡察反馈意见整改工作部署会，对巡察整改工作迅速部署并提出要求。10月11日，召开巡察整改专题民主生活会，党工委班子成员紧紧围绕巡察组反馈的5个方面16个问题，对产生问题的原因进行深刻剖析，并明确了要以更高的站位切实履行使命担当、以更新的理念推进发展方式变革、以更大的力度完善人才选育机制、以更严的作风落实管党治党责任四个方面作为整改的努力方向。

（二）加强组织领导，压实整改责任。开发区党工委切实承担起巡察整改主体责任，2021年9月22日，召开党工委专题会议，成立了以区委常委、开发区(街道)党工委书记王路新为组长，开发区党工委其他成员为副组长，各部门负责人为成员的巡察反馈意见整改工作领导小组，领导小组下设办公室，由肖鹏同志兼任办公室主任，由潘强、张军、黄为红、钱晓霞等同志兼任办公室副主任。开发区党工委书记认真履行巡察整改第一责任人职责，统筹抓好巡察整改工作，其他班子成员按照职责分工，主动认领问题、主动承担责任、认真落实整改。12月9日，召开党工委专题会议，听取市委巡察反馈意见整改工作推进情况汇报。

（三）细化整改措施，明确整改任务。开发区党工委紧紧围绕巡察反馈意见和巡察整改工作要求，认真学习领会，坚持举一反三，逐条逐项研究整改措施，制定了《关于市委巡察反馈意见整改工作方案》，针对巡察指出的所有问题，细化分解为83条整改措施，明确牵头领导、牵头部门、参与部门、整改时限，层层传递压力，切实做到领导责任到位、任务分解到位、工作部署到位、制度机制到位，推动问题逐个解决、逐项销号。其中，开发区党工委书记作为整改第一责任人，牵头负责5个具体问题的整改任务。

（四）建立长效机制，深化成果运用。开发区党工委对巡察反馈的问题，坚持即知即改、立行立改、全面整改，同时总结整改经验，深化
- （上接第7版）

五是积极扶持优势特色产业。着力引导和扶持电子信息、精密机械(汽车零部件)、高端装备等三大特色产业健康发展，2021年完成产值631.2亿元，同比增长29.1%，按照“一个产业、一份规划、一个园区、一支队伍、一套政策、一只基金”“六个一”推进机制，做大做强集成电路、智能制造(人工智能)、生物医药与医疗器械、光电信息等四大新兴产业，目前四大产业发展规划和招商策划已基本完成。

正在深化整改的内容及时限：
2022年一季度对规上工业企业2021年亩均税收进行考核，规上工业企业亩均税收达25万元。围绕发展“三特”、“四新”产业，力争到2022年12月前引入一批特色产业项目，其中集成电路设计制造企业15家，智能装备企业7家，人工智能企业3家，生物医药与医疗器械企业7家，光电信息企业10家。

2、关于“创新开发发展动能不强”问题的整改。

整改措施及阶段性成效：
一是积极提高对外开放水平。党工委坚持开放战略不动摇，主动联系国内有影响力的大行大所，在项目招引、产业咨询、活动策划等方面开展多维度合作，捕捉更多外资项目信息，目前已与高力国际和德勤咨询签署合作协议，且已正式启动与德勤咨询的招商服务合作。创新吸引外资模式，通过返程投资、融资租赁、股权投资、园区建设导入外资项目等方式，全方位吸引外资，落户总投资8.38亿美元的广丰康集团生命科学中心项目，总投资3亿美元的惠普流体等项目，完成年度目标任务。加强外贸进出口管理，全面做好外贸运行情况预警预测，每月跟踪36家重点出口企业和18家重点进口企业外贸运行情况；通过组织企业参加第四届中国国际进口博览会、中国(无锡)新能源大会暨展览会等举措，拓展外贸订单；加强对外贸企业的政策扶持，进一步落实重点进出口企业精准帮扶机制及重点外贸企业服务专员制度；积极引入外贸企业，鼓励企业在开发区设立外贸子公司、分支机构、进口设备服务机构等，激发外贸活力，不断做大外贸增量。

二是加快培育各类创新型企业。已完成2022年到期的50家老高企的摸排工作，逐家辅导企业对照高企要求做好申报工作；建立105家高新技术企业培育服务库并逐步开展库内企业培训和辅导工作；2021年开发区申报高企159家，通过88家，有效数占全区近40%。提升“雏鹰”、“瞪羚”、“准独角兽”三类企业占比，建立“三类企业”动态培育库，分别储备了50家、20家、5家企业资源；挖掘集成电路、生物医药与医疗器械等领域后备企业30家进行重点培育。

三是提高企业发明专利授权数量和质量。重点摸排六大类创新型企业，规上科创型企

成果运用，举一反三，研究制定科学、管用、长效的工作机制，目前已建立并完善17项制度机制，确保巩固好、坚持好整改成果，有力推动开发区各项工作高质量发展。截至目前，市委巡察组反馈的16个问题已完成整改5个，占比31.3%，83条整改措施已完成67条，占比80.7%。

- 二、整改落实情况

（一）已整改完成的问题

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题，真改实改，截至目前，共计5个问题已整改完成。

1、关于“树立经济开发区新发展理念还不牢固”问题的整改。

整改结果及成效：
一是不断夯实新发展理念。紧紧把握长三角一体化、苏南自主创新示范区、锡宜一体化、太湖湾科创带、蠡湖湾未来城等发展战略，因地制宜编制《关于加快推动无锡蠡园经济开发区高质量发展，服务打造无锡新发展理念实践示范区的行动方案(2021年—2023年)》，努力在率先实现社会主义现代化上走在前列。

二是持续扩容三大集群。在优势产业集群方面，大力招引集成电路、智能制造、高端服务、金融创投等企业，对于重点企业推行“一事一议”政策，新引进企业803家，总注册资本197.82亿元，均已完成年度招引任务。在总部经济集群方面，在存量企业中遴选储备“准总部”企业，实施“一企一策一机制”，辅导贝斯特精机、华星东方等企业申报总部企业。在上市企业集群方面，建立总数达20家的上市企业后备库，柏城系统科技已成功招股，国动网络已完成股改，计划2022年报会。

三是稳步提高经济总量。2021年1—11月，规上工业总产值增幅30.6%，预计全年增长超20%；规上服务业营业收入增幅48%，预计全年增幅45%；限上贸易总额增幅30.8%，预计全年增幅30%；一般公共预算收入增幅43.7%，预计全年增幅34%，目前主要经济指标增幅均达两位数。三季度，开发区在全市“争第一创唯一季季评”中获得“高质量发展考核季度流动红旗”。

2、关于“投融资运作不够规范”问题的整改。

整改结果及成效：
一是提高平台公司运营效益。通过资产、股权、业务的整合重组了无锡国家工业设计园产业集团有限公司，并完成了产业集团2A评级工作，优化了公司股权结构，减轻了财务压力。对现有各平台公司的业务运营模式和收入盈利模式进行梳理、优化、整合，对各平台公司及对外控股企业进行专项清理，逐步退出了一部分低效投资，提高了投资收益。

二是加强对外投资管理。印发《蠡园开发区(蠡园街道)资产管理(投资决策)委员会议
- 能分区，统筹推进区域经济协调发展。有效盘活存量土地资源，开展乡博物馆、凤威路沿线、中欧智能装备产业园等区域低效用地整治工作，为优质项目腾出发展空间。完成中欧智能装备产业园南区空间整合285亩、1号2号地块空间整合360亩，完成云林街道村级工业园整治方案，逐步推进村级园区整治工作，蓉阳村工业园已开展整治。

二是规划改善城市形态。完成开发区云林城市单元更新规划评审，完成宛山湖生态科技城战略规划，推进凤威路两侧城市更新和产业载体管理职能相对分离，全面理清开发区与托管街道管理职责边界，制定《推进“九个协同”发展理顺区街职责边界的实施办法》，推动开发区回归主责主业，充分释放发展活力。制定《关于调整有关内设机构处室设置及职能的实施办法》，调整优化处室设置及职能。以“实体化运作”推进“去行政化”，制定《关于搭建开发总公司实体化运作组织架构的实施办法》，成立宛山湖城市发展集团有限公司，实质性推进宛山湖生态科技城开发建设、运营管理。成立无锡金开产业发展运营集团有限公司，并设立5家子公司，以实体化运作推动5个特色产业园区建设。

三是强化招商管理。结合开发区产业发展方向，梳理明确了在谈项目的产出、税收贡献、投资回收期等基本要求，按照项目内外资类别和项目的投资规模，分类制定投资政策，已形成操作口径。加大签约项目后续监管力度，制定监管配套相关文件，并组织实施，招商管理机制得到进一步健全。

正在深化整改的内容及时限：
推进下属公司实体化运作，2022年6月30日前健全下属集团公司及子公司管理框架，完成人员配备，选优配强领导班子，引进专业技术人才，提升专业化管理水平。

三、下一步全面推进整改计划

通过前期整改，市委巡察组反馈意见中指出的一些问题得到了整改，取得了阶段性的成效。但我们也清醒地认识到，巡察整改是一项长期、深入、系统的工作，当前整改工作与市委、区委的要求和人民群众的期待还有较大的差距。下一步，锡山经济技术开发区党工委将继续把抓好巡察反馈意见整改落实工作作为推进开发区各项事业发展的重要动力，以全面落实整改、切实解决问题、构建长效机制为目标，做深做细做实巡察“后半篇文章”，将推进巡察整改工作和各项重点工作有机结合，不断推进经济社会高质量发展，不断推动全面从严治党迈上新台阶。

（一）进一步强化政治建设。党工委要把全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届六中全会精神作为当前最重要的政治任务来抓，依托党工委理论中

- 事规则》，对开发区投资、资产交易、融资等事项的议事决策流程进行了规范，严格按照资产管理(投资决策)委员会议事规则，定期召开投资决策会议。建立对外投资信息台账，通过对每一笔投资去向实时记录，全流程管理对外投资。建立投后走访制度，对接受投资的企业定期走访、约谈，及时掌握企业财务状况、经营状况、未来发展情况等信息，便于后续投资行为决策。与无锡华氏环保科技有限公司进行诉讼，法院判决按原协议执行，避免了515万元的损失，对于“韦伯物联”项目组织专人清理此笔投资，必要时采取诉讼方式进行追讨。

三是着力压降政府债务。针对存量债务，通过加强现金流管理、盘活存量资产变现、加大土地出让力度、加快楼宇租售等方式，结合市场情况予以变现，多渠道筹集资金化解地方政府性债务，确保地方政府债务不出险、不违约。

3、关于“干部队伍建设还不过硬”问题的整改。

整改结果及成效：
一是改善干部队伍梯次结构。拟定股级干部梯次培养三年计划初稿，经过9月、11月两批提拔调整，中层干部中35岁以下占比从25.17%提升到30.23%，现有正股级干部82个，平均年龄44.3岁，副股级干部86个，平均年龄38.6岁，年龄结构正往年轻化发展。压实年轻干部培养，印发并实施《关于开展蠡园开发区(蠡园街道)青年骨干跟岗墩苗“星火成长计划”的方案》，于2021年11月30日举行了启动仪式，15名青年骨干将开展为期一年的“跟岗墩苗”历练和群团兼挂职。开展“青年骨干培训班”、三期涉及不同层面青年骨干的“星火成长沙龙”、“蠡园新课堂”等，挖掘储备培养青年骨干。

二是改善混编混岗现象。合理使用人员编制，加大公务员、事业编公开招录力度，2022年街道向上申请招录公务员4名，经区核定为2名，2021年度新招录事业编10人，2022年已上报事业编招录需求10名，已经区审核通过，对上积极争取选配选调生、321人才、名校优生等到开发区工作，充实编制人员，科学配备岗位。注重培养公务员、事业编年轻干部，2021年9月、11月提拔的股级干部中，事业编6人，公务员6人，35岁以下6人，82个正股级干部中有39个为企业编制，占比47.56%，企业编正股比例有所下降，混编混岗现象得到改善。制定《蠡园开发区(蠡园街道)社区工作者职业体系建设实施方案》，出台《蠡园开发区(蠡园街道)社区工作者职业体系薪酬编管理办
- 法(试行)》，加强社区工作者薪酬体系建设，提高社区工作人员待遇，加强收入分配的合理性。

三是加强干部队伍建设。出台《蠡园开发区(蠡园街道)机关部门、社区、产业管理服务
- 发区政务服务中心“接得住、办得了”。加强市场准入事项管理，废止《关于加强开发区市场准入管理的意见》，严格依法办理市场准入事项，对货运物流、废物回收等行业不再设置无法律依据的市场准入限制，同时畅通区街两级信息互通，规范街道对企业依法进行事中事后管理。

二是深化改革创新，推进开发区管理体制机制改革创新，制定《开发区关于深化体制机制改革实施方案》，进一步理顺开发区与托管街道管理体制，探索开发区经济发展职能与社会事务管理职能相对分离，全面理清开发区与托管街道职责边界，制定《推进“九个协同”发展理顺区街职责边界的实施办法》，推动开发区回归主责主业，充分释放发展活力。制定《关于调整有关内设机构处室设置及职能的实施办法》，调整优化处室设置及职能。以“实体化运作”推进“去行政化”，制定《关于搭建开发总公司实体化运作组织架构的实施办法》，成立宛山湖城市发展集团有限公司，实质性推进宛山湖生态科技城开发建设、运营管理。成立无锡金开产业发展运营集团有限公司，并设立5家子公司，以实体化运作推动5个特色产业园区建设。

三是强化招商管理。结合开发区产业发展方向，梳理明确了在谈项目的产出、税收贡献、投资回收期等基本要求，按照项目内外资类别和项目的投资规模，分类制定投资政策，已形成操作口径。加大签约项目后续监管力度，制定监管配套相关文件，并组织实施，招商管理机制得到进一步健全。

正在深化整改的内容及时限：
推进下属公司实体化运作，2022年6月30日前健全下属集团公司及子公司管理框架，完成人员配备，选优配强领导班子，引进专业技术人才，提升专业化管理水平。

三、下一步全面推进整改计划

通过前期整改，市委巡察组反馈意见中指出的一些问题得到了整改，取得了阶段性的成效。但我们也清醒地认识到，巡察整改是一项长期、深入、系统的工作，当前整改工作与市委、区委的要求和人民群众的期待还有较大的差距。下一步，锡山经济技术开发区党工委将继续把抓好巡察反馈意见整改落实工作作为推进开发区各项事业发展的重要动力，以全面落实整改、切实解决问题、构建长效机制为目标，做深做细做实巡察“后半篇文章”，将推进巡察整改工作和各项重点工作有机结合，不断推进经济社会高质量发展，不断推动全面从严治党迈上新台阶。

（一）进一步强化政治建设。党工委要把全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届六中全会精神作为当前最重要的政治任务来抓，依托党工委理论中

- 中心、直属单位2021年度考核实施方案》，充分运用“三项机制”，对“不干事、不作为、慢作为”的干部开展谈心谈话，2021年共对36名新提任股级干部开展了集体廉政谈话和党纪法规考试。开展实绩评价，加强干部教育管理。结合党史学习教育对廉政体检馆进行升级，辖区内20多个基层党组织500余名党员接受廉政教育，转发通报典型案例5期，截至目前转发通报典型案例11期，进一步扩大了警示教育覆盖面。出台《蠡园开发区(蠡园街道)管理干部因私出国(境)管理办法》，完成27名市区管领导干部和178名股级干部、6名纪检干部个人廉政档案填报工作，下发纪律检查建议书3份，做好监督执纪“后半篇文章”。

4、关于“基层党建工作推进乏力”问题的整改。

整改结果及成效：
一是平衡推进全域党建。机构改革后调整设置11个机关党支部，注重加强支部间经验交流，并扎实推进党支部标准化规范化建设。深入开展“红绣湖湾”志愿服务活动，2021年12月，机关各支部开展了年度“志愿之星”“强国之星”评比活动，并集体汇报展演了支部年度工作特色做法，提升机关党建引领作用。进一步推进社区党组织“带头人”建设，举办社区“两委”班子培训班，提高履职能力水平，2021年共调整了4名社区书记，3名为进一步使用、1名横向交流，其中11月进一步使用1名优秀“90后”党员干部担任社区书记，平均年龄降至41岁。抓细抓实社区党组织“书记项目”，建立每月跟踪指导制度，完成选优配强“两新”组织党务工作者队伍，2021年已认证中级“两新”组织党务工作者5名，初级“两新”组织党务工作者62名，于11月组织59名“两新”组织开展书记开展资格认证考试。党建工作指导站通过建设“两新”组织党务工作者专兼职队伍，采取点对点、一对一的办法，指导国动网络、工装自控、路通视信等“两新”组织结合自身实际开展主题党日、技能比赛等活动；指导国动网络打造“党旗飘扬互联网”品牌，针对“两新”领域研究制定2022年“红领聚力”先锋行动计划，引导企业加强党建阵地建设。

二是提升基层党建品牌效应。拟制订《蠡园开发区(蠡园街道)基层党建三年行动计划》，丰富“红色+”融合式党建品牌矩阵内涵，扩大开发区“初心”红色党建线路影响力，目前6个点位共接待打卡参观4000余人次，《无锡日报》《新华日报》已刊登相关报道。在滨湖区组织开展的社区两委“办好开门一件事”活动中，西园社区获评一等奖，环湖社区获评三等奖，湖景社区“同心湖景”党建品牌成效显著，全年接待参观超1000人次。完成开发区(街道)“党群+治理”网格化基地建设，打造开发区(街道)党群服务中心“初心馆”，建成融合式、全覆盖的街道级党建品牌工作展示阵地。
- 心组学习、党支部“三会一课”、“学习强国”平台等载体，推动党员干部以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导工作。不断拓展党史学习教育成果，推动党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锻炼过硬干部队伍。

（二）进一步强化责任落实。党工委主要负责人切实履行“第一责任人”职责，进一步压实全面从严治党政治责任，强化责任担当，抓好整改工作。领导班子其他成员严格落实“一岗双责”，履行好分管领域的整改工作。纪工委强化监督执纪问责，继续抓好整改全程跟踪督促问效。各部门和基层党组织负责人全面落实整改具体责任，形成通力合作、整体推进的整改工作格局，确保整改力度不减、尺度不松、层层递进，坚持不懈推进整改。

（三）进一步强化组织推进。按照“个个要整改、件件有落实”的要求，聚焦市委巡察组反馈的突出问题和提出的宝贵建议，根据整改工作方案逐条对照，持续用力深化整改，做到每一个问题都要解决，每一条措施都要落实。对还未整改到位的问题，立即对照检查，剖析具体原因，研究解决办法，紧盯进度，确保落实到位；对已经完成或基本完成的事项，组织开展“回头看”，确保此类问题不再发生。同时要主动接受群众监督，确保整改成效经得起实践检验。

（四）进一步强化建章立制。在抓好整改的同时，坚持把标本兼治贯穿始终，推动问题整改落实与建立长效机制有效衔接。切实把此次整改工作作为开发区一次全面体检的契机，在加强党的组织建设、干部队伍建设、国有资产

- 三是夯实基层党建基础工作。全面加强党支部标准化规范化建设，由基层党建指导工作指导站强化工作督导，分组完成对机关、社区、产业管理服务中心、直属企事业单位及“两新”党支部共计168个党支部全覆盖式的“双化”台账检查与业务指导，党组织书记、各级领导围绕党史学习教育、结合工作实际讲党课，并上交党课材料，切实提高党建工作基础质量。

5、关于“财务管理存在漏洞”问题的整改。

整改结果及成效：
一是严格执行财务制度。2020年1月17日凭证、现金报销企业加班费共3.6万元发放清单已补齐，2018年1月21日凭证、报销出差费共2.8万元，会议通知书已补齐。自2021年7月1日起，向下属各部门重申报销制度，严格审核报销凭据，要求出差报销需附方案、通知，除500元以下零星报销可使用现金，其他报销一律打卡，进一步规范了财务报销流程。

二是加强工程项目成本管理。推行工程量签证、设计变更管理机制，对工程量签证、设计变更加强管理，严格按照现场、建设局、开发区三方进行逐级审批，工程项目财务管理进一步规范化。制定《蠡园开发区(蠡园街道)建设项目工程审计管理办法(试行)》《蠡园开发区(蠡园街道)维修保养类管理办法》《蠡园开发区(蠡园街道)应急(抢险)工程管理办法》等制度，明确工程结算价范围标准，确保工程项目财务管理有章可循、有规可依。

（二）正在推进整改的问题

截至目前，共计11个问题正在整改过程中，仍需深化整改。

1、关于“主动融入国家和地方重大发展战略不够”问题的整改。

整改措施及阶段性成效：
一是积极抢抓战略发展机遇。坚决摒弃“等靠要”思维，主动融入国家和地方重大发展战略，因地制宜制定《蠡园开发区区长三角区域一体化发展工作领导小组》《蠡园开发区“一带一路”交汇点建设工作领导小组》《蠡园开发区苏南国家自主创新示范区建设工作领导小组》等相关文件，以提振滨湖产业强区的大格局、融入蠡湖湾未来城的大视野，坚定“太湖湾科创引领区主引擎”目标定位，率先将开发区打造成“科产城人”深度融合的现代科创示范园区，将“产城融合示范区、宜居宜业标杆区”建设推上高难度。

二是提升对外合作交流成效。全面梳理现有外资企业库、协议到位外资企业信息，目前已梳理无锡爱语教育科技有限公司、无锡鸿昇实业发展有限公司等80余家外资企业信息，提前谋划2022年外资储备，目前已对接3家企业，其中无锡麦辰能源科技有限公司、无锡润祥房地产开发有限公司2家企业，2022年外资实缴到位额预计可达3000万美元，有效拓展外投资项目招引渠道。（下转第9版）
- 工委主要负责

人切实履行“第一责任人”职责，进一步压实全面从严治党政治责任，强化责任担当，抓好整改工作。领导班子其他成员严格落实“一岗双责”，履行好分管领域的整改工作。纪工委强化监督执纪问责，继续抓好整改全程跟踪督促问效。各部门和基层党组织负责人全面落实整改具体责任，形成通力合作、整体推进的整改工作格局，确保整改力度不减、尺度不松、层层递进，坚持不懈推进整改。

（三）进一步强化组织推进。按照“个个要整改、件件有落实”的要求，聚焦市委巡察组反馈的突出问题和提出的宝贵建议，根据整改工作方案逐条对照，持续用力深化整改，做到每一个问题都要解决，每一条措施都要落实。对还未整改到位的问题，立即对照检查，剖析具体原因，研究解决办法，紧盯进度，确保落实到位；对已经完成或基本完成的事项，组织开展“回头看”，确保此类问题不再发生。同时要主动接受群众监督，确保整改成效经得起实践检验。

（四）进一步强化建章立制。在抓好整改的同时，坚持把标本兼治贯穿始终，推动问题整改落实与建立长效机制有效衔接。切实把此次整改工作作为开发区一次全面体检的契机，在加强党的组织建设、干部队伍建设、国有资产